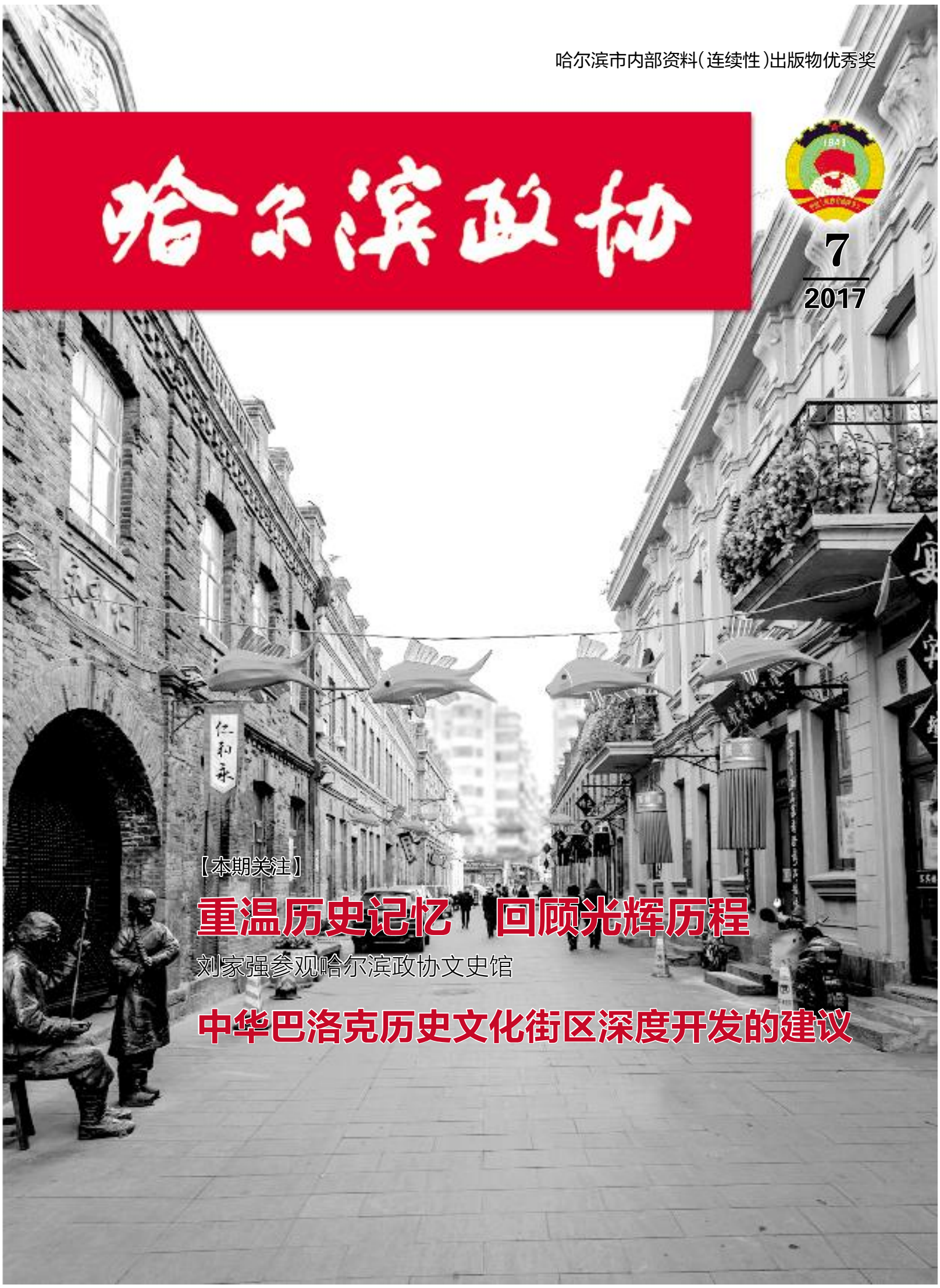
哈尔滨市内部资料(连续性)出版物优秀奖

哈尔滨政协

7
2017



【本期关注】

重温历史记忆 回顾光辉历程

刘家强参观哈尔滨政协文史馆

中华巴洛克历史文化街区深度开发的建议

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

追溯历史光辉足迹
传承精神砥砺前行

刘家强参观哈尔滨政协文史馆

范子龙 / 摄

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

改革开启新的历史

“一代人有一代人的使命，一代人有一代人的长征。而今天的长征路，就是必须将改革进行到底！”日前，《将改革进行到底》电视专题片在央视播出，引发收视热潮。“改革未有穷期，中国还在路上”“改革是一场静悄悄的革命”……盘点5年来全面深化改革的不凡历程，再次点燃全社会的改革热情。

司法、财税、医疗、户籍制度、科技体制、足球体制……一项项议论多年、阻力较大的改革破冰试水，一个个以前不敢碰、不敢啃的硬骨头被砸开。从开局之年的全面播种、次第开花，到关键之年的全面发力、纵深推进，再到深化之年的知难而进、迎难而上，全面深化改革正势不可挡而又扎实有序地抵达既定目标，一步步让改革走出被消解、被质疑的困境，在人们心头唤起对改革的信心和决心。

与近40年前相比，今天的改革语境已经时移势异。对此，人们常常形象地比喻为，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。新问题、新矛盾、新挑战，共同构成沉重的时代之问：经过30多年持续接力，如何在新时期引领改革继续前行？

中国的伟大变革，正是在直面时代问题中展开波澜壮阔的画卷。既有总体目标，又有路径规划，既有问题导向，也有价值取向，以习近平同志为核心的党中央以全面深化改革为己任，提出了适应新形势的改革方略。这是一场大胆的探索、豪迈的跨越，更是中国改革史上的又一次重新开启、伟大出发。

十八届三中全会决定公布时，涉及60个方面、336项具体措施，改革的全面性曾引发国际媒体惊叹：这份蓝图是中国执政党近年来最具雄心的改革计划。“全面”，也正是新时期中国改革最鲜明的时代特征。

全面深化改革，新在全面，难在深化。在用几十年时间走完发达国家几百年的路之后，中国在一些领域开始从跟跑向并跑、领跑转变，不仅有“深水区”的利益之惑，更有“无人区”的创新之难。

有人说，中国的21世纪始于1978年，因为这一年拉开了改革开放的大幕。今天，全面深化改革开启了新的时间，开启了一个古老民族向着伟大复兴的新征程。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关 注

4 重温历史记忆 回顾光辉历程 阴祖峰
刘家强参观哈尔滨政协文史馆

5 结合基层实际 抓实学习教育 《哈尔滨日报》
姜国文主席到联系点调研指导“两学一做”学习教育
常态化制度化和作风整顿工作

5 军地携手谱写军民融合新篇章 《哈尔滨日报》
姜国文主席走访慰问驻哈部队官兵

聚 焦

6 强化种业政策引导 支持种企做大做强 市政协全媒体工作室
市政协召开促进农作物种子产业发展月协商座谈会

7 在促进农作物种子产业发展专题月协商座谈会上的讲话 王镜铭

9 关于哈市种业发展情况的通报 市农委

10 培育种业良性发展 助力农业供给侧结构性改革 王 哲

11 关于对转基因种子及农作物严格监管的建议 宋胜斌

11 影响国内种子行业发展的几个瓶颈因素探讨 宋建军

动 态

12 市政协组织开展市、区政协界别委员履职联动活动 阴祖峰

12 市政协视察哈尔滨市传统文化演出及场馆建设情况 市政协全媒体工作室

13 市政协召开黑土地保护利用议政协商座谈会 阴祖峰

13 省、市、区三级政协开展健康惠民进社区活动 市政协全媒体工作室

14 市政协赴驻村帮扶定点村开展调研 市政协精准扶贫驻村工作队

14 市政协举办国学经典第四期读书会 市政协全媒体工作室

社 情

15 中华巴洛克历史文化街区深度开发的建议 市政协文史委

履 职

16 关于“以文化创意为核心做大做强文化产业”的调研报告 市政协科教委

2017 年 第 7 期
总第 92 期
政协哈尔滨市委员会主办

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

18 关于哈尔滨市文化创意产业发展情况的汇报 市文广新局

19 挖掘城市文化丰富内涵 推动哈市经济社会发展 慈元忠

19 破解难题做大做强哈市工艺美术产业 王同兴

20 努力搭建“文化 + 金融”平台 推动哈市文化产业迅速发展 潘 洋

20 创意和创新设计与高新技术产业深度融合的建议 杜兆群 常 山

21 关于进一步加强哈市文化园区建设的建议 果树学

21 深度融合打造“哈尔滨俄人街” 陈凤跃

调 研

22 突破瓶颈 发挥优势 全力推进哈市分级诊疗制度建设

关于哈市分级诊疗制度建设进展情况的调研报告 市政协科教委

24 关于加强哈市历史文化街区保护利用工作的调研报告 市政协文史委

建 言

28 发挥科技优势 建设智慧交通

——大力改善哈市交通运行环境的调研报告 市政协城建委

风 采

36 下岗职工到政协委员的华丽转身

——访市政协委员、东方磁卡有限公司董事长王波 市政协全媒体工作室

随 笔

38 哈尔滨公司合营点滴回顾 《我与哈尔滨》

文 史

40 参加旧政协的一些往事 罗隆基

悦 读

46 在诗词里感悟万物四时 中国政协网

养 生

48 浆果家族的食疗档案 《生命时报》

哈尔滨政协

立足政协 面向委员 指导工作 服务统战

编辑委员会

主 任 杨晓萍

副 主 任 杨文月 徐民琥

委 员 蒋少峰 范 岩 王 璞 李宏君 宣 峰 张登斌 王碧玉 滕 刚 杨海新 马冰哲 陈民生 王道祥 赵炳阳

总 编 辑 杨文月

副总编辑 陈民生(执行) 范 岩

编辑部主任 于天夫

责任编辑 张凤翔 刘铁瑛 王 卓 童牧寒 李 威

美 编 孙 琦

封面题字 洪铁军

编辑出版 《哈尔滨政协》编辑部

承办单位 哈尔滨日报报业集团

地 址 道里区田地街 99 号

邮政编码 150010

E – mail hrbzxgzs@126.com

电 话 0451–86491656

印 刷 哈报印务

准印证号 黑新出印字 2301005 号

(内部资料 免费交流)

全媒体支持

官方网站 APP 客户端

官方微信 官方微博

哈尔滨日报 新晚报 My399.com

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 Www.fineprint.com.cn

重温历史记忆 回顾光辉历程

刘家强参观哈尔滨政协文史馆

□阴祖峰

7月25日，全国政协副秘书长、“北上”项目工作组组长刘家强率全国“北上”项目组部分成员参观了哈尔滨政协文史馆。市政协主席姜国文、副主席王镜铭陪同参观。

东北是当年民主人士北上、筹备新政协和参观访问的主要地区，前三批北上民主人士均在东北登陆或入境，并在哈尔滨、沈阳等地从事新政协筹备活动。“北上”项目是由中国政协文史馆提出，经全国政协办公厅批准，多家省市政协成员单位共同参与的一项重要史料征集工作。

项目自2016年10月在哈尔滨启动后，工作组已赴广东、山东、天津、河北进行史料征集活动。此次东北史料征集活动之后，拟在哈尔滨召开总结座谈会议，推动“北上”项目任务有序开展。

在哈尔滨政协文史馆，全国“北上”项目组成员依次参观了“新政协筹备与协商建国”“哈尔滨政协发展历程”“中华优秀传统文化与协商民主”“党派团体、区县政协和委员风采”四个展区，通过听取讲解，观看历史文献和视频资料，重温了在哈尔滨筹备新政治协商会议和协商建国的光辉历程，追溯了社会主义协商民主思想的文化根源，了解了哈尔滨政协组织的发展历程，以及在中国共产党的领导下，哈尔滨社会各界在不同历史时期为哈尔滨建设发展、为社会主义协商民主建设作出的重要贡献。

项目组成员表示，哈尔滨政协文史馆生动再现了1948年中共中央在哈尔滨筹备新政协的重要史实，体现了中国共产党在筹备新政协、协商建国过程中与各民主党派风雨同舟、肝胆相照的历史担当、博大胸襟和民主精神，体现了民主人士对建立新中国的向往和渴望。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

结合基层实际 抓实学习教育

姜国文主席到联系点调研指导“两学一做”学习教育常态化制度化和作风整顿工作

按照全市统一安排部署，日前，市政协主席姜国文到联系点宾县，调研指导“两学一做”学习教育常态化制度化和作风整顿工作。

姜国文到宾县首先走访慰问老党员、贫困党员，随后同党员干部群众交流座谈、听取意见和建议，调研指导宾县推进“两学一做”学习教育常态化制度化和作风整顿工作。

在听取宾县工作开展情况汇报后，姜国文指出，宾县按照省、市委的部署要求，有序推进各项工作，每个层面都能够抓住“牛鼻子”，方向对路、措施对路，各有特色、重点突出，体现了认识到位、行动到位、工作到位。

姜国文强调，推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展作风整顿，最终目的是为群众谋福祉、让群众满意。要牢记党的宗旨和群众期盼，抓住根本、对准问题，有的放矢地解决好发展中存在的问题、干部作风存在的问题、群众不满意的问题，多为基层群众办实事、办好事，绝不能搞形式主义。

摘自《哈尔滨日报》

军地携手谱写军民融合新篇章

姜国文主席走访慰问驻哈部队官兵

在中国人民解放军建军90周年之际，市政协主席姜国文走访慰问了驻哈部队官兵，向广大官兵致以诚挚的问候和节日的祝贺，希望军地携手，继续深化军地融合发展，加强军政军民团结，在推动哈尔滨振兴发展的道路上，不断谱写军民鱼水情新篇章。

7月27日，姜国文走访慰问了哈铁军代处、省农垦总局军事部、武警黄金一总队，向他们致以节日的问候。姜国文说，哈尔滨的发展进步，饱含着驻哈部队全体官兵的无私贡献。长期以来，无论是经济发展还是城市建设，无论是维护社会和谐还是创建全国文明城市，始终活跃着人民子弟兵的身影。希望今后军地携手，巩固双拥工作成果，推动军地融合发展。哈尔滨市将一如既往地关心支持驻哈部队建设，为驻哈部队开展工作创造条件、排忧解难、提供保障。

摘自《哈尔滨日报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

强化种业政策引导 支持种企做大做强

市政协召开促进农作物种子产业发展月协商座谈会

□市政协全媒体工作室

7月27日、28日，在市政协副主席王镜铭的带领下，市政协农经委组织部分农业界委员赴依兰、宾县围绕农作物种子产业发展进行专题调研，并在宾县召开促进农作物种子产业发展月协商座谈会。

调研组先后到依兰县广源种业集团、宾县德艺玉米研究所、东奥农业科技发展有限公司等种企进行实地踏查，详细了解哈市种子生产经营企业的生产、销售、科研、发展情况。

据了解：目前，我国种子对农业增产增效的科技贡献率已达到45%左右。农作物种子作为大农业产业中的最前端、最基础的产业环节，对农业全部产业链条的健康发展，始终发挥着不可替代的决定性、导向性作用。哈市种子生产经营业户目前近1300家。

座谈会上，市农委作了哈市农作物种子产业发展情况的通报，委员们从培育种业良性发展助力农业供给侧结构性改革、对转基因种子及农作物严格监管、影响国内种子行业发展的瓶劲因素等多个方面为促进农作物种子产业发展建言献策。

在听取委员发言后，王镜铭强调：促进农作物种子产业发展，要因势利导，强化种子产业发展的政策扶持、技术攻坚、教育培训、宣传推广等多种措施。要高度重视区域种业发展的战略研究，强化种业发展的政策引导，支持种企做大做强。建立政府投入研究成果收益共享制度，培育种企自主创新能力。加强行政管理，进一步改善产业发展环境，构建更加高效合理、适应区域特征的农作物种子产业可持续发展体系，使哈尔滨的农作物种子产业更加科学、健康、可持续发展。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

在促进农作物种子产业发展专题月协商座谈会上的讲话

市政协副主席　王镜铭

（2017 年 7 月 28 日）

各位委员、专家、同志们：

种子作为特殊的生物商品，其产业的发育发展对于农村经济社会、农业产业结构调整、农民的切身利益的影响十分密切，我国种子对农业增产增效的科技贡献率已达到 45%左右。

早在 2016 年上半年，市政协农经委就哈尔滨市种子产业发展情况，组成了由部分农业界别委员和种业专家共同参加的专题调研组，深入呼兰、阿城、五常、双城、巴彦、通河、方正、延寿、尚志等区、县（市），通过到种子生产经营企业考察、座谈、听取地区情况通报等方式进行了深入调研。这两天，政协农经委又在市农委和宾县、依兰的配合支持下，组织部分市政协委员，围绕农作物种子产业开展了调研视察活动，为委员们深入了解、研究哈市的农作物种子产业发展情况创造了条件。在此，我代表市政协对市农委和宾县、依兰的认真配合、积极支持表示感谢。

方才，市农委将近些年来哈市农作物种子产业发展情况，做了全面系统的通报。总的感到，哈市各级政府部门对农作物种子产业发展工作高度重视，工作思路明确、推进措施有力、创新成果明显，农作物种子产业发展工作态势良好。

几位政协委员和宾县的种子企业和大户，分别从不同的角度，就如何推进农作物种子产业发展问题谈了自己的体会，提出了一些意见和建议。这些意见和建议很中肯，很有见的，很有参考价值，希望对政府工作有所推动。

下面，结合大家的发言，围绕哈市农作物种子产业发展工作，谈几点看法和意见。

首先，高度重视区域种业发展战略研究。归纳哈市种业发展存在的问题，最核心、最关键的就是缺乏中长期规划和战略定位，产业处于个体“单打独斗”、整体“无战略经营”状态。2013 年和 2014 年国家和我省相继出台了《国务院办公厅关于深化种业体制改革提高创新能力的意见》(国办发〔2013〕109 号)和《黑龙江省人民政府办公厅关于深化种业体制改革提高创新能力的实施意见》(黑政办发〔2014〕40 号)。对于贯彻落实这两个文件，哈市目前还没有提出具体的意见办法。建议哈市抓紧对种业市场调研分析，研究哈市未来种业经济走势和对该行业的影响，尽快明确哈市种业改革方向，确立区域种业发展战略定位和阶段性战略目标，细化支持种业改革的制度安排和政策措施，为哈市种业营造独特的发展空间。

第二，强化种业发展政策引导，支持种企做大做强。转变政策倾斜角度，确立以支持种企发展为重点的政策导向。

一是强化资金扶持。政府应拓展服务领域，不仅要设立一定规模的现代种业改革发展专项基金，还要进一步发挥哈市支农融资信贷担保平台作用。

二是明确扶持重点。集中扶持 2—3 家有较好基础的民营种业向“育繁推”一体化发展。通过政策扶持，推动民营企业间开展兼并、整合、重组，形成完整的优势产业链条，发挥规模效应。重点支持有特色的中小种业发展。通过政策支持，使其在种子产业中的某一环节做

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

强，由市场因素促成几个企业合作形成完整的产业链条，发挥集群效应。

三是支持强强联合。通过政策倾斜，强化种企与科研单位、大专院校间的合作意愿，建立长期稳固的合作模式。支持种企主导的实体性产学研联盟，促进科研与成果、成果与市场的高度融合。

第三，培育种企的自主创新能力。种子是生物技术等诸多高新技术的凝聚体，种子企业又是种子产业推进现代农业建设的主体。

一是建立完善符合哈市特色的种质资源库。以哈市农科院为依托，建设哈市农业种质资源库。通过政府投入支持，采取挖掘、收集、引进、交换、购买、共享、代管等方式，集中哈市优质种质资源，采取现代科技手段统一保存，按照种企育种需求有偿提供的保护利用方式，解决哈市育种材料来源杂、质量差、特性少、效率低等突出问题，打牢哈市商业育种种质资源基础。

二是以支撑哈市现代农业发展方向为目标，建立重要品种研发项目库。政府应充分考虑种企对市场需求判断的局限性，适度通过现代农业发展战略需求，发布针对种业的指导性、支持性项目，借以引导哈市种企确立长期发展策略。当前，应按照“政府支持、企业匹配”的模式，主要对优质水稻种子复纯提壮、高抗新品种；玉米丰产性较好、耐密矮株、适合机收的品种；大豆高油、高蛋白、高抗的等品种研发集中支持。同时建议，以市农科院为依托，集中在哈科研、高校相关人才，建立哈尔滨市农业育种研发指导中心，为哈市种企育种研究提供市场、政策咨询和技术支持。

三是完善政府奖励激励机制。“一粒种子可以改变世界”，种子不仅对于农业技术进步的贡献是第一位的，其农业社会效益也是第一位的。政府应加大种子科研成果的奖励力度，不仅要加大奖励占比，还要提高奖励档次、创新奖励形式，充分体现种子成果在现代农业中的应有地位。

第四，建立政府投入研究成果收益共享制度。目前，哈市涉农扶持政策和投入的资金多采取“以奖代补”方式。这种政策投入方式对政府而言，不仅投资效率低下，而且可持续性也比较差。因此，建议政府改革现有政策投资方式，促进政府在种子科研上的有效投资发挥更大效益。

一是把种子应用类研究项目向社会公布，公开招标，引入竞争机制。项目资源的分配取得不仅与成果挂钩，还应与成果的使用和推广面积、社会效益挂钩。

二是政府投资部分产生的收益，应按投资比例回收。种企出售品种权或出售繁育权，应公开招标拍卖，拍卖所得按政府投入比例回收；种企直接生产经营的品种，应明确固定收益年限，年限内收益按政府投资占比连续回收。

第五，加强行政管理，突出抓好“三个安全”，进一步改善产业发展环境。

一是确保品种种植安全。集中强化春季种子市场执法检查和督查。配齐配强种子执法人员，加大执法装备和执法经费投入，保证重点地区、重点市场、重点违法生产经营行为执法检查全覆盖。强化用种安全宣传教育。突出宣传品种越区种植的危害，严厉打击未审先推行为，强化与生产经营企业互动机制，引导农民到合法正规渠道购种的习惯。创新方法、规范合法种子生产经营企业、门店的种子销售行为；因势利导，积极探索店面 + 电商、订单 + 直供等合法、便民举措，保护广大农民合法权益。

二是确保供种数量安全。种子管理部门，应以自主知识产权品种保护为重点，加强种子生产能力建设，及时发布种子市场供需信息，引导种子生产企业合理安排生产计划。加强并完善我市种子生产基地管理制度，严格划分、设定种子生产隔离区，重点保护依兰、五常、尚志等制种基地，提升制种能力和水平。

三是确保种子质量安全。重点加强哈市产粮大县种子质量监督检验中心建设，提高市级种子质量监督检验中心装备水平，加强对重点地区、重点作物、重点品种的质量监管，严把种子质量关。

同志们，哈市农作物种子产业还存在着一系列问题，这也让我们看到今后工作的方向和重点，希望大家共同努力，通过落实责任、转变发展方式、制定长期规划，突出重点，确立并实施各项举措，让哈尔滨的农作物种子产业能够更加科学、健康、可持续发展！谢谢大家！

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于哈市种业发展情况的通报

□哈尔滨市农业委员会

一、基本情况

（一）哈尔滨市种子生产经营情况

全市种子生产经营业户近1300家。按企业规模分类，生产经营主要农作物杂交种子及其亲本种子企业33家，占全省家数的37%以上；生产经营主要农作物常规种子及非主要农作物种子企业37家；种子代销经营门店1200余家。

（二）哈尔滨市种子供需情况

1.玉米种子供大于需。哈市2017年玉米播种面积1693.3万亩，需种量2540.0万公斤，2016年玉米制种面积19.9万亩，可供种6841.5万公斤，占需种量的269.3%，供求关系远远失衡。

2. 水稻种子供需基本平衡。哈市2017年水稻播种面积851.2万亩，需种量3404.8万公斤。2016年哈市水稻制种面积66130亩，可供种子3306.5万公斤，占需种量的97.1%，供需基本平衡。

3.大豆种子供需基本平衡。2017年大豆播种面积227.5万亩，需种量910万公斤。2016年大豆制种面积54300亩，可供种子829.2万公斤，占需种量的91.1%。加上农民手中的自留种，大豆供需基本平衡。

（三）哈尔滨市主要农作物品种种植情况

1.种植品种数量

我省现有审定通过的主要农作物品种共1000余个，玉米品种400余个。2017年，按照新《种子法》的规定，实行同一适宜生态区品种备案销售制度，我省备案了相邻省的107个品种，其中：玉米品种90个。经调查，哈市经营（种植）的玉米品种达184个。

2.哈市主要种植品种

玉米品种：第一积温带　先玉335、丰禾6、大民3307、庆单3号、久龙14、郑单958；第二积温带　鑫鑫1、鑫鑫2、绥玉23、龙聚1号、东农254、誉成1号。

种植面积较大的玉米品种，第一积温带：先玉335；第二积温带：鑫鑫1、绥玉23、鑫鑫2。

大豆品种：第一积温带　东农52、黑农48 ；第二积温带 绥农35、合丰55、绥农36、黑农52、合丰50、黑农68、垦丰16、合丰56。

种植面积较大的大豆品种，第一积温带：东农52、黑农48 ；第二积温带：绥农35、合丰55、绥农36。

水稻品种：第一积温带　五优稻4号、龙洋1号、松粳19；第二积温带　绥粳14、绥粳18、垦稻12、绥稻2、绥粳15、牡丹江32；第三积温带　龙庆稻3号。

种植面积较大的水稻品种，第一积温带：五优稻4号、龙洋1号；第二积温带　绥粳14、绥粳18、垦稻12；第三积温带　龙庆稻3号。

二、哈尔滨市种业发展存在的主要问题

（一）行业过于分散，缺乏核心竞争力

《种子法》颁布实施以来，哈尔滨市种子经营业户10年中增加到现在的近1300家，种子经营机构数量增多，行业过于分散，缺乏竞争力。

（二）种子企业运行机制僵化，缺乏现代的经营管理理念

多数的种子企业为家族式经营，规模小，机制不活，产业化水平低。许多企业自身没有科研人员和育种条件，缺乏懂技术、会经营、善管理的复合型人才。

（三）投入不足，缺乏科技创新能力

哈市种子的科研、生产、推广和销售是相互分离的，科研经费完全依靠国家投入，科研水平低，成果转化速度慢，很难形成一个良性循环。

（四）对品种知识产权缺乏有力的

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

保护

一是科研机构及育种专家在转让品种时,种子公司通常不愿意或不按照要求支付转让费,严重影响了科研人员的积极性和科技创新的后劲;二是品种权的私下转让、假冒侵权、盗取亲本现象严重,使得品种权人不能取得培育或转让新品种而应得的报酬;三是科研机构研究经费补充不足,育种者积极性受挫,新品种开发缓慢;四是种子企业缺乏新品种来源,后续品种跟不上,从而使种子科研和经营两大系统都处于低效率运转的状态。

(五)经销的品种数量过多,优势品种不突出

由于市场竞争激烈,农民盲目求新等因素的影响,一个村推广种植十几个同一作物品种的现象普遍存在,这不利于优势当家品种的推广。

(六)执行种子相关的法律法规操作难度大

一是钻法律空子、取证难。二是种子检测难。三是鉴定难。

三、促进哈市种业发展的工作思路及建议

(一)加大投入,完善体系建设。一是种子研发体系建设。加大对大专院校、农业科研院所种子研发工作的投入力度,特别是对具有突破性品种的项目,在资金、人力、物力和奖励上制定优厚的扶持政策。二是种子企业体系建设。大力扶持育繁推销一体化大型种业自主创新,在生产基地、信贷资金、税收等方面给予支持。鼓励有实力的种业通过联合、重组、兼并等方式组建大型现代种业集团。三是管理体系建设。各级人事部门要配合农业部门积极推进种子管理机构参公管理,进一步突出种子管理机构种子行政许可、行政处罚、行政管理的职责,将种子管理机构人员的工资、业务经费、管理经费、办案经费、检验经费全部纳入各级财政预算。四是救灾储备体系建设。在省级储备的基础上,支持市县级建立储备制度,将种子储备资金纳入财政预算和国民经济发展规划,做到丰年储得上,灾年用得上,确保粮食生产安全。五是深入实施良种化工程建设。加强种子生产和试验示范基地基础设施建设,加快新品种的推广速度,强化种子的生产管理,提高商品种子的质量。

(二)强化监管,规范市场秩序。一是积极开展种子质量监督抽查,加大抽检的密度和频次,防止不合格种子流入市场。二是全面开展种子市场检查,抓源头,堵漏洞,坚决打击各种违法违规行为。三是严把许可关,对已取得种子生产经营许可证的企业定期进行清理检查,对以不正当手段取得许可证或在严重违法行为,按照种子生产经营许可证管理的有关规定,发证机关要依法撤销、注销或吊销其许可证。

培育种业良性发展 助力农业供给侧结构性改革

□王　哲

农作物种子是农业生产的基本要素之一,通过对哈市种业发展情况的系列调研,建议要创新理念、多措并举,推动哈市种业良性发展。

一、调优育种方向,提升新品种综合性状,满足农业种植结构调整需求

种业发展要把优质、绿色和高效作为育种目标,综合能力强的品种才能满足需求。应组成包括传统育种专业、植物保护专业等多学科在内的育种团队,综合考量农业生产需求,设计育种方向,培育综合形状优良的农作物品种,才能满足现代农业发展。同时,建立完善符合哈市特色的种质资源库。

二、明确育种目标,增强新品种研发能力,满足现代农业发展需求

建议集中在哈科研、高校相关人才,建立哈尔滨市农业育种研发指导中心,为哈市种企育种研究提供市场、政策咨询和技术支持;同时,通过政策倾斜,强化种企与科研单位、大专院校间的合作意愿,建立长期稳固的合作模式,促进科研与成果、成果与市场的高度融合。

三、调整政策导向,重视新品种研发效益,创新现代种业良性发展机制

目前,哈市涉农扶持政策和投入的资金多采取"以奖代补"方式,这种政策投入方式不适合当前哈市种业发展需求,建议政府改革现有政策投资方式。政府扩大投资部分,可以通过支持科研单位或企业出售品种权、繁育权等获得收益,提高财政资金利用效率。政府还应加大育种科研成果的奖励力度,提高奖励档次、创新奖励形式,还原育种成果在现代农业中的应有地位,激发持续的新品种研发动力。

(作者:市政协委员,哈尔滨市农产品质量安全检验检测中心主任)

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于对转基因种子及农作物严格监管的建议

□宋胜斌

保护种子安全就是在保护我们的未来，根据2016年12月16日黑龙江省十二届人大常委会第三十次会议审议通过的《黑龙江省食品安全条例》规定，本省行政区域内依法禁止种植转基因玉米、水稻、大豆等粮食作物，禁止非法生产、经营和为种植者提供转基因粮食作物种子，禁止非法生产、加工、经营、进境转基因或者含有转基因成分的食用农产品。但是近年来黑龙江省境内多次出现转基因农产品，范围涵盖了大豆、玉米等多种主要农作物。目前，多家企业都在收购粮食时发现过转基因作物出现。

如果黑龙江出现转基因的种植，危害一定非常大。比如，美国目前是中国非转基因大豆的最大出口国，在美国华人区，食用的豆腐和蛋白都要选择非转基因大豆。如果黑龙江大豆遇到转基因“污染”，那么中国大豆将没有立足之地。因此加强农作物种子监管势在必行。针对以上情况，建议：

一、监管部门应该加强科普宣传工作，告诫农民不要贪图小利而破坏了中国最后的非转基因产业基地。同时也要明确到底哪些是转基因，哪些是非转基因；哪些能种，哪些不能种；哪些适合这里种，哪些不适合这里种。同时应该彻底贯彻落实《黑龙江省食品安全条例》，对不遵守规定的个体及企业严惩并通报，绝不姑息。

二、企业也应该加大自查力度，对经销商送来的农作物加大抽查频率，定期送第三方检查到底是不是转基因作物。

三、鼓励种子研发企业发展，争取培育出适合黑龙江气候环境的高产品种，让农民们不需要转基因品种也能保丰收。

（作者：市政协委员，黑龙江龙江福粮油有限公司董事长）

影响国内种子行业发展的几个瓶颈因素探讨

□宋建军

我国民族种业特别是民营种业发展落后的因素有很多，以下是几个目前我们种子企业认为影响我国种业发展的突出问题。

一、品种入市权问题。农业部多次提到种业市场的管理理念是“把入市权交给企业、把选择权交给农民、把评判权交给市场”，但我国当前现行的有关种子的法律法规在实践中和此理念有较大的出入。应在稳产、安全基础上，分类制定高产、绿色、优质专用、特殊用途品种审定标准，切实做好将品种入市权交给企业以满足市场的多样化需求。

二、产品包装问题。种子的包装一般分为马口铁罐和塑料、铜板纸袋两种类型，两者均有最低起印数量。品种的推广都是由小数量逐渐扩大，如果每次每品种都印制5000个包装袋，远大于初始推广阶段的需要量，将不可避免增加企业成本。而国外进口的产品则由于可以使用粘贴标签而没有此成本压力，这使得国内种子企业在市场竞争中处于不公平的处境。建议此项规定沿用老办法“标签标注内容可直接印制在包装物表面也可制成印刷品固定在包装物外或放在包装物内”。

三、种子企业的风险问题。在解决大多数种子使用者和经营者之间产生的纠纷时，通常是通过《农作物种子质量纠纷田间现场鉴定办法》进行定论，其结论是决定责任归属的关键依据。但大多数基层地区由于缺乏符合《办法》规定要求的专家资源而可能导致滥竽充数，从而影响鉴定结果的科学性、公正性和严谨性。因此，建立国家和各省级有关种子质量纠纷鉴定及仲裁专业（专家）委员会，促进种子质量纠纷鉴定及仲裁纳入专业化的轨道十分必要。

（作者：市政协委员，黑龙江全福种苗有限公司董事长）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关注民生 服务群众

市政协组织开展市、区政协界别委员履职联动活动

□阴祖峰

7月4日，市、区政协界别委员履职联动启动仪式在南岗区举行。市、区政协医疗卫生、社会科学、文化艺术等界别的100余位委员走进燎原街道办事处文化家园社区提供医疗卫生、政策法律咨询等方面服务。市政协副主席杨晓萍出席活动并讲话。

在接受履职培训后，市、区两级政协组织医疗卫生界别组中的医务工作者和医疗专家，为社区群众特别是老年人免费进行健康筛查与疾病诊疗等公益助老活动；社会科学界别政策和法律组委员在活动现场为社区群众提供义务咨询服务；文化艺术界别组委员开展了书法绘画、音乐舞蹈等群众性文化娱乐活动；社情民意和专题调研组委员倾听群众呼声、反映群众愿望，收集有价值的社情民意信息。

据介绍，本次活动是市政协加强市、区政协工作联系，进一步深入开展协商民主向基层延伸，探索推进市、区政协界别委员履职联动的新举措。市政协将不定期组织市、区政协界别委员到街道、乡（镇）、企业、社区、村屯送知识、送服务，充分发挥市、区两级政协界别优势和委员主体作用，形成界别联动、履职联动、信息联用、资源联享、与民连心的工作联动新格局。

弘扬优秀传统文化 丰富冰城演出市场

市政协视察哈尔滨市传统文化演出及场馆建设情况

□市政协全媒体工作室

7月4日，市政协副主席王镜铭率文史委部分委员，视察哈市部分文化演出企业、剧团、场馆并召开座谈会，就弘扬优秀传统文化、丰富冰城演出市场等建言献策。

委员们先后视察犹太老会堂音乐厅、哈尔滨大剧院、哈尔滨新音乐厅、哈尔滨儿童艺术剧院、哈尔滨歌剧院、哈尔滨话剧院，了解传统文化演出市场现状、突出问题及场馆升级改造建设等情况。委员认为，哈尔滨文化底蕴深厚，发展潜力巨大，应进一步增强文化自信，树立“一盘棋”思维，深入挖掘、充分整合传统文化资源，着力打造兼顾大众文化需求和小众审美偏好的文化精品，带动哈市文化产业创新发展。

委员建议，应出台鼓励和扶持政策，探索建立合作共赢的运作模式及机制，打造文化演艺聚集地和知名文化品牌。应对传统剧目、经典剧目进行改革创新、提档升级，在积极引进中外优秀剧目的基础上，着力打造本土原创精品。合理调整演出票价，培养新的受众群体。吸纳专业人才，留住优秀人才。让文化消费成为市民生活常态。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

落实责任 科学制定黑土地保护利用规划

市政协召开黑土地保护利用议政协商座谈会

□阴祖峰

7月5日，市政协在双城区召开黑土地保护利用议政协商座谈会，市政协农经委、双城区政协部分委员客观分析黑土质量持续下降的突出问题，并就保护和科学利用黑土地资源提出对策建议。市政协副主席刘柏辉出席会议并讲话。

委员们认为，我国对于土地和耕地保护方面的法律法规已经相对完善，应把现有法律法规明确的责任落实到位。应树立起保护黑土耕地的强烈意识，充分调动农村集体经济组织、农民和新型农业经营主体保护黑土耕地的积极性。应在摸清哈尔滨市耕地质量底数的基础上，科学制定黑土地保护利用规划。应依照分类施策原则，全面推行保护性耕作制度。应突出工作重点，保障和推进哈尔滨市黑土地保护利用系统工程整体措施的有效实施。

座谈会前，委员们先后到双城区新兴现代农业园区秸秆造肥基地、帝盟生物科技有限公司和朝阳乡蔬菜基地，了解园区、企业、基地的秸秆、牛粪造肥情况，秸秆还田情况及有机肥施用模式等。据了解，双城区目前已建设大中型沼气工程18个，引进秸秆发电和有机肥生产等新能源企业34家，年可处理粪便150万吨、秸秆60万吨，生产有机肥200万吨。

发挥优势服务群众 建设“健康哈尔滨”

省、市、区三级政协开展健康惠民进社区活动

□市政协全媒体工作室

7月8日，省、市、区三级政协农工党界别、医疗卫生界别部分委员到南岗区荣市社区卫生服务中心，联合开展健康惠民进社区活动。市政协副主席、农工党哈尔滨市委主委刘柏辉在活动中讲话，并为“健康惠民服务站”揭牌。

在活动现场，医疗卫生专家们为社区居民提供了免费

健康筛查和健康咨询服务，开展了专业心理咨询和指导，通过普及医疗卫生和健康常识，帮助居民树立科学的疾病预防和治疗理念，帮助患者减轻精神压力，增强战胜疾病信心，提高生命质量。

据介绍，健康惠民进社区活动将充分整合医疗卫生资源，探索建立省、市、区政协农工党界别、医疗卫生界别与社区服务中心联合服务机制，增强社区卫生服务中心诊疗能力，引导慢性病患者在社区就医，逐步减轻大型医院门诊压力。省、市、区三级政协农工党界别、医疗卫生界别的医疗专家、医务人员将与社区居民建立长期帮扶关系，预计为社区中老年人提供免费健康筛查1万例，为患眼、耳、骨关节等慢性疾病的困难群众免费治疗500例。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

精准定位 打造长久的扶贫工作队

市政协赴驻村帮扶定点村开展调研

□市政协精准扶贫驻村工作队

日前，市政协秘书长杨文月带领办公厅一行围绕“精准定位，着力打造长久的扶贫工作队”为主题开展调研。

调研组首先来到了市政协驻村帮扶定点村——通河县富林乡长兴村的通河大榛子种植基地、寒地玫瑰代培基地和长兴农家乐。在大榛子种植基地，一行人冒雨查看榛苗的成长情况，并确定由市政协提供资金和技术支持，为村集体筹建塑料大棚20栋。大棚建成后，可由村支部转租给村民或城市种植爱好者，将租金收入按比例分配到因病（残）而无法参加劳动的贫困户手中。

调研组随后又参观了长兴村的党支部党建工作示范基地、村民娱乐休闲文化广场、市政协定点驻村工作队即将搬入的工作（生活）驻地、长兴村规划修建的通村路和乡间路，详细询问了村两委关于村里基础设施建设方面的现状、存在的困难及他们迫切需要解决的现实问题，协调县政协和县委组织部对长兴村的实际困难予以帮助支持。

杨文月秘书长强调，市政协定点驻村扶贫工作队开展精准扶贫工作，必须要精准定位，精准把握，严格按照“六个精准”“五个一批”的基本要求开展工作，努力为村集体创收致富开通新思路，探索新形式，寻找新路径。杨文月秘书长同时代表市政协党组对工作队驻村以来的工作成绩和不怕吃苦、甘于奉献的精神表示肯定，希望工作队全体队员再接再厉，积极发挥作用，助力发展村级集体经济，推动脱贫致富。

将诚实守信 融入到政协履职中

市政协举办国学经典第四期读书会

□市政协全媒体工作室

7月14日，市政协举办国学经典第四期读书会。哈尔滨市政协理论研究会副会长葛喜东就“中华优秀传统文化核心思想理念之‘讲诚信’——以信为本”主题，同市政协机关干部进行了分享。市政协秘书长杨文月、副秘书长徐伟出席读书会，市政协办公厅主任蒋少峰主持了读书会。

葛喜东从什么是信、无信不立、诚信记忆、修信养德四个方面阐述了中华民族重要思想理念——“信”。“信”既是个人的基本伦理，更是执政者最基本的政治操守。儒家则视“信”为立身之道、兴业之道、治世之道，并提升到“民无信不立”的政治高度。

读书会上，葛喜东旁征博引、融古通今，从历史典故到现实生活深入浅出地讲解，让大家对中华民族的传统美德诚信有了更深刻的认知和感悟。

市政协机关干部表示，诚信在于信行一致、表里如一、真实好善、博济于民。历史证明，不讲信誉的民族是堕落的民族，不讲信誉的社会是混乱的社会，不讲信誉的国家是没有希望的国家。只有内诚于信，外信于人，始终讲求信用，才能营造一个“讲信修睦”的美好社会氛围。作为政协机关干部，更要在诚实守信上起示范带头作用、表率作用，自觉把个人追求与党和人民事业有机统一起来，并融入到政协履职中去。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

7月8日,省委常委、市委书记王兆力在第20期社情民意信息《中华巴洛克历史文化街区深度开发的建议》作出批示:“请旦日、刘晶同志参阅。要高度重视各方面合理建议。”

中华巴洛克历史文化街区深度开发的建议

□市政协文史和学习委员会

哈市道外中华巴洛克建筑群是目前国内现存面积最大、保护最完整的中华巴洛克建筑群,具有珍贵的地域文化价值和史料价值。市委市政府精心规划,打造了中华巴洛克历史文化街区,目前第三期即将征收净地。

近期,市政协文史和学习委员会部分委员对哈市道外中华巴洛克历史文化街区保护利用工作进行调研。委员们认为,经过几年的发展,中华巴洛克历史文化街区保护利用工作取得一定成绩,但还存在一些问题,如整个历史文化街区市场定位和营销策略不清晰;保护更新项目在产业与规划方面欠缺;重商业和旅游开发而轻文化内涵等等。为此提出以下建议:

一、准确定位历史文化街区

文化定位:老道外闯关东文化发源地,哈尔滨平民文化的展示地。应符合区域文化发展脉络和特色,保证开发有收获、有前途。发展定位:作为一项文化产业,应关注综合带动功能,通过广泛带动发展整个区域。

二、将文化产业融入业态打造

将文创产业作为新文化融入到历史传统中,用新兴的文化表现形式去重新诠释中华巴洛克文化的内涵和特色。鼓励大专院校特别是文艺类院校的毕业生,到中华巴洛克历史文化街区从事文化创意产业的发展,在充实历史文化街区文化内涵的同时,也为大学生创业提供平台。

三、合理设置业态分配

哈市特色小吃遍布老道外,中华巴洛克历史文化街区的主要业态形式应是打造饮食文化展示平台。出于降低各种费用的考虑,应鼓励特色名小吃开连锁,这样可以在人流高峰时段减少像张包铺排队等餐问题,同时通过连锁形式强化哈尔滨特色名小吃的品牌形象,形成一种文化认同,文化共识。

四、留住历史的“原”和“真”

中华巴洛克历史文化街区建设,虽然整体规划外观整齐,但还缺少“老道外”历史的、真实的呈现,多的是仿古和复原的“新”和“假”。对历史印记原有元素的保护还不够重视,有的历史建筑或历史遗址被修复,但也有的被拆除,导致历史街区原有的风貌和历史氛围减弱。因此,历史街区的保护应坚持修缮和保留原貌的原则,哪怕是残缺,也应尽量保留,防止拆除重建的破坏性复原。

五、注重资源整合

中华巴洛克历史文化街区应依据民族商业发源地及老哈尔滨人聚集场的特征,倾心打造“民俗街”,降低企业(店铺)入驻门槛,扶持民间民俗艺术品经销,搭建常态演艺舞台,引进“民间民俗博览会”等重要文化经贸活动落地项目,形成业态合理、门类齐全、功能完善的传统文化产业发展布局。

六、打造文化精品

明确中华巴洛克“集文化、旅游、休闲娱乐、餐饮、购物、体验、住宿于一体的多元化文化旅游商业街区”的功能定位,主打中华巴洛克建筑文化、关东文化和民俗文化牌,弘扬历史文化保护街区的精髓,提供更加优质的服务,充分满足游客先购物、后观光、再用餐的消费习惯,努力打造文化旅游精品街区。

七、加强周边环境整治

目前在中华巴洛克一期和二期工程改造周边占道经营现象比较普遍、车辆停放混乱无序,旅游观光大巴车无处停放,极大地影响了中华巴洛克历史文化街区的发展,迫切需要进行综合整治。应尽快完成景阳街与森林街的道路打通、改造,建成巴洛克——中央大街——索非亚教堂两公里旅游圈,形成相互联结贯通的旅游观光经济带。

八、促进文商旅结合

旅游部门应策划“哈尔滨老街区老建筑游”旅游主题,将民俗、建筑、商区和近代故事融合起来。寻找若干个有代表、有故事的大院和舞台,重点打造一些老宅考察游,政府应定期举办公共文化活动,搭建地方戏曲等传统文艺表演形式的展示舞台,吸引民间艺术团体和民间艺人前来演出,为人民群众提供喜闻乐见的精神产品,繁荣哈市文化旅游市场。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于“以文化创意为核心做大做强文化产业”的调研报告

□市政协科教文卫体委员会

近年来，我国文化创意产业活力凸显、逆市增长，在推动经济发展、优化产业结构中发挥着越来越重要的作用。为推动哈市文化创意产业的加速发展，市政协科教文卫体委员会组织部分委员，联合市民进和道外区政协，在张显友副主席带领下，先后赴苏州、杭州学习，深入南岗区、平房区开展调研，并于6月30日召开了专题议政协商会议，委员们积极参政议政，提出很多真知灼见。

委员们认为，市委、市政府高度重视文化创意产业发展，将推进文化创意和设计服务等新型高端服务业发展、促进文化创意产业与实体经济深度融合。从2008到2015年，哈尔滨市文化产业增加值由92.84亿元增加到360.32亿元，年平均增速达到23%，高于同期哈尔滨市GDP平均10%的增长速度，在全市GDP中的比重也在不断上升，由2008年的3.3%上升到2015年的6.3%，在全省稳居“龙头”地位，文化创意产业已成为哈市国民经济新的增长点和支柱产业。

尽管发展势头较好，但与其它副省级城市比较，哈市文化创意产业增加值总量仍居末位，产业增加值位列第12名，竞争力明显不足，很多瓶颈问题仍然没有从根本上得到解决，严重束缚着文化创意要素创造活力的释放。一是创意创新元素不足。二是产业总量和规模偏小。三是文化体制改革不够深透。四是政策扶持力度比较小。此外，高端文化人才严重匮乏、产业发展环境有待优化等，都是阻碍文化产业快速发展的重要原因。

针对这些困难和问题，委员们提出如下建议：

一、坚定文化自信，提升文化创意产业的战略地位。文化既是软实力更是硬资源，经济使国家富庶，而文化却能使国家强盛。党的十八届五中全会，把“文化强国”战略写入“十三五”规划，推动了文化创意产业的蓬勃发展。哈市有突出的文化特色、独特的文化资源和良好的产业基础，应效仿深圳市实施“文化立市”战略和杭州市“3+1”发展模式（一二三产业加文化创意产业），切实将文化创意产业定位为优先和重点发展的战略性新兴产业，加强顶层谋划，把“文化强市”作为重要战略提升到前所未有的新高度，把文化创意产业作为“创新驱动发展、经济转型升级”的新引擎，精心谋划，大力扶持，制定有针对性可操作的实施路径，培育出一个新的强劲的经济社会发展增长极，牢牢抓住新一轮文化产业发展的历史机遇。

二、创新体制机制，优化文化创意产业发展环境。文化创意企业有强大的创新活力和巨大的发展空间，多以民营中小企业为主，是以个人的智慧、点子和技能为发展起点，无论初创阶段、发展阶段，还是壮大阶段都需要政府的培

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

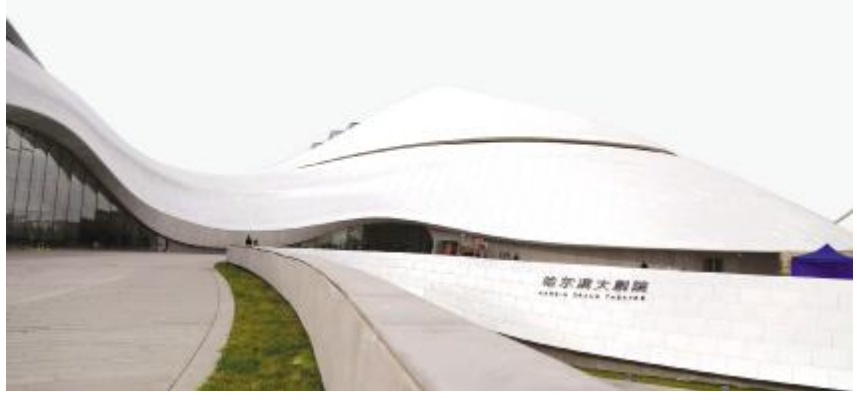
育和扶持。因此，创造更优的发展环境、实施更有力的政策措施是当务之急。当前应学习杭州市，在市级层面成立市文化创意产业指导委员会，市和县（市）设立相当于当地正局级的全额事业单位“文创办”，新闻出版、广告及会展、设计服务、动漫游戏等八大行业牵头部门落实具体责任处室；市委宣传部下设的改发办应与其他副省级城市一样提格为副局级建制，并相应增配编制、加强力量。学习深圳市，制定出台《文化产业发展促进条例》《文化创意产业振兴发展规划》一系列完善的法规政策，涵盖规划、财税、投融资、园区和人才等领域的体系，切实强化政策调节、社会管理、公共服务等文化宏观管理职能。同时，深化文化类商事登记制度改革，降低文化市场准入门槛，市级文化行政审批事项实现“零审批”，推动政府文化管理职能从注重微观管理向加强宏观管理转变。

三、注入创意创新要素，构建文化产业大格局。“冰城夏都”是哈市的城市形象定位，哈尔滨国际冰雪节和“音乐之都”是哈市两项国际影响力最大的文化品牌，已成为哈市文化产业的鲜明标志。但要做强品牌、提升国际影响力，还应重新评估冰雪之城和“音乐之都”的商业价值，围绕这两条主线不断增加创意元素，增强创新能力，深挖潜能、占领高地。一是发展冰雪产业应效仿芬兰打造圣诞老人的经验，通过讲好“哈尔滨故事”，运用层出不穷的创意和高科技手段，打造冰雪产业航母，在与长春瓦萨冰雪节、吉林雾凇冰雪节等其他强势崛起的城市激烈竞争中，确立不可撼动的领头地位。二是作为被联合国授予的亚洲唯一的“音乐之都”称号的城市，应该强化音乐产业化意识，将“哈夏”产业化。与维也纳等音乐之都联合举办音乐节发展演艺市场，以哈尔滨大剧院为中心建立国家级音乐产业园区，抓好品牌开发、视听拓展、新人新作、演出经营等一系列衍生运作，像维也纳一样为本地带来音乐产业的蓬勃发展和惊人的商业价值。三是音乐与冰雪应相互交融。冬季是孕育音乐的温床，是举办市内音乐会的好时光，夏季哈尔滨之夏音乐会与市内冰雪文化共振，使哈市成为避暑胜地的好去处，因此将二者有机结合，互为依托，才会使“冰城夏都”实至名归。文化创意的注入与融合，将使哈市文化产业定位更加清晰，使机制、政策、人才、资金更加着力倾斜，汇集成一股不断创新的活力，使冰雪魅力和音乐意韵交相辉映，让哈尔滨这座历史文化名城无可复制、大放异彩。

四、推进文化创意与科技融合，培育新的经济增长极。深圳市成功探索出“文化 + 科技”的发展模式，极大地提高了文化产业的科技含量和文化产品的附加值，催生出如腾讯、华强等大批文化科技企业。哈市科技资源实力雄厚，应效仿深圳市的做法，认定一批文化与科技融合示范企业、园区和公共服务平台，促进人工智能、虚拟现实等新科技在文创产业中的应用，积极争取国家文化科技创新专项工程相关优惠政策，推动文化科技企业这种新模式、新业态迅速成为新的经济增长点。

五、创新金融服务，壮大文化创意企业主体。一是学习杭州市的做法，在市本级和各区、县（市）设立文化创意产业专项资金，采取奖励补贴、项目配套资助和风险投资等手段引导文创企业发展。二是引导设立专门的文化创意产业金融机构，如杭州市的杭州银行文创支行、建设银行文创专营支行和杭州联合银行文创金融服务中心。杭州市已经成为全国唯一拥有三家文创金融专营机构的城市，从根本上解决了文创企业融资难问题。三是应针对初创和成长阶段的文创企业，制定孵化和培育机制；对有实力的文创企业推动其上市（挂牌）交易；支持文创企业集团兼并重组，扩大企业规模；抓住哈市与深圳市对口合作的契机，引进一批实力强、行业首位度高、带动作用明显的企业落户哈尔滨。

六、加强人才队伍建设，为文化创意产业发展注入最活跃的元素。文化创意产业是“高人”相谋、“大家”共事，需要既懂经济、又懂文化还要懂管理的复合型人才。因此，哈市应制定有关文创人才培养引进计划和政策，健全人才选用评价机制，完善人才分配和激励制度，允许以知识产权、无形资产、技术要素入股企业。应向上海市学习，尽快搭建文化创意人才和项目引进对接平台，向全球招贤纳士，重点引进具有较高知名度的创意设计、文化经营、文化经纪领军型人才，对带项目、带资金(1000 万元以上)、带技术的人才和团队，给予项目资金和办公用房补助等优惠条件。对哈市培养输出的文化名人做一次统计备案，吸引他们回流故乡，制造名人效应，带动人才队伍提档升级。此外，应与在哈高校合作设立文化产业相关专业，建立订单式多层次多专业并举的文化人才培养体系。



PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于哈尔滨市文化创意产业发展情况的汇报

□市文化广电新闻出版局

一、哈市文化创意产业发展的基本情况

（一）文化产业规模不断扩大

从2008-2015年，哈市文化产业增加值由92.84亿元增加到360.32亿元，年平均增速达到23 %，高于同期哈市GDP平均10%的增长速度。文化产业在哈市GDP中的比重由2008年的3.3%上升到2015年的6.3%，文化产业已成为哈市国民经济新的增长点和支柱产业。

（二）对经济的拉动作用日益明显

2015年，哈市实现文化产业增加值360.32亿元，对全市GDP贡献率为9.4%，占GDP的6.3%，拉动GDP增长0.7个百分点。

（三）产业集聚水平不断提升

“十二五”期间，哈尔滨市先后投资约200亿元，建成冰雪大世界、平房动漫游戏基地、太阳岛景区等5个国家级示范基地，哈尔滨新媒体动漫产业园区、哈尔滨伏尔加庄园等19个省级示范园区基地。

（四）文化科技融合不断深入

近年来，哈市文化创意产业发展迅猛，动漫游戏、数字出版、移动多媒体、广播电视、物联网、云计算、文化博览、多媒体技术等新文化业态取得新进展。

二、文化创意产业发展优势及竞争力

哈市拥有丰富的历史文化资源，呈现多元化特征；区位得天独厚，是联系欧洲与太平洋及远东地区最重要的贸易结点；工业、文化产业基础良好，全国高等院校和科研院所较为集中，高素质的人才集聚；文化活动丰富多彩，居民对对文化产品的消费需求不断增多。同时，又具有良好的融合发展政策优势。

三、文化创意产业发展的工作思路和意见建议

（一）加大文化资源开发力度，促进文化与旅游资源的有机融合

一是加强哈市的文史研究，特别要对哈尔滨历史渊源进行系统性挖掘和解读。二是还原历史文貌，将哈市在历史长河中的文化积淀化为旅游产品。三是在现有的旅游景区景点中注入文化要素，提升文化内涵。四是将文化娱乐业融入旅游项目中。五是发展文化旅游纪念品。六是整合资源，打造文化旅游业龙头品牌。

（二）大力开展哈市文化金融合作，创建文化金融示范区。加快文化资本市场建设与投融资，扶持文化企业进入资本市场

一是创建国家级文化金融示范区。二是构建多元化文化金融组织体系。三是创新文化金融产品和服务体系。开展文化众筹试点。建立文化企业或项目众筹平台。

（三）积极探索符合哈市“夏季文创 冬季冰雪”活动

即夏季开展特色文化创意产业活动，冬季开展冰雪文化产业活动的新道路。充分利用哈尔滨开放式枢纽型城市文化特色和独有的四季分明的气候优势，通过“哈尔滨文化创意设计周”活动的举办，将以创意创新推动文化与三次产业发展高度融合，推进产学研一体化进程，进一步建设哈尔滨成为创意文化名城、冰雪文化名城和音乐文化名城。

（四）全力开展国家文化消费试点城市工作，进一步引导城乡居民转变消费观念，盘活哈市创意文化产业市场

2017年哈尔滨市作为全国第一批文化消费试点城市将全面开启工作，我们要因地制宜，有效拓展居民文化消费空间，从文化产业供给侧发力，一方面丰富文化产品的品种，不再局限于传统的读书看报看演出，而是将文化的产品和服务拓展到生活的方方面面、点点滴滴，扩大文化的覆盖面和附加值；另一方面，提高文化产品的品质，不断推出触及心灵、引发共鸣的“爆款产品”，随着对需求和消费者的深入研究，提高文化产品的吸引力和感染力，让文化产业惠及群众日常生活，为百姓带来更多获得感和幸福感。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

挖掘城市文化丰富内涵 推动哈市经济社会发展

□慈元忠

哈尔滨的城市文化具有天然禀赋，充分发掘哈市的文化内涵，不仅能更好地促进哈尔滨城市文化和城市文化产业的发展，而且能在现有的发展基础上形成支撑点，作一篇以文化引领生产力发展的大文章。

涵养城市气质，着力打造践行核心价值观的鲜活样本。从城市历史文脉中提炼出城市文化的精神，以城市发展愿景、目标激发市民的家国情怀。

讲好哈尔滨和黑土地的故事，打造响亮的文化产业品牌。在不断提升已有文化品牌的品质的同时，还应打造培育新亮点、新品牌。把哈尔滨和黑土地的历史、风情、民俗转化成巨大的经济效益和社会效益。

更好地塑造城市风貌，建设一座独具魅力的旅游城市。应通过艺术设计和生态修复、匠艺美化的修补改善，使新老建筑和谐共存，以重塑城市空间的文明价值和文化价值。

创建发展文化产业平台，形成哈市“文化＋”融合发展的新主流。在促进已建成的现代文化产业园不断成长壮大的同时，选择老城区创建新的文化产业发展实验区，以打造老城区转型发展的成功范例。

以创城工作为牵引，用良好风尚镌刻文明烙印。创城工作应实现全体市民的文明自觉和文化自觉，以人的文明行为为切入点，使每个市民都衣着整洁，市民陋习逐步铲除。

办好更多的老年大学，使其成为文化发展的新亮点。老年大学市场前景广阔。老年大学办得质量越高、口碑越好，就越能够培养出更多需求，形成良性循环。

（作者：市政协委员，市政协科教文卫体委员会副主任、道外区政协副主席）

破解难题 做大做强哈市工艺美术产业

□王同兴

工艺美术产业作为文化产业、创意产业的重要组成部分，经济文化建设的重要载体，已呈现出强劲的发展势头。

从历史上看，哈尔滨市的工艺美术生产企业较集中，是我省工艺美术产品的综合性重点产区。然而，随着我国的经济体制改革，哈尔滨的原有工艺美术骨干企业大部分已解体，一些传统的、特色的工艺美术品种逐渐退出市场。

在当今文化产业发展的大潮中，哈尔滨工艺美术产业积极转型发展，但与国内发达地区相比，仍有较大差距，究其原因：一是产业扶持力度不均衡，缺少适销对路产品，市场占有率较低。二是工艺美术产品的创意、创新变化还与时代的发展有一定的差距，新产品开发力度不大。三是工艺美术生产企业的从业人员的专业素质直接影响产业的自身发展和提高。

目前，工艺美术正逢盛世兴业的难得机遇，处于黄金发展期。同时也是哈市工艺美术行业自身的转型期，这种转型既包括经营体制的转型、产品的转型还有生产形式上的转型，企业通过转型可以适应经济国际化，文化多元化，新型工业化的新情况、新形式的挑战。只要我们下大力气解决当前存在问题，发挥地方资源优势和技艺优势，瞄准“一带一路”建设和省、市关于文化产业发展的指导精神，确定发展方向和发展目标，工艺美术产业必将能够做大做强，成为哈市经济发展新的经济增长点。

（作者：市政协常委，哈尔滨学院艺术与设计学院院长）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

努力搭建“文化 + 金融”平台 推动哈市文化产业迅速发展

□潘　洋

没有一座城市像哈尔滨这样，能够将如此多元的文化融为一体。近年来，哈市文化产业总体趋势呈现出健康向上、蓬勃发展的良好态势，但同时我们也要看到其中的差距和不足。目前哈市文化产业发展仍存在的主要问题有：

一是哈市文化产业发展的扶持力度还需要进一步加强。

二是哈市文化产业发展相对较晚，受经济实力和体制方面的约束，总量偏小。

三是哈市文化产业组织形式还处于小规模分散经营状态，普遍缺乏竞争力。

四是文化产业相关企业在发展的过程中，都不可避免地会面临融资的难题，而这也限制了文化企业想要去做大做强的愿望。

为此，我提出以下两点建议：

一、“文化 + 金融”，为文化产业注入活力

目前，哈市已经有一小部分文化企业率先朝着资本市场迈进。文化金融合作既是促进文化产业持续健康发展的重要动力，也是商业银行拓展业务、创新转型的重要方向。建议成立文化投资银行，也可在哈尔滨银行旗下建立文化分行。

二、“政策 + 落实”，为文化产业发展保驾护航

建立政府对文化产业支持的政策导向。制定文化产业的税收优惠政策，财政支持和政策支持并举；建立文化产业专项基金，用于对文化产业项目开发与发展的扶持；出台有关政策，对获得风险投资和进入资本市场给予扶持，促进文化产业的企业发展，促进产学研结合，形成文化产业链，进行集约经营，引导资金流向。

（作者：市政协常委，海润集团董事长）

创意和创新设计与高新技术产业深度融合的建议

□杜兆群　常　山

一、创意与创新设计在产业中的重要性

创意与创新设计是企业的生命线，是企业最重要核心竞争力之一。在国家产业升级转型的历史发展大机遇期，工业设计的地位得到了肯定。

二、工业设计在高新技术产业中扮演的角色

黑龙江省工业设计教育起步较早，从 1989 年全国设立第一批工业设计专业以来，为全国著名企事业单位输送了大批高水平工业设计人才。与教育情况存在反差的是，我省工业设计服务产业发展并不是十分理想。

三、创意与创新设计服务高新技术产业的建议

1. 主管部门的重视、支持与扶持创意与创新设计。建议发展成立专门小组，听取各个方面的建议，制定形相应的规划。

2. 加快创意与创新设计平台建设。汇集行业协会、企业、研究机构和高校等各方面的力量，成立创意与创新设计相关组织。

3. 典型案例实施。在不同的应用领域、行业，遴选典型产品或系统，进行创意与创新设计研究，以事实说明创意与创新设计在提高产品附加值、开发新产品、品牌构建等方面的作用，形成示范案例，以点带面，尽快辐射到其他行业、企业及相关产品与服务。

（作者：杜兆群　哈尔滨工程大学副教授；常山　市政协委员，中国船舶重工集团有限公司副总工程师、第 703 研究所副所长）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于进一步加强哈市文化园区建设的建议

□果树学

哈尔滨曾经拥有过中国第一家电影院、第一个交响乐团、第一家啤酒厂等值得骄傲的“第一”，文化底蕴深厚。经过长期积淀，哈尔滨形成了金源文化、移民文化、欧陆文化、音乐文化、冰雪文化、工业文化、红色文化等丰富而多元的文化资源。

现就哈西西城红场艺术港调研进行简要汇报。

一、西城红场艺术港介绍

西城红场艺术港坐落在哈尔滨西城红场美丽生活产业园，总建筑面积 10 万平方米，由红场美术馆领衔的融合当代艺术和其他艺术门类的国际艺术交流集群组成。

二、经营状况

1.红场美术馆已经对外营业，每年举办艺术展览 12 场，艺术课堂 120 场，艺术活动 40 场。2.艺术博览长廊已经启动预计每年举办各类展会 30 场，大众艺术活动 100 场。3.艺术生活馆、艺术画廊、艺术品交易中心、手工体验坊、音乐厅、艺术学校等正在筹备中。

三、亟待解决的问题

1. 因为艺术活动的公益性所以在运营经费上目前只能依靠西城红场商业的有限补贴。希望能够得到各级政府的重视，在文化基金等方面给以补贴。2.西城红场艺术港已经具备了文化旅游的基本功能，希望政府大力扶植，并在旅游政策上给予倾斜。3.西城红场艺术港计划以红场美术馆为主体举办国际性文化艺术节和当代艺术双年展，希望政府给予重视和扶植，整合全市艺术资源，使之办成全市规模的全民的艺术活动。

（作者：哈尔滨市民进委员、北方书画研究院常务副院长）

深度融合 打造“哈尔滨俄人街”

□陈凤跃

随着中俄两国战略协作伙伴关系日益加深，双方在经济、文化、教育、艺术等领域互补性日益明显，合作协同发展的潜力越发突出。中国“一带一路”战略的提出，也为双方进一步密切往来增进相互了解和友谊搭建了一个新的载体和平台。

为抓住这一千载难逢的机遇，建议在哈尔滨中央大街步行街基础上，拟在道里区（中央大街辅街附近）或南岗区（铁路黄房子区域），择址新辟建一条俄罗斯艺术风情一条街——“俄人街”。

“哈尔滨俄人街”，以兴建俄罗斯文化产业园为定位，在政府产业投资政策总体规划指导下，按照哈尔滨新区的招商模式，以俄罗斯特有的文化艺术资源为载体，以优惠的文化产业政策。吸引俄罗斯多种文化艺术文化元素聚集。通过招商引资、筑巢引凤、招才引艺，吸引俄罗斯艺术家、文化艺术品经营者和餐饮文化向一条街聚集，逐步营造浓厚的俄罗斯文化氛围和特色鲜明的异域艺术，形成在国内及东北区地区独具特色的文化餐饮示范基地和哈市新的旅游景点。该条街实行企业化管理、市场化运作、公益化展演、国际化交流，让广大中外游客不出国门就能领略到俄罗斯精彩的民间文化艺术，品味俄特色食品。

黑龙江省俄罗斯油画交流研究会拥有一支专业、高效、敬业的经营管理团队，具有对俄联络、招商、协调的便利条件，为哈尔滨市打造全国对俄人文交流的龙头地位，尽一份微薄之力。

（作者：哈尔滨市凤跃俄罗斯油画美术馆馆长）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

突破瓶颈 发挥优势
全力推进哈市分级诊疗制度建设

关于哈市分级诊疗制度建设进展情况的调研报告

□市政协科教文卫体委员会

分级诊疗是深化卫生体制改革的重要举措，对合理分配医疗资源、引导优质医疗资源下沉、切实解决人民群众看病难看病贵问题具有意义重大。按照市政协党组2017年工作安排，科教文卫体委员会于6月初，组织医药卫生界别委员，并联合道里区、道外区政协相关专委会，共同开展了分级诊疗制度建设专题调研，实地走访了道里区、道外区的部分医疗卫生机构。在此基础上，组织召开了分级诊疗制度建设座谈通报会，调研组成员就推进哈市分级诊疗制度建设提出了意见和建议。

一、哈市开展分级诊疗工作的基本情况

近年来，市政府深入开展医疗卫生体制改革工作，将分级诊疗制度建设纳入全市“惠民行动”，科学谋划，统筹安排，加快推进了基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗服务新体系，取得了扎实的工作成效。

（一）完善制度，为全面推进分级诊疗工作提供机制保障。哈市是较早开展和规范分级诊疗工作的城市之一。2014年以来，先后制定出台了《哈尔滨市医疗机构双向转诊管理规范（试行）》《22种重大疾病分级医疗及双向转诊标准（试行）》《哈尔滨市新型农村合作医疗实施分级诊疗制度工作细则》《哈尔滨市区域医疗机构联合体建设试点实施方案》等一系列政策措施，初步建立基层首诊、双向转诊制度，分级诊疗政策体系逐步完善，医疗卫生机构分工协作机制基本形成。

（二）深化改革，区域医疗联合体建设成效显著。哈市以医联体试点和家庭医生签约服务为抓手，先行先试，取得了阶段性成果。从医联体试点启动至今，哈市医联体总数由30个增加至42个，初步形成了立体、网格化、多层次的医疗机构上下贯通格局。从调研情况看，医联体大医院优势医疗资源下沉，显著提升了基层医疗机构技术水平和管理水平，使基层就诊人数不断攀升。

（三）强化支撑，完善分级诊疗体系保障。一是打造医疗平台，实现优质资源共享。道里区试点建立覆盖全区的卫生计生信息管理系统，南岗区试点推行“智慧医疗＋签约服务＋家庭医生工作室”慢病管理云，有效缓解了基层医院服务能力不足的现实问题。二是哈市大力推行家庭医生签约工作。以全科医生和乡村医生为核心，组建“一医一护＋公卫医师”服务团队971个。三是多方筹措资金，加强基层医疗卫生机构基础设施建设。创建国家和省级示范社区卫生服务中心33个，国家级“群众满意的乡镇卫生院”25个，基层卫生服务机构硬件条件以及服务能力有了大幅度提高。

二、分级诊疗在推进过程中的障碍和瓶颈

哈市在推进分级诊疗制度建设工作方面，虽然取得了一定成效，但同国内许多城市一样，实际工作中面临着固有的政策体系和医疗格局障碍，一些制约发展的瓶颈问题在哈市也表现尤为突出：一是基层医疗卫生改革跟不上社会发展要求，缺乏行之有效的基层医疗卫生的改革政策、具体措施及管理办法。特别是目前推行分级诊疗制度就诊强制措施刚性不足，与分级诊疗相衔接

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

的医保支付方式尚未形成，医保在发挥利益杠杆调节作用，引导患者在基层首诊、恢复期向社区转诊方面作用发挥还不明显。二是受诸多因素影响，一些基层医疗卫生机构难以吸引到优秀人才，加上设备陈旧、技术偏低、知识结构老化等现状，服务能力还有待提高；与大医院技术好、药品齐相比，基层医疗卫生机构无明显优势。三是医联体模式缺乏利益和责任纽带，基层医疗卫生机构与大医院上下联动长效合作机制不够完善。

三、对建立哈市分级诊疗新机制的几点建议

分级诊疗是当前国家医改的首推任务。未来五年将是哈市建立分级诊疗新机制的攻坚阶段。哈市应抓住国家和省里大力推进分级诊疗制度建设的有利契机，结合哈市实际，抓好优质资源下沉和提升社区卫生服务能力两个关键环节。具体建议：

（一）加强顶层设计，强化政府对建立分级诊疗新机制的主导作用。目前应尽快建立健全在市政府领导下的区、县（市）及部门联动工作机制，制定《哈尔滨市分级诊疗制度建设的实施意见》，并同步出台相关配套政策，明确有关要求和保障措施，综合运用和发挥好医疗、医保、财政等杠杆机制和政策措施，形成部门联动的配套工作机制和工作合力，加快推进分级诊疗工作。重点是要深化医联体建设，应研究制定哈市深化医联体建设规划及实施方案，充分发挥医联体工作指导小组作用，理顺医联体内部人、财、物权责关系，切实解决医联体建设中存在的诸多问题，完善利益分配机制，实现优质资源下沉。加大财政资金投入力度，推进医改补偿机制，逐步消化突破“以药养医”瓶颈后带来的制约。

（二）突出品牌特色，提升医疗服务能力。哈市应集中优势资源，增强市第一医院、市第二医院、市中医院、市儿童医院等三甲医院的综合实力，提高急危重症和疑难复杂疾病的诊治能力，合理分担医大附属医院的就诊压力。尤其是要下大力气推进二级及基层医院差异化发展，摆脱同质化制约，推进联合病区建设，打造特色专科，提升品牌魅力，以自身实力的增强来提高百姓基层首诊的自信心。同时应加强上下联动资源共享，依托医联体，推进同城检查检验结果互认，大力推广市第一医院依靠远程会诊、病理诊断等手段，探索“基层检查、上级诊断”新模式，为分级诊疗提供技术支持。

（三）突破发展瓶颈，建立健全分级诊疗保障机制。一是应逐步扩大基础用药范围，实现二级以上医院与社区卫生服务中心（站）用药衔接，扩大药品范围，增加常见病、慢性病治疗用药品种，使常见病、慢性病真正在基层得到有效治疗，满足群众就医需要。二是加快实行基层签约服务制度。据了解，南京市创新思路，深入推进家庭医生签约服务，一方面建立家庭医生签约服务项目库，另一方面将南京地区二、三级医院30%的专家号源，提前一周向全市基层医疗机构家庭医生开放。三是完善评估及考核体系。应建立分级诊疗的考核评估指标体系，完善并落实绩效考核制度，科学合理制定考核办法，逐步提高奖励性绩效份额，调动各级医院及医务工作者的工作积极性，提升服务效能。四是完善医保支付制度。当前应尽快实现医保门诊统筹，同时应进一步拉开分级诊疗结报比例，以经济杠杆引导城乡居民基层首诊、分级转诊，对未按规定转诊到三级以上医院及市外医疗机构就诊的患者，适当下调结报比例，提高基层医院接诊病患的积极性，控制不合理医疗支出，缓解看病贵矛盾。

（四）加强队伍建设，提升基层服务能力。当前，可通过鼓励医师到基层多点执业、“医联体”内对口支援、三级医院医生晋升前下派，促进优质资源迅速下沉。重点是加大全科医生的引进和培养力度。一是实行全科医生转型准入机制、竞争机制，降低基层卫生医疗机构全科医生学历准入门槛，大力鼓励各级医务工作者报名参与全科医生转型学习；基层医疗机构也应选派和鼓励优秀专科医生进行转型学习。二是应着力解决全科医生下得去留得住的问题，要在社会保障、岗位编制、职称评定以及薪酬等方面制定向基层全科医生倾斜的优惠政策。三是应鼓励临床专业退休医师，经全科培训合格后，从事3-5年基层卫生服务工作。

此外，应发挥主流新闻媒体舆论作用，加大力度宣传实施分级诊疗制度重要意义和工作进展情况，提高市民对基层医疗机构和分级诊疗的信任度，促进广大人民群众树立科学就医理念。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于进一步加强哈市历史文化街区保护利用工作的调研报告

□市政协文史和学习委员会

依据市委批准的市政协2017年度协商工作安排，王镜铭副主席带领文史和学习委员会委员，就哈市历史文化街区保护利用情况进行了调研视察，同时考察学习了广州市及周边城市的做法经验，在此基础上召开了协商座谈会，邀请市城乡规划局、市文化广电新闻出版局及相关区政府的负责同志到会通报情况并听取意见。委员们对哈市历史文化街区保护利用成绩给予充分肯定，并就进一步加强哈尔滨历史文化名城建设提出了建设性的意见建议。

一、哈市历史文化街区及保护利用的基本情况

哈尔滨自开埠历经100多年发展，形成了13处承载历史文脉、拥有特色基因的历史文化街区(此外还有圣·索菲亚教堂等9个历史文化风貌区和415处历史建筑)。这些历史文化街区分别是：中央大街街区、红军街——博物馆街区、道外传统商市街区、花园街街区、极乐寺街区、文庙街区、太阳岛街区、亚麻厂街区、萧红故居街区、石公祠街区(位于呼兰区)、哈飞家属区街区、东安家属区街区、斯大林街街区(俗称江沿儿)。总用地面积为453.33万平方米。其中核心保护范围160.40万平方米，建设控制地带292.93万平方米。

哈市上个世纪80年代中后期，针对当时许多历史风貌被“建设性消失”或遭破坏的问题，逐渐将保护历史街区、历史风貌、历史建筑提上议事日程，通过规划引领、法治规范、政策支持、加大投入、加强管理，基本形成重视保护和保护利用结合的体制机制并取得显著成绩。

在政策和法制层面，1984年普查确定了马迭尔宾馆等75栋保护建筑名单，设置了保护建筑标志牌，此举领先于国内其他城市；1986年市政府确定中央大街为保护街道；1994年哈尔滨市申报并经批准列入国家第三批历史文化名城；1997年市政府施行《哈尔滨市保护建筑街坊街道和地区管理办法》，2001年升级为《哈尔滨市保护建筑和保护街区条例》，将保护利用纳入法治轨道；2007年市委市政府提出《关于加强历史文化名城保护工作的意见》，从加强历史文化名城建设高度提出了“以人为本，统筹规划，分类管理，抢救第一，保用结合”的原则和要求；2009年省人大常委会批准施行《哈尔滨市历史文化名城保护条例》，进一步强化了法制化的保护利用；2012年省政府批准实施《哈尔滨历史文化名城保护规划(2011～2020年)》，进一步明确了历史文化街区应保护的文物古迹、历史建筑、特色风貌建筑和历史环境要素等保护目标和保护要求。

在工作推进层面，市规划、文化、财政、建设、房产住宅、城市管理、国土资源、宗教、旅游、公安、市场监督等部门及相关区委区政府，按照各自职责权限，积极做好历史文化街区保护、管理和利用的相关工作。占地一平方公里的中央大街历史文化街区，1997年开辟为步行街后，经多年精心打造，成为4A级旅游景区，扬名海内外；斯大林街(江沿儿)历史文化街区，经1998年抗洪胜利后整体改造提升，成为市民及外来客人休闲度假、健身游玩、亲近自然的胜地；2002年改造后的太阳岛历史文化街区提档升级，与周边的松花江湿地浑然一体，打造为与哈尔滨城市齐名的5A级旅游景区；道外传统商市历史文化街区经过实施“建筑遗产保护利用工程”一、二期建

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

设（三期保护性建设正按规划推进），叫响了“中华巴洛克”历史建筑群品牌，历史传承和旅游价值日益显现，年均接待游客达 50 万人次。与此同时，极乐寺历史文化街区、文庙历史文化街区、呼兰区的萧红故居及石公祠历史文化街区均得到很好的保护利用。此外，红军街——博物馆历史文化街区、花园街历史文化街区、亚麻厂历史文化街区、哈飞家属区历史文化街区、东安家属区历史文化街区也得到基本保护。

二、存在的问题

哈市历史文化街区保护利用工作虽然成绩较为显著，但由于保护工作存在投入大、周期长、情况复杂的特点，部分历史文化街区保护利用还存在一些深层次的问题。

（一）随着城市格局不断演变，国家、省新的法规规定提出新要求，哈市现有“条例”及“规划”需作必要的变更和完善。一是《哈尔滨市历史文化名城保护条例》中规定了“在历史文化街区核心保护范围内，不得进行新建、扩建活动；但新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施除外。新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施，应当符合保护规划确定的建设控制要求。”上述规定致使核心保护范围内已经倒塌或者濒临倒塌的危旧房屋无法进行更新工作；二是《哈尔滨历史文化名城保护规划》中规定文物保护单位、历史文化街区、历史文化风貌区 “必须按历史原貌保护的要求进行高度控制”，建设控制地带“必须遵循文物及保护区保护规划的要求进行高度控制”。这两个“必须”缺乏弹性，亟需作必要修订并针对实际实行配套的建筑高度控制规划。

（二）文化内涵流失且发掘展示不足。哈市每个历史文化街区都不同侧面地反映了城市的发展史。由于对历史文脉的延续缺乏系统深入研究，特色底蕴挖掘展示不够，加之商业行为的过度冲击，使历史文化街区的文化特色欠缺，“原汁原味儿”的历史氛围不足。如红军街——博物馆历史文化街区历史建筑多用来经商，商服店面牌匾悬挂随意，缺乏系统规划、规范，严重冲淡了历史文化街区的特色氛围；改造后的道外中华巴洛克建筑群街区原居民整体迁出，使得该历史文化街区里的民俗、民风消失，整个街区的平民文化难以再现，人文气息淡薄，缺乏原本的生命力及吸引力。

（三）保护资金严重不足。哈市现有历史建筑建成多近百年，许多破损建筑需要全面修缮保护。多年来主要靠政府投入这单一的投资方式，长期以往，难以为继。由于财政投入经费与实际支出差距极大，募集社会资金又渠道不畅，造成保护修缮经费“杯水车薪”的局面。一些产权单位或保护意识不强或不予投入，致使相当数量的保护建筑得不到维护修缮。如哈飞家属区“一五”时期职工住宅历史街坊的 38 栋特色风貌建筑，部分墙体开裂得不到修缮；辽阳街 5 号（曾作为东北民主联军指挥机关）历史建筑墙角严重下沉，产权人无力修缮；博物馆广场的省电力大楼拆除后，被遮蔽多年的原意大利领事馆（红军街 63 号，建于 1919 年的折中主义风格建筑），破败孤寂矗立在广场显著位置，让人不忍目睹，对其保护利用尚待时日。长此下去，哈市许多历史建筑因无力维修造成的损坏和损失将难以弥补。

（四）建设项目严重冲击历史文化建筑。几十年的开发建设，已使许多老街区老建筑不复存在。当下，一些棚改项目为求资金平衡，就通过提高容积率、增加建筑高度和密度来实现；为了经济利益，一些招商引资项目其开发强度亦追求最大化。这样就导致历史老街区建设性破坏时有发生，对老街区的空间布局、城市肌理、整体风貌和视觉走廊造成了不可弥补的负面影响。

（五）文物监管手段落后，文物保护存在安全隐患。哈市有明确界定的不可移动文物 2014 处，许多存在于历史文

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

化街区内。由于保护手段基本靠人防，且点多面广，一些文物安全隐患和违法问题不能及时得到发现或制止。如道外区北头道街 19-21 号建筑，在被房产部门鉴定为危房后随意拆除，虽被执法部门发现后予以制止，但该建筑仅残存部分了；双城区原东北野战军刘亚楼将军指挥部旧址遭非法拆除，造成不可挽回的损失。在监管活动中，对违反历史建筑、保护街区及名城保护规划的单位和个人的法律责任、对名城保护管理机构及人员相应的法律责任及义务尚缺乏清晰界定，也缺乏相应的处罚标准；各层级监管机构尚存在权责不清、力量不足，科技手段缺失，有效监管不力等问题。

三、进一步做好保护利用工作的建议

对历史文化、历史遗存的保护利用，是任何历史悠久的国家和城市在推进现代化发展进程中都要面对和必须解决好的问题。哈市在保护利用方面起步不晚，但推进不快不畅不平衡，还需作大量工作。为顺利实施哈市“十三五”规划有关保护利用历史文化街区的目标任务，进一步打造有深厚历史传承、文化品位独特的现代化大都市，鉴于目前存在的问题，提出如下建议。

（一）增进价值共识，切实加强领导。哈尔滨 13 处历史老街区，代表着城市发展过程中历史文化的沉淀，许多地方是哈尔滨曾经兴盛的空间，见证了哈尔滨人的生活历程，历史文化氛围浓郁，为哈尔滨人营造出特有的场所感和认同感，是我们这个城市魅力与活力的重要组成部分。这些历史街区的存在，其价值不仅在于成就了城市街道景观和城市空间结构的独特性，更重要的是保护了城市的文化传承和独特记忆。加强历史文化街区保护利用，在城市形象宣传、历史文化教育、乡土情结维系、文化身份认同、生态环境建设、和谐人居构建等方面具有综合价值，对于提升哈尔滨在国内外的知名度、美誉度和影响力，增强海内外哈尔滨人的向心力、凝聚力，都具有重要意义。建议市委市政府在继续加强领导、给予重视的同时，切实发挥原设立的历史文化名城保护专家委员会在论证评审、监督指导、参与决策中的作用，切实发挥规划部门引导及相关部门的协同配合作用，切实发挥法治规范和行政监管作用，抓住主要问题和主要矛盾，找到保护与利用的平衡点和突破点，进一步做好工作，让哈尔滨跟上并走在全国前列。

（二）切实落实规划和相关法律法规，依法保护历史文化街区。应着力加强以下工作：一是严格依照国家《文物保护法》《城乡规划法》及有关规划、条例和办法，进一步完善哈市保护专项规划。要根据情况变化和实际需要，建立健全保护管理机制，切实将历史文化街区的整体风貌与街区周边布局融为一体，注重突出不同时期不同建筑风格的独特性，使街区改造与历史氛围相协调。对正在进行搬迁改造的老企业旧址应考虑纳入保护利用范畴，加大执法力度，严格按照规划进行开发建设。二是进一步强化依法办事，真正实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。从实际情况看，仅有法律、规划，尚不足以达到保护目的。要切实保障规划部门、文化文物部门充分行使依法依规保护职能，理顺权责关系，充实监管人员，更多运用科技及其它监管手段；相关部门应在法律和规划统筹引领下做好各自的工作；动员社区居民参与保护，切实形成政府主导、社会参与、专家指导、市场运作的历史文化街区保护体系。

（三）着力解决钱从哪里来的问题，为保护利用提供经费保障。一是采取政府补助、社会捐助、设立基金、民间集资、使用人出资等多种方式筹措保护资金。建议市区两级财政不断增加保护资金投入，同时积极争取国家、省专项资金的支持；要通过政策吸引，从房地产等企业争取支持资金；以“谁投资，谁受

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

益”为原则，调动老建筑产权人和使用人的积极性，提供补充资金和部分投入；鼓励社会各业捐资捐助，想方设法突破保护管理资金短缺瓶颈，建立起常态化的资金投入平台。二是研究建立文物保护补偿机制。在确保文物得到保护的前提下，切实研究解决补偿文物产权人、使用人及相关人员、部门因保护文物而损失的切身利益和经济支出，对因保护文物遭受损失的人员、单位给予相应的补偿。三是可借鉴外地成功经验，出台相关政策，鼓励民间资本进入历史文化街区开发保护领域。

（四）挖掘老街区的文化内涵，“因街施策”搞好开发利用。一是深度挖掘老街区的历史文化价值。哈市既有解放前的城市建筑遗产，又有“一五”工业建设时期生产生活遗存，既有红色革命旧址，又有反抗外来侵略的爱国主义教育遗迹。如道外中华巴洛克建筑群落，是哈市民族工商业的发源地，街区内有历史悠久的胡同、大院等不可再生的物质文化资源，同时还拥有蕴含着浓郁传统气息的商业文化、餐饮文化和民俗文化等非物质文化资源；花园街历史文化街区有林彪、罗荣桓居住过的东北民主联军指挥部等 10 余处旧址和 67 栋记录哈尔滨开埠历史的“黄房子”保护建筑，要进一步开发利用好这些历史文化资源，讲好哈尔滨故事，整体提升哈尔滨的文化品位。二是突出重点和难点，搞好开发利用。中央大街要突出“欧陆风情”品牌效应，倾心打造“洋街”，在街路设施、楼宇外观、店内装饰等内外环境上，更多地展现“大气”“洋气”风貌，在餐饮、休闲、购物及商品种类档次等商业经营结构上，开办更多的国际高端品牌店铺，扩大“洋味”“洋货”商品经营比重。在显要位置设置文物建筑导览指示牌，为历史保护建筑设置二维码，运用多媒体展示中央大街文化。要借国家开展历史文化街区普查契机，申报中央大街为中国历史文化名街。道外中华巴洛克老街区要依据民族商业发源地的特征，进一步清晰“文化、旅游、餐饮、购物、体验、住宿、休闲娱乐为一体”的功能定位，倾心打造“民俗街”，形成业态合理、门类齐全、功能完善的老街区产业发展布局。可参考借鉴上海打造 8 号桥“石库门”历史街区、广州打造传统中轴线历史街区、福州打造三坊七巷历史街区的经验，筹划建设好道外传统商市历史文化街区后续工程，并同步考虑改造能够便捷连接中央大街与道外传统商市历史街区的道路，形成协调、协同的文化和旅游发展格局。应从文物保护、文化再现、适应现代化发展要求以及增强人流、资金流吸引力等多个层面深入研究规划，加快推进花园街“黄房子”历史文化街区保护利用步伐，用“黄房子”生动再现哈尔滨这座“火车跑出来的城市”的历史文化。此外，对哈飞家属区、东安厂家属区等历史文化街区，应加大改造基础设施力度，提高群众生活质量，保护外观风貌，延长建筑使用寿命。

（五）进一步盘活历史文化街区资源，放大价值，促进经济发展。国内外很多城市都重视开发历史文化街区和历史建筑旅游资源，形成可持续发展的文商旅结合的经济发展模式。如英国伦敦市所有最繁华、最吸引人，人们最愿意居住、工作和旅游参观的地方，正是那些历史环境保持完整的老街区老建筑。广州市沙面岛上八条大小街巷原十多个国家设立的领事馆、九家外国银行和四十多家洋行，形成了独特的露天建筑“博物馆”，已开发成国家 5A 级旅游区、风景区和休闲胜地。哈市留有 305 座认定为文物的历史建筑，其中的领事馆、银行、商行等建筑，完全可以经过保护修缮转化为高品质的历史建筑主题旅游产品。建议组成专家团队，搞好顶层设计，立足老街区与经济发展融合促进，从战略高度和综合角度，科学编制历史文化街区综合利用规划。设计哈尔滨历史文化旅游建设工程，将民俗、建筑、商区和近代故事融合起来，把文化、商贸、旅游有机结合起来，构建吃、住、行、游、购、娱一体化的产业链条，满足游客的消费需求，吸引更多的人流、物流、资金流。要深入挖掘历史文化街区文化底蕴，加强规划馆、博物馆、展览馆等现有设施的利用，充分发挥市级主流媒体及新媒体的作用，开展灵活多样的宣传推广活动，充分宣传展示历史文化街区的内涵，合力驱动历史文化街区建设发展，向文化强市和建设现代化大都市目标迈进。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

发挥科技优势 建设智慧交通

——大力改善哈市交通运行环境的调研报告

□市政协城乡建设资源环境委员会

交通是城市生活中极为重要的环节，城市交通发展水平体现一个城市的现代化程度，没有高质量的城市交通，就谈不上高质量的城市生活和高效率的城市经济。伴随物联网、云计算、大数据、移动互联网等相关技术和理念的出现，人们提出了新一代综合交通系统发展理念——智慧交通。今年，市政协党组根据市民关注热点和委员意见建议，把“发挥科技优势建设智慧交通”列为专题调研题目。为了完成好此次调研工作，由市政协城乡建设资源环境委员会牵头，在市民进、市民盟的参与下，会同市交通局、市公安交管局等相关部门，由部分市政协常委、委员、民主党派成员和专家学者组成联合调研组，在主管副主席带领下，于 3 至 6 月围绕哈市交通管理工作的现状，交通运行环境存在的主要问题及原因，“十三五”时期智慧交通建设的总目标和系统目标，分步实施整体最优的综合交通系统、整体架构及方向性原则，多层布局、路网配置和装备体系，城市公共交通车辆运营管理领域的系统建设、智慧与便捷出行、优化完善交通基础和工程设施、资源共享和软件开发与功能升级、依靠科技人才建设北方特色智慧交通城市等哈市智慧交通方面的内容进行了深入调研，掌握了基本情况，并针对存在的问题提出了对策建议。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

哈市交通管理工作的现状

（一）机动车保有量情况

截止 2016 年末，哈市机动车保有量 145.82 万辆，市区内机动车保有量 116.88 万辆。其中，全市载客汽车 129.04 万辆、市区内载客汽车 106.39 万辆；载货汽车 15.60 万辆、市区内载货汽车 9.67 万辆；其它汽车 1.18 万辆、市区内其它汽车 0.82 万辆。

（二）公交车总量及运营和基础设施建设情况

1.公交车总量情况

截止 2016 年末，哈市四个主城区公交车 5945 辆，占全市机动车保有量的 0.4%。其中，国有企业 2934 辆，民营企业 3011 辆。

2.公交车运营情况

一是营运车辆。四个主城区公交车辆 5945 台。

二是客运量。哈市四个主城区的公共汽车电车日均客运量 363.4 万人次，年客运总量达 13.2 亿人次。

三是运营里程。全市四个主城区公交线路 218 条，公交线路总里程 4582 公里，年运营里程 438 百万公里。

四是从业人员和人车比。实际在岗公交驾驶员总数与营运车辆总数的人车比为 1.2:1。

3.公交基础设施建设情况

一是公交站台。现有公交站台 2540 处。

二是公交专用车道。哈市在 23 条街路上分别设置了长度为 41.85 公里的公交专用车道。

（三）交通安全设施和智能化交通监管系统情况

1.交通安全设施

哈市共有交通信号灯 1022 处，交通标线 130 万平方米，各类交通标志 1.6 万块，交通隔离设施 12.8 万延长米，行人过街安全岛 71 处。

2.智能化交通监管系统

哈市电子监控系统主要依靠智能化交通管控综合平台和前端采集设备。一是综合平台。二是前端采集设备。

（四）交通违法查处情况

2016 年，哈市共查处交通违法行为 469.33 万件，扣留违法车辆 3.2 万台。

（五）市区路网情况

截止目前，哈市建成区面积 302.41 平方公里，市区内道路 2424 条，总长 2278 公里。

（六）停车泊位的基本情况

截止目前，哈市现有停车泊位 49.8 万个。

（七）交通法规现行情况

截止 2016 年末，哈市交通管理方面现行法律法规包括：《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《校车安全管理条例》《黑龙江省道路交通安全条例》《哈尔滨市道路交通安全管理办法》。

（八）交通宣传情况

截止目前，公安交管局通过“声屏报网”各类媒体，累计发布各类停车管理信息 156 篇，发送规范文明停车手机短信 232 万余条。

哈市机动车保有量 145.82 万辆，市区内机动车保有量 116.88 万辆。其中，全市载客汽车 129.04 万辆、市区内载客汽车 106.39 万辆；载货汽车 15.60 万辆、市区内载货汽车 9.67 万辆；其它汽车 1.18 万辆、市区内其它汽车 0.82 万辆。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

哈市交通运行环境存在的主要问题及原因

由于哈市交通运行环境的持续变差，给哈市经济社会发展和人民群众生活带来严重影响。是什么原因造成的呢？调研中经过认真分析，我们认为，道路网建设不科学，停车管理不科学等问题是直接导致哈市交通运行环境差、交通秩序混乱的主要原因。

（一）存在问题

1.机动车增速过快，交通压力过大。

2.城市交通规划仍需深化。一是城市交通依法管理方面存在问题。二是城市交通规划方面存在问题。

3.交通“两乱”问题仍较严重。一是交通行为混乱。二是交通管理混乱。

4.道路建设与路网结构不够合理。一是城区路网先天不足。二是城市快速路系统不完善。三是支路巷道系统不发达。四是城市交通出行结构不合理。

5.科技作用没有充分发挥。哈市现阶段面临的交通环境相对复杂，而交通管理技术尚处于起步发展阶段。

6.公共交通发展与轨道交通发展相对迟缓。一是公交优先系统建设滞后。二是轨道交通建设进展缓慢。

7.出租车行业仍需加大治理力度。一是企业多、小、散、弱问题突出。二是拒载、拼客、挑客等问题比较严重。三是从业人员素质有待提高。

8.停车场建设相对滞后。一是政府投入不足。二是没有很好的吸引社会资本建设停车设施。三是规划存在一定问题。

9.交通执法过程中存在薄弱环节，交通法制化建设仍需加强。一是哈市道路交通安全执法跟不上新形势等困难和问题。二是法制化建设是交通环境治理工作的保障。

（二）主要原因

1.交通参与者自律意识差，行为难于管理。一是交通参与者文明出行的观念不强。二是驾驶员公德意识差。三是行人和非机动车管理难度较大。四是交通参与者存在误解与对立情绪。

2.道路网建设不科学。一是快速路系统没有形成。二是支路巷道网没有很好地发挥作用。三是壁垒切割路网，车流通行受阻。

3.交叉口缺乏科学管理。一是责任主体分散。二是停让标志缺失。

4.人行系统科学化设置不优。一是人行道被挤占现象突出。二是行人过街信号设施不足，信号配时不合理。三是行人过街设施设置缺乏人性化考虑。

5.停车管理不科学。一是路外泊位供给不足。二是路内停车过多过乱。三是停车设施供应结构不合理、分布不均匀。四是停车管理体制还不健全。五是停车管理措施乏力。

6.打击违法力度不足，重点车辆违法管控不到位。一是长效机制欠缺，交通违法治理力度不够。二是管控手段落后，智能管理水平亟待提升。三是主体责任不落实，联动共治效果不明显。

7.科技没有充分发挥作用。一是政府信息管理体制不完善。二是对交通科技管理认识不到位。三是交通科学研究投入力度不大。四是专业人才欠缺，缺少吸引科技人才的优惠政策。五是技术设备不能充分发挥管理效能，造成设备的闲置和浪费，影响了执勤执法的效率。六是地方性交通法规体系不健全。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

国内智慧交通发展现状

（一）上海市

上海市于 2002 年开展了“上海市智能交通系统应用试点示范工程”项目，对系统、技术、管理和运行等多个示范工程进行了深入研究和全面规划，建成了交通信号控制自适应系统、城市道路交通监控系统、停车诱导系统、交通违章监测系统以及应急处理与实时监测等智能交通管理系统等。2008 年 3 月，上海市交通信息中心建设了上海市交通综合信息平台，并负责运行维护。该平台基于美国环境系统研究所的 Arc GIS 平台，是全国首个全面、实时整合、处理全市道路交通、公共交通、对外交通领域车流、客流及交通设施等多源异构基础信息数据资源，实现跨行业交通信息资源整合。

（二）北京市

北京市在“十一五”期间就已经明确提出加强智能交通体系建设，并在“十一五”期间构建了以一个共享信息平台、两个数据中心和七大应用领域为框架的智能交通体系。“十二五”期间，北京市在智慧交通系统建设上规划了一个中心、三项工程、十八个任务。一个中心是指交通运行协调指挥中心，包含路网运行、运输监管和公交安保三个分中心；三项工程是指公众服务工程、信息化应用工程和信息化基础工程，最终形成一体化、智能化综合交通指挥支撑体系，成为数据共享交换中枢、综合运输协调运转中枢、信息发布中心，紧急情况下为交通安全应急指挥中心。

（三）宁波市

目前，宁波市的智慧交通建设以四个系统建设为核心：城市道路交通监控系统、交通视频监控系统、高清拍摄系统和动静态交通诱导系统建设。按照《宁波市智慧交通建设规划》，到 2015 年，宁波将重点建设“163 工程”，即一个智慧交通云平台，交通综合感知与传输、交通整体调控、交通运行指挥与应急处置、交通运输物流服务信息、公众出行信息和交通管理与仿真决策支持六大工程；公共交通出行、行车诱导服务和智慧港口物流三大示范项目。手机 APP“宁波通”是宁波智能交通建设的精华产物。

（四）深圳市

2009 年，政府大部制结构改革后，深圳市成立交通运输委员会，在城市大交通体系下，整合了全市交通规划、建设、管理、运营和服务一体化体系，从体制上提供了深圳市智能交通系统建设的保障。“十二五”期间，深圳市智慧交通系统建设主要包括完善深圳市综合交通运行指挥中心，建设智能交通“1+4”平台，打造可视监管体系，提升公众交通信息服务水平。

我国智能交通系统体系框架研究始于国家“九五”科技攻关项目“国家智能运输系统体系框架研究”，在该项目研究中提出了“中国智能交通系统体系框架（第一版）”，同时在该体系框架的逻辑框架中设立了交通管理和规划领域，将智能交通管理系统相关功能归入这一领域。为了进一步推进相关工作，2002 年国家在“十五”科技攻关计划智能交通系统项目中专门设立了“智能交通系统体系框架及支持系统开发”项目，对智能交通系统体系框架进行修订和完善，形成“中国智能交通系统体系框架（第二版）”，并根据用户需求将智能交通管理系统相关用户服务扩大为九大服务。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

发挥科技优势 建设智慧交通 切实改善哈市交通运行环境的建议

从哈市现阶段情况来看，发展智慧交通的意义不仅可以解决哈市交通拥堵、违停泛滥、出行不畅等交通“两乱”难题，还可以减少交通对环境的污染，改善城市空气质量，向共享交通、绿色经济顺利过渡。

（一）全面树立智慧交通理念，明确今后一个时期哈市智慧交通建设的总目标和系统目标

建议市政府把哈市智慧交通系统建设的总目标确定为提供人性化、高效化、无缝化的交通服务。建立以路网建设为基础，智慧运输装备为载体，互联网、云计算、大数据、物联网和车联网等新一代信息技术为手段，紧紧围绕惠民生、稳增长两大主题，在综合交通的管理领域，通过大规模的智慧交通集成应用和协同运行，整合交通信息资源，着力建设哈市的综合交通指挥信息平台、货运综合监测管理与服务平台、城市动态交通诱导服务平台，以提供全方位的交通信息服务。

（二）制定哈市智慧交通总体规划，分步实施整体最优的综合交通系统

建议市政府要切实发挥规划的引领作用，加快规划的编制，以哈市的智慧城市整体框架为基础，审视哈市综合交通枢纽的总体规划布局，由智慧交通系统建设领导小组牵头，抓紧编制《哈市城市智慧交通系统总体发展规划》，明确战略目标和路线。在总规划基础上，本着服务城市群发展、改善民生与生活品质、交通运营服务的规模化与高端化提升、出行交通与互联网和信息科技融合等宗旨，编制智慧交通路网体系、智慧交通装备体系、智慧交通出行体系、智慧交通物流体系、智慧交通管理体系以及智慧交通应急体系等专项规划，并以规划为依据，逐年纳入年度工作目标与考核体系。同时，还应坚持智慧交通导向，推进哈市由单中心、高积聚向多组团、开敞式发展。通过科学规划、合理布点，增强城市副中心功能，减少跨区出行交通需求，减小老城区的交通压力。强化群力新区的交通对接和快速路、主次支干道的建设衔接，完善交通联系，实现道路循环。加快实施《哈尔滨市商品市场体系（商业网点）建设规划》，优化调整城市布局，将哈市蔬菜副食品批发市场迁往二环路以外，古铁钢材市场、中马路装饰材料批发市场、大发建材城、南极小商品批发市场等迁往哈东商贸物流园区。此外，要推动信息共享。建议市政府建立跨行政部门的交通数据采集、更新、维护和共享交换机制及数据交换与共享平台，实现数据的共享与交换。各业务部门要依托共享平台，分别搭建业务平台。要整合哈市现有信息发布通道，根据信息特点确定发布主体，通过网站、电台、电视、手机短信和交通要道的信息显示屏等多渠道、多形式的发布交通信息，实现哈市智慧交通信息的及时发布。

（三）科学设计和划分哈市智慧交通管理系统，建设哈市智慧交通整体架构及方向性原则

建议市政府在整体架构的基础上，从哈市智慧交通发展的实际需求出发，坚持整体协同、设计超前、技术先进、动态规划的智慧交通发展原则。一是把握需求导向性。应充分考虑市民出行增长、物流产业发展等限制条件，围绕市民出行方式多样化、出行安全化、交通管理高效化和都市交通信息畅通等多方

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

面需求，满足城市经济社会发展需要，区域交通与城市交通的整合与提升要求，进行科学规划。二是整体推进协同性。哈市智慧交通系统的建设，不仅包括多个政府部门相关领域，还包括众多企业。因此，要综合考虑智慧交通系统与政府各部门之间、企业与政府部门之间的协调，新建与已建系统间的整体协同性，近期、中期及远期建设的协同性，城区与下属行政区域、区域与全省的协同性等。三是突出设计前瞻性。应具有适度超前意识，采取先进、成熟的方法和技术，设计智慧交通系统时要具有一定的前瞻性，预留出一定的接口，保证系统的可完善性和可扩展性，能够满足我市近期、中期和远期的发展要求，同时还要考虑当前我市经济发展的承受力。四是保证技术可靠性。哈市智慧交通系统的建设不仅要以强大、先进、成熟的技术做支撑，还必须考虑技术的可靠性，建议从系统结构、技术措施、设备性能、系统管理、厂商技术支持及维护能力等方面着手，确保系统运行的可靠性和稳定性。尤其要充分考虑寒地城市特点，各种设施设备应满足寒冷气候条件下正常运行需求，保证冬季严寒天气下运行的可靠性。五是确保规划动态性。应充分注意对哈市现有交通系统的利用、整合、改造与升级，避免重复建设。

（四）从组织领导、顶层设计、信息共享入手，确保哈市智慧交通协调发展

一是加强组织领导。为切实加强对哈市智慧交通建设工作的领导，建议市政府成立市级城市智慧交通系统建设领导小组，负责哈市智慧交通系统建设的指导协调工作。组长由市长担任，副组长由主管副市长担任，成员由发改委、工信委、交通局、公安局、建委、国土和规划等部门主要领导组成。按照具体建设项目分别成立推进协调部门，明确分工，落实责任。二是强化顶层设计。要切实高度重视哈市智慧交通的顶层设计。目前，国内个别城市的智慧交通系统建设存在着重硬件、轻软件，重建设、轻规划，重形式、轻实效的严重倾向，直接导致了投资浪费和决策失误。调研中发现，有的城市投资几亿元建设系统，也舍不得拿出几百万元的规划设计费；有的城市直接委托建设承包单位粗糙设计，而不经过充分论证等，这些都导致了投资效率的降低，甚至无法达到系统建设的目的。哈市智慧交通系统的建设要吸取这些城市的经验和教训，做好智慧交通顶层设计，如系统资源共享、系统整体能力发挥、系统功能要求的可续性，以及系统采用产品性价比的控制等等。只有制定这样的顶层设计，才能构筑起统一高效、功能强大、先进实用的能够真正服务于哈市交通的智慧系统。

（五）进一步建设哈市智慧交通的路网配置和装备体系

一是不断完善哈市智慧交通的路网配置。建议围绕哈市道路基础设施配置感应设备，从新的道路、桥梁及场站等建设方案设计入手，配置交通智能感应设备，安装交通流量自动观测设备、视频监控及诱导系统等智能交通装置，形成更加完善的交通路网感知体系。提高基础设施、运输工具和运行信息等要素资源的在线化水平，推进交通运输资源在线集成。利用物联网、移动互联网等技术，进一步加强对公路、铁路和民航等交通运输网络关键设施运行状态与通行信息的采集。二是建立智能信号控制系统。用现代化的控制装置或设施，如信号机、信号灯、通信设施、探测仪器、计算机等，对交通进行指挥和疏导，在时间上给车辆分配通行权，其主要的功能是自动调节交通信号灯的配时方案，使停车次数和延误时间减至最小，从而充分发挥道路系统的交通效益。必要时，还可以通过指挥中心或交

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

通副控室人工干预，直接控制路口信号机执行指定相位，强行疏导交通。三是建立快速路匝道控制系统。可以对进入快速路匝道车辆进行调控，有效缓解快速路的交通压力，使得快速路不仅可以容纳更多的机动车行驶，又能保持较高的行车速度和安全的行车距离。整个系统可由管理中心平台、匝道信号控制模块、匝道诱导模块、匝道违法抓拍模块四部分组成。四是建立潮汐车道控制系统。用于缓解城市中潮汐式交通拥堵现象，可采用可变车道技术和感应控制技术，灵活地反映道路交通现状并进行实时的监控。通过一体化集成交通检测系统的应用，自动收集道路交通流信息，通过信息的分析处理来判断道路交通是否处于拥堵状态，当检测到该状态满足感应控制系统预先设定的车道变换条件时，即开始启用潮汐车道控制系统，实现对潮汐车道实时控制的目标，充分提高道路资源的利用率。五是建立可变车道控制系统。根据交通量时变特征，建议将固定不变的车道划分成可改变流向的车道，在道路基础设施不变的情况下，使之与交通需求相适应。

（六）切实做好车辆运营管理领域的系统建设，倡导发展集约高效、节能环保的城市公共交通

一是打造智能手机、公交车与移动互联系统相融合的智慧公交系统。市政府应将现代通信、信息、电子、控制、计算机、网络、GPS、GIS 等新技术集成应用于公交管理系统，实现公交调度、运营、管理的现代化、信息化和智能化。二是打造介于轨道交通与常规公交之间的智慧快速公交系统。主要有智能调度系统、运营监控系统、视频监控系统、统计分析系统、企业信息管理系统、计划排班系统、通信系统、信号优先系统和票务管理系统。三是打造大运量、快速度、高密度、信息化、智能化的智慧轨道交通系统。建议利用物联网更透彻的感知、更全面的互联和更深入的智能化三大特点，实现轨道交通信息的网络化，进而在整个轨道交通系统、企业内部以及合作伙伴之间实现信息的互联和共享，帮助轨道交通系统提高服务质量，保障服务安全性及可靠性并节约成本。具体架构包括三层：轨道交通“智能”基础设施，智慧轨道交通全联网，智慧管理、决策与指挥系统。通过数据智慧采集、数据智慧融合、数据智慧挖掘和指挥决策四个关键步骤，完成螺旋上升的智能信息处理。建立六个智能化系统：综合监控系统、综合安防系统、乘客资讯系统、自动售检票系统、通信系统和信号系统，最终达到智慧轨道交通的目的。近日，由中车研制的全球首列智轨列车在株州亮相，它融合了现代有轨电车和公共汽车的优势，既保持了轨道列车大载客量优势，又不需要建造专有钢轨，可与汽车共享道路，为现代智慧轨道交通的代表之一。四是打造智慧出租车系统，对出租车进行 GPS 监控调度管理和 CTI 召车服务管理。为实现哈市客运出租车调度管理的现代化、智能化，应建立和完善由 GPS 定位系统、GIS 地理信息系统、通信链路 CDMA 和 CTI 电召呼叫中心系统，硬件上由监控中心、通信网络、车载终端和呼叫中心等组成的全市出租车 GPS 监控调度系统等。五是打造解决城市公共交通“最后一公里”的智慧共享单车系统。建议市政府大力推动共享单车应用系统的建设与发展，与现有的以机动车为主的快速交通工具系统进行无缝对接，最大限度为市民出行提供方便。

（七）建设哈市智慧交通信息服务系统，实现和发展市民智慧与便捷出行

一是建设市民出行前信息服务系统。通过此系统可以使市民在出行前通过个人终端或公共信息亭获取综合交通运输信息。二是建设在途驾驶员信息服务系统。在途驾驶员信息服务系统是市民出行信息服务最重要的组成部分。使用该系统可以通过视频或音频向驾驶员提供道路信息、路况信息和各种警告信息，这些信息可以为驾驶员提供向导服务，帮助其根据实时路况调整出行路线，以便快捷顺利地到达目的地。三是建设在途公共交通信息服务系统。主要为采用公共交通方式出行的市民提供在途公交相关的信息服务。四是建设合乘信息服务系统。市民出行中合乘匹配和预订服务是一种特殊类型的智慧信息服务，在出行者向驾驶员提出合乘请求后，由管理中心选择最合理的匹配对象，并通知用户双方或多方。五是建设停车场信息诱导系统。该系统主要是实时掌握全市或区域内所有停车场的停车信息，为停车者提供城市内停车场的位置与可利用车位情况，从而帮助驾驶员做出停车选择，减少迂回驾驶和由此产生的无效交通量以及所造成的环境污染。六是建设个性化信息服务系统。可以通过多媒体渠道以及个人便携

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

装置向市民提供个性化信息的服务系统，出行者在获知这些信息后，就能够制订合适的出行计划，选择合适的路径，从而减少迂回出行和延误。七是建设客运售票联网系统。完善客运联网售票平台，实现全程道路客运联网售票，发展公路、铁路及航空等运输方式之间的“一站式联网售票”。

（八）优化完善交通基础和工程设施，确保哈市智慧交通系统建设稳步推进

智慧交通系统充分发挥作用的基本环境条件是交通参与者的交通行为规范，而科学的交通组织和完善的交通工程设施是规范人的交通行为、明确交通路权的基础性设施。所以，建议人行道上尽量减少设置永久性停车位，可适当设置过渡性停车泊位，保障行人通行空间。结合市区停车场资源和未来停车设施产业化的发展思路，科学施划路侧停车泊位及人行道过渡性停车泊位，规范道路路侧停车，避免车辆长时间挤占人行道停放。通过在人行道路段增设监控、抓拍设备，实现违规挤占人行道行为的实时监控及管理；增设行人过街信号设施，保证交叉口行人过街时间。结合交叉口行人交通量特点，改进信号设备，科学配时，保障行人过街时间充足。根据行人过街需求，合理设置行人立体过街设施，过街设施应与公交场站、居住区、公共服务设施等行人流量较大的地点顺畅衔接，过街天桥和地下通道应尽量根据需要设置自动扶梯。另外，哈市智慧交通系统项目不能只关注智能系统本身，同时还要进行交通设施的系统设计、改造和同步实施。

（九）充分实现资源共享和软件开发与功能升级，提供哈市智慧交通系统的快速发展空间

哈市要想建设好智慧交通，治理交通“两乱”，就要在规划设计环节进行充分的分析论证，把可以共享的信息充分共享。当然，不同子系统有不同的信息采集目的和采集内容要求，有时无法兼顾众多目的。在这种情况下，也不能盲目追求形式上的共享而弱化系统功能。因此，建议市政府在管理机制上，从技术的层面建立一个集成多部门、多业务、跨平台的开放的信息系统。另外，在重视智慧交通系统硬件建设的同时，更应注重软件的开发和功能提升。就交通管理系统而言，硬件系统只是实现系统功能的条件，软件系统则是实现系统功能的保证。因此，哈市智慧交通系统的规划设计及软件的开发应该作为一个独立阶段得到高度重视、认真落实和充分投入，这样才能真正实现智慧系统建设的初衷。从信息采集与应用的角度，应高度重视 3S 技术、通信技术及数据融合与挖掘技术的应用，重视软件系统的设计与开发。

（十）依靠科技人才力量，把哈市建设成具有北方特色的智慧交通城市

一是建议市政府重视专业技术人才的引进和培养工作，突出人才在智慧交通系统建设中的重要作用，采取各种形式加快智慧交通人才的引进和培养。借助外脑，邀请国内科研院所、企业和有关专家组成哈市智慧交通系统建设咨询专家组，以保证对技术发展水平与发展趋势的把握。二是建立与大专院校和科研院所的合作关系，助力打造哈市的智慧交通。建议市政府动员在哈从事交通研究工作的大专院校、科研院所的专业团队的力量，为哈市智慧交通系统科学发展提供技术保障。与在哈高校和科研院所建立长期合作关系，建立交通信息与数据共享机制、跟踪维护与反馈机制，充分保障智慧交通系统管理与控制的科学性。三是尊重专家的意见和建议。建议市政府在建设智慧交通和治理交通“两乱”中，要将专家们的意见、建议落实到具体的建设和治理工作中，不能“口头重视，行动忽视”。要真诚的与专家们交流，在研究和处理交通突发问题时，要及时想到专家，切实调动和发挥专家的积极性和作用。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

下岗职工到政协委员的华丽转身

——访市政协委员、哈尔滨东方磁卡科技有限责任公司董事长王波

□市政协全媒体工作室

6月21日，市政协十三届二次常委会会场，王波正在做《笃定信念 攻坚克难 闯出国企改革新路子》的大会发言。

鸦雀无声：这是王波发言时的景象；

掌声雷动：这是王波发言结束时的现场；

“王波所作的发言，让人耳目一新，她的观点清晰，论据详实，建议明确。”不论是出席会议的政协委员还是列席会议的各委办局的同志，都这样说。写出这么精彩的大会发言，很多人都以为王波是个“老资格”的政协委员，殊不知，她是在今年年初政协十三届全会上刚刚当选的新委员。

积极履职 为国企改革找寻路径

作为刚刚“履新”的市政协委员，王波的确很快进入“角色”。2017年1月23日，在市政协第十三届一次会议中，市委副书记、市长宋希斌参加经济组讨论时，她的“关于哈尔滨市智慧城市整体设计方案的建议”的发言，得到了宋希斌的高度关注与认可。目前提案已经得到市政府各部门的积极配合，处于论证阶段，顶层设计已开始进行中，年底有望智慧城市项目部分子系统开工建设。

2017年3月—5月，由市政协杨晓萍副主席牵头，市政协经济委组织部分政协委员就哈尔滨国企改革进行专题调研。调研形式有实地深入企业考察，有召集相关部门开座谈会；调研地点有深圳、厦门，也有在哈尔滨市。王波都认真参与，仔细了解，掌握了大量的一手素材，回来以后经过缜密思考，认真撰写了建议，她在市政协十三届二次常委会上的大会发言就是这么“出炉”的。

在哈尔滨市调研中王波了解到，上世纪90年代初期，哈尔滨老工业基地遇到了前所未有的困难，计划体制和机制的刚性约束、产业“老化”，企业包袱沉重等一系列问题困扰着国有企业发展。2004年，国家提出老工业基地振兴后，哈尔滨市积极行动，对国有企业的厂办大集体、企业办社会、“三供一业”进行了大规模的改革，取到了一定的效果。2014年，国家再一次提出了振兴东北老工业基地，“我们不能期望这样的机会总有，也许这一次就是我市国企的最后机会。”王波这样告诉记者。

在外地调研时王波了解到，哈尔滨国企的历史遗留问题在上海、山东、武汉等地早已得到解决，在深圳、厦门人看来，“那都不是事儿”。说明这些问题是有办法解决的。“所以，我们一定要抓住机遇，积极主动，不等不靠，彻底解决我市国有企业的历史遗留问题，如空壳企业退出、退休人员的社化管理等问题；破解国有企业混改，以及企业体制性、机制性矛盾等深层次问题。”王波说。

“东北作为国家的老工业基地曾经在全国解放和经济建设中发挥了极其重要的作用，国家高度重视东北的改革与发展，几次提出振兴东北老工业基地，尤其关注国有企业改革。”王波告诉记者，这一次重提振兴东北老工业基地，给予了哈尔滨又一次改革发展的机会。做为一名昔日国企职工的她，王波非常关心国企改革，也愿意为国企改革献计献策。

艰难创业路 奋进再扬鞭

王波毕业于东北林业大学，原是一家国企的技术员，1993年由于企业不景气她成了一名下岗职工。但是王波并没有怨天尤人，而是走上了一条自强不息的艰难创业路。白手起家的她怀揣着仅有的2000元，靠筹借到的6万元人民币，运用

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

自己的文化和知识，于 1996 年创立了哈尔滨东方磁卡科技有限责任公司。

说是叫公司，其实公司创业初期只有二个人一间的简易棚屋，既当办公室又做“研发中心”，王波更是“身兼数职”业务员、研发人员、经理……个中酸甜苦辣只有王波心里最清楚。逐渐地，王波身边凝聚起众多想同她一起奋斗的人，这些人中不乏包括有着丰富软件研发经验和管理经验的高科技人才，东方磁卡终于成为其行业中翘楚，其生产的磁卡、智能卡、商业管理软件等产品名扬四海。如今二十年过去了，王波的公司依然恪守着创业时的初衷：“始终把为客户提供稳定可靠、高品质的产品及优质的售后服务做为公司第一目标。”

王波作为一名曾经失落的国企下岗职工，她深深明白其中的苦涩，下岗创业的经历、辛酸的体会，使她没有忘记从前和她一起工作过的下岗姐妹，并对他们有着特殊的理解和同情。因此，每当公司需要招聘员工，引入人才的时候，她总是优先考虑和招聘下岗人员及大学毕业生，给他们创造自谋生计的条件，树立自立自强的信心。公司聘用的下岗职工及应届大学生，有的在公司当上了业务骨干，有的在开拓市场扩大产品销路上成为行家理手，这些下岗职工及应届大学生在她的帮助下分享到了重新上岗、就业的喜悦。二十年来，累计解决下岗职工和大学生就业 300 多人次。

经过 20 年的发展，凭借 “专业、专注、质量、信誉”以及优良的售后服务及良好的客户口碑，现已成为黑龙江省乃至国内智能卡供应商、系统集成商，为广大客户提供一揽子软件开发及一卡通系统工程解决方案，集研发、生产各类智能数据卡片和应用软件为一体的高新技术企业。东方磁卡科技公司已经成为哈尔滨乃至全省行业内的一个品牌。

反哺社会 是付出更是收获

王波拥有一个幸福的五口之家，丈夫是国企一名普通职工，白天夫妻二人各自为事业忙碌，年幼的儿子由公公婆婆照顾。顶着生活与事业的双重压力，夫妻二人相互理解、扶持，共同分担着操持家务、教导幼子、照顾老人的责任。这些年公司在她的带领下不断发展壮大，家庭事务也在二人合力经营下被打理的井井有条，如今她的孩子已考上了理想的大学，双方四个 80 多岁的父母、公婆身体健康，心情愉悦，晚年生活舒适幸福。事业稳定后，家庭和睦的她也未曾停下脚步，她积极参与各种爱心公益活动，对需要帮助的人亲自探访慰问，捐款捐物。

王波说：“每当工作遇到困难，压力会把人打垮时，看着家人的微笑就觉得一切付出都是值得的。家有一老，如有一宝；家有四宝，宝中宝！百善孝为先，家和万事兴，我有今天的成就，真的是得益于我有一个和谐美满的家庭。这些年，爱人理解支持，父母慈爱包容，儿子学业有成，我很幸福并知足。”

而这份责任感与幸福感，也正是她多年来关爱社会各届老人，参与各种慈善工作的信念基础。公司事业步入正轨后，她心怀感恩，回报社会，不仅向九八年抗洪抢险、四川汶川、青海玉树地震等自然灾害中遭受损失的家庭积极捐款、捐物，还多次到儿童福利院、敬老院等慈善机构开展慰问送温暖活动。近年来，随着公司规模的不断壮大，她也有了更多的时间精力投入到慈善活动中。2015 年，王波与黑龙江交通广播电台联合举办“助老送爱心”活动。为了让走失老人早日回家，王波放下了公司众多的业务，和员工们一起加班赶制“爱心联系卡”，共为社会老人制做 2 万余张爱心卡。此后，她还继续在由龙广交通台发起的关爱老年人、帮助走失老年人安全回家的 “回家的路”——“爱心手环”认购和申领活动中，捐款献爱心。

同年，她还参加了由黑龙江交通广播电台组织的“为孩子献爱心活动”，由哈尔滨市妇联主办的 “关爱妇女儿童、慈善与你同行”公开募捐大会活动。

2017 年 1 月，王波参加了黑龙江交通广播电台组织的“冬日送温暖”活动。并荣获 2017 年度《与爱同行》“十佳爱心单位”奖。

同月，王波在道里区女企业家协会贾秀芳会长、妇联周主席的带领下，跟随爱心企业的姐妹们慰问了 200 名贫困母亲、抗战老兵，送去了米、面、油等慰问品，陪孤寡老人包饺子过新年。

今年 5 月 24 日，在北京人民大会堂王波做为黑龙江省代表被授予“全国最美家庭”荣誉称号。

家庭给了王波最温暖的信念，支撑她走过生活中的坎坷艰辛，她则回报给社会更多的爱心与奉献。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

哈尔滨公私合营点滴回顾

□金宗林

我于 1982 年 9 月大学毕业分配到哈尔滨市工商联，领导交给我的第一个任务就是编写《哈尔滨市私营工商业社会主义改造大事记》。为此，我遍访公私合营亲历者，先后对邵越千、张润生、王壁君等 20 余名原工商业者中的著名人物进行了专访，并对相关文档资料进行了查找、搜集和整理。在此基础上，不仅完成了大事记的编写，还为后来编写工商联会史中的社会主义改造部分积累了大量资料。如今，哈尔滨市公私合营的历史已经过去了近 60 年，整理那段史料也过去了 30 年，相关的历史已经载人哈尔滨史册。但根据我的亲身经历和诸多当事人的口述，还有一些过去不便公布的数字和内情至今没有见诸公开文献中。在此，我愿意把我所了解的哈尔滨公私合营的相关情况通过此文与大家分享。

关于赎买政策

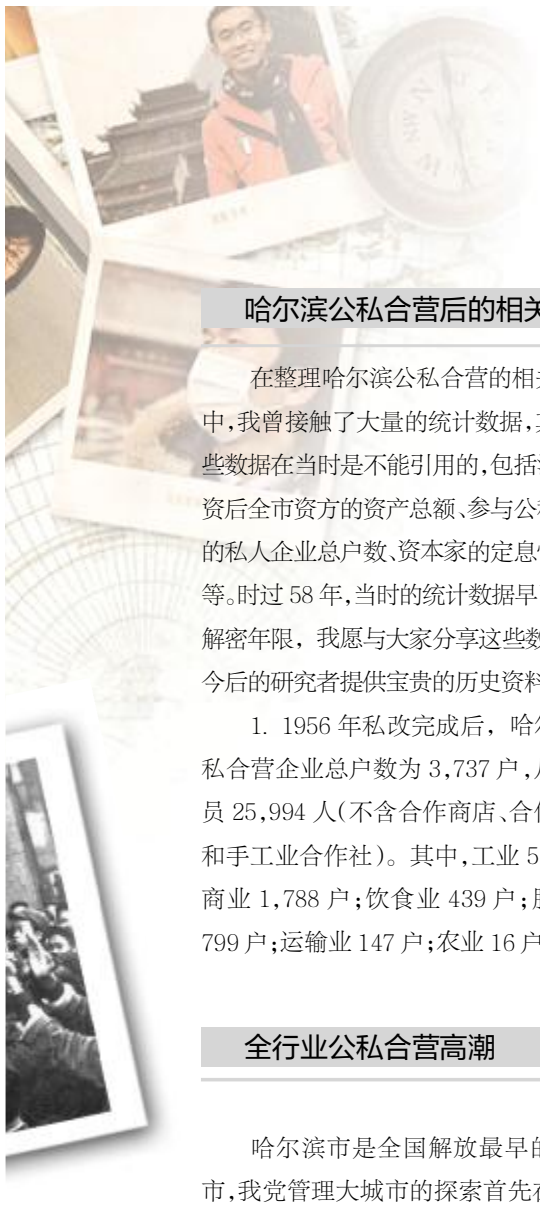
自 1953 年提出党的过渡时期总路线开始，就在全国范围开始了资本主义工商业的社会主义改造。原本以为这是一个“相当长的历史阶段”，但后来仅用了三年时间就完成全行业公私合营。当时的政策是：通过公私合营的形式把资本主义工商业纳入到国家资本主义轨道；通过向资本家支付定息的方式赎买资本家的企业和生产资料。

“文革”结束后有好多研究文章认为社会主义改造高潮来得太快，属于“左倾”冒进，赎买政策不合理，仅支付了一半的资产兑价，工商业者心有怨结并引起知识阶层同情，引发了对共产党赎买政策的不满，直接引出了 1957 年的反右派运动。

在 1957 年的反右派运动中，工商界被打成右派的多数与赎买政策有关。上海有个李康年，哈尔滨则是武百祥，他们所谓的右派言论惊人的相似，都提出按百分之五的利息计算，应该给资本家付息 20 年。而我党的赎买政策规定是：按百分之五的定息暂付 7 年，到期再议。1963 年到期后又展延 3 年。实际情况是资本家的定息从 1956 年合营后一直支付到 1969 年的 9 月。因为遭逢“文化大革命”，到期后再未支付。

在“文革”之后的落实政策过程中，对赎买政策是有官方解释的，就是赎买政策不是简单地以息还本，除了通过按年发放定息赎买资本家的合营资产外，还有对资本家的工作安排及生活保障。表面看，资本家在 10 年的时间只通过定息得到了一半的资本补偿，但他们通过政策安排了工作，有些人还担任了经理、厂长，和职工一样按月领薪，这也是赎买政策的一部分。因此，文革后对赎买政策的种种议论都是对我国赎买政策的片面解读。1979 年，邓小平同志在全国政协五届二次会议上的讲话中指出：“我国资本主义工商业的社会主义改造的胜利完成，是我国和世界社会主义历史上最光辉的胜利之一。”其中，赎买政策是马克思主义与中国革命相结合的一大创举，是不容否定的。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



哈尔滨公私合营后的相关数据

在整理哈尔滨公私合营的相关史料中，我曾接触了大量的统计数据，其中有些数据在当时是不能引用的，包括清产核资后全市资方的资产总额、参与公私合营的私人企业总户数、资本家的定息情况等等。时过 58 年，当时的统计数据早已过了解密年限，我愿与大家分享这些数据，为今后的研究者提供宝贵的历史资料。

1. 1956 年私改完成后，哈尔滨公私合营企业总户数为 3,737 户，从业人员 25,994 人（不含合作商店、合作小组和手工业合作社）。其中，工业 553 户；商业 1,788 户；饮食业 439 户；服务业 799 户；运输业 147 户；农业 16 户。

2. 1956 年私改完成后，根据清产核资后核定的私人股金总额为 15,299,311 元人民币（不含合作商店、合作小组）。其中，工业 10,509,797 元人民币；商业 3,169,048 元人民币；饮食业 381,011 元人民币；服务业 1,239,455 元人民币。

3. 据 1956 年私改完成后统计，全市每年应发定息总数为 764,960 元人民币。其中，核定股本金一万元以上的资方人员仅 155 人（工业 132 人，商服 23 人）。单户股本金最多的为双合盛资本（7 名股东），核定总额为 1,011,620 元人民币；个人名下股本金最多的是邵越千，核定总额为 754,732 元人民币。而同记商场创始人武百祥核定股本金总额仅为 108,583 元人民币。

根据以上数据看，参加哈尔滨公私合营的私人资本规模并没有想象中那么大。当年哈尔滨工商界把每年定息收入最高的邵越千称之为哈尔滨的荣毅仁，邵越千每年定息 3.7 万余元，平均每天 100 元；而荣毅仁每年的定息 150 余万元，他一个人的核定资产和股息额相当于哈尔滨全市的一倍。公私合营后，全国私人资本核定资产 22 亿余元，哈尔滨只占全国的千分之七左右。

全行业公私合营高潮

哈尔滨市是全国解放最早的大城市，我党管理大城市的探索首先在哈尔滨进行。早在全国解放前，我国新民主主义的五种经济成分在哈尔滨均有试点，特别是哈尔滨工商联于 1948 年吸纳私人资本与国有资本合资成立的哈尔滨企业公司，就是全国第一家国家资本主义性质的企业。此外，加工订货、统购统销、联营合作、四马分肥等多种经营形式也都在哈尔滨进行过充分的探索和实践。因而，在全行业公私合营前，哈尔滨的私营工商业户已经在逐年扩展公私合营企业，从 1949 年至 1955 年，已有 140 户私营企业实现了公私合营。由于基础较好，工商业者对公私合营的政策和发展趋势已非常了解，因而并没有出现抵触情绪。

全行业公私合营高潮首先是在北京出现的。1955 年下半年，北京市绸布业实现了全行业公私合营，在全国树立了典型。由此，我国对资本主义工商业的社会主义改造由过去的单一企业公私合营进入到全行业一起进行公私合营改造的新时期。这就是全行业公私合营高潮。有一个形象的比喻在当时被广泛应用，就是摘苹果与摘葡萄（单一企业公私合营为摘苹果，全行业一起公私合营为摘葡萄）。1956 年 1 月 15 日，北京各界 20 余万人在天安门广场举行实现全行业公私合营庆祝大会，拉开了全国全行业公私合营高潮的序幕。哈尔滨工商界也于当日举行了庆祝游行和向市委市政府报喜，一万余名工商业者和部分公私合营企业员工在市委、市政府门前受到市委、市政府领导任仲夷、吕其恩的亲切接见和热情祝贺。

哈尔滨当时的情形与北京的情况非常相似。北京市由绸布业率先实现全行业公私合营，马上在全市工商界掀起了高潮。哈尔滨则是铁工业带个好头，鼓舞了全市各行业的工商业者。

哈尔滨仁昌铁工厂早在 1953 年就以私私联营的方式联合 33 家铁工厂成立了机联铁工厂。1955 年，受当时形势影响，厂长周子恩在股东大会上提出公私合营的建议，得到全体股东的一致同意。1955 年 7 月 1 日，私私联营的机联铁工厂被批准公私合营，定名为公私合营哈尔滨机联机械厂。公私合营后不久，机联机械在为鞍钢加工生产大型设备中创造了积木式加工方法，得到了来厂参观的陈云同志的赞扬，“蚂蚁啃骨头精神”就是由此得来的。受此鼓舞，哈尔滨全行业公私合营很快进入高潮。在机联厂公私合营过程中，又有 32 家铁工厂并入机联机械厂，此后不久哈尔滨铁工业就实现了全行业公私合营。

1956 年 1 月 20 日，哈尔滨市人民政府（市人委）正式对外宣布：哈尔滨市 101 个行业、4440 户私人企业已全部公私合营，哈尔滨从今天起已进入社会主义社会。 **摘自《我与哈尔滨》**

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

参加旧政协的一些往事

□罗隆基

一九四六年一月间在重庆举行的政治协商会议，是根据一九四五年八月间毛泽东到重庆同蒋介石进行和平谈判四十三天后，共产党同国民党签订的《双十协定》而召开的。共产党主张召开这个会议的目的，是希望国民党迅速结束一党专政训政，承认中国各民主党派平等合法的地位，通过各党派和平合作的途径，建立独立、自由、民主和富强的新中国。

旧政协要开幕的时候，蒋介石唆使青年党同民盟闹分裂

共产党同国民党在协商的时候，最初拟议组成旧政协的成员是这四方面的代表：(一)国民党代表九人；(二)共产党代表九人；(三)民主同盟代表九人；(四)社会贤达代表九人。到了旧政协快要开幕的时候，蒋介石又唆使青年党同民主同盟闹分裂，于是旧政协的组成人员，由四个方面的代表变成五个方面的代表，而全体代表的人数亦由三十六人增加到三十八人。

民主同盟是在中国和平发展新阶段的一个比较重要党派，它的前身是民主政团同盟，由青年党、国社党、第三党、救国会、职教派、乡建派等三党三派联合组成。当时的青年党是一个比较大的党派，四川是它的一个重要根据地，党员人数较多。民主政团同盟成立之初，青年党党员参加民盟的人数也多，在民主政团同盟的三十三个执行委员中，青年党占了九名。青年党领袖之一的左舜生，担任民主政团同盟的秘书长，民盟初期因没有设立行政工作机构，一切行政事务就由青年党总部的干部代办，这样，青年党实际上操纵把持了整个盟务。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

青年党从成立的时候就是坚决反共的，是蒋介石豢养的一个政党。早在一九四四年民主政团同盟改为民主同盟时，盟内其他比较进步的党派和盟内全体无党派盟员，对于青年党操纵把持民盟的局面就很反对，要决心打破这个局面。一九四五年抗战胜利以后，民盟组织有了很大发展，成为国民党和共产党以外的第三个大党。十月初民盟召开临时全国代表大会（解放后追认为第一届全国代表大会）时，日本已经投降，全国人民正在呼吁国家的和平、统一和民主。民盟的极大多数盟员反蒋内战的情绪更高涨，对于蒋介石用金钱豢养的青年党的反感更加强烈。于是昆明、重庆、和成都的无党派盟员代表，同救国会、第三党以及国社党、职教派、乡建派的入盟盟员的代表联合起来，在临时全国代表大会上采取联合行动，完全控制了整个大会的形势，压倒了在盟内的青年党党员。在增选民盟三十三个新的执行委员会时，预定计划，本来要使青年党的党员一个人都当选不上。后来经张澜的疏通调解，才使青年党的两个盟员当选了新的中委。左舜生虽然保存秘书长职务，但实际行政工作，由章伯钧（组织部长），罗隆基（宣称部长）共同负责。经过临时全国代表大会，青年党已经认识到它没有继续操纵把持民盟的可能了。在旧政协开会前夕，它决心同民盟公开分裂，完全倒向蒋介石一边。

张群这个政学系老政客，在这样一个场合中是善于玩弄圆滑手段的

旧政协的召开和人员组成，本来在《双十协定》中，就已经初步商定民主同盟九人。民盟临时全国代表大会后，蒋介石也看清楚了，利用青年党来操纵把持民盟，事实上已经不可能了。一九四五年十二月民盟在酝酿推选参加政协代表时，原来考虑给青年党一个代表（左舜生）还是两个代表（左舜生、李璜）。就在这个关头，某一天（日期忘了）国民党方面由吴铁成、张群等出面，邀约民盟一部分常委，用商谈旧政协筹备事务的名义，在参政会一个小会议室里举行谈话。我是被邀人之一。此外还有沈钧儒、左舜生、李璜、章伯钧等。起始由张群说了些蒋介石政府准备怎样举行旧政协的话，并征询大家的意见。后来谈话就转到了关于民盟九个代表名额在盟内各党派如何分配的问题。当时我内心正在诧异，认为这是民盟内部的问题，何劳国民党越俎代庖来过问呢，突然，青年党左舜生开腔了。他用十分肯定的态度说："青年党在中国是国民党和共产党以外最大的而且最有历史的大政党。它在民盟三党三派中当然是最大的一个党派。民盟九个代表的名额，青年党要占五席。"左舜生这一段话当然使民盟其他在座的人大为诧异。九个代表名额青年党占去五个，剩下四个名额不仅要在民盟其余的两党三派中来分配，而且还要包括民盟占极大多数的无党派这一方面，这怎么分配得过来呢？我就没有料想到这本来是国民党同青年党事先策划好了的一个拆散民盟的阴谋。我就批评左舜生不应该在这个场合中，提出民盟代表名额分配的问题来，关于这类问题，最好回到民盟内去协商。我亦指出以民盟的青年党员的人数来说，无党派关系的盟员人数不知超过入盟的青年党员多少倍，青年党凭什么理由开口就要五个代表席位呢？我这几句话当然激怒了左舜生，于是左舜生就把他一贯固执的性格暴露出来了。他提高了嗓门，以右手拍怕胸膛，表示十分坚决的态度说："青年党一定要五个席位，决不能少，这不是要价还价的问题。假使民盟不同意这种分配办法，青年党就要以独立的单位参加政协。青年党同时还提出这样一个原则：那就是民盟在政协有几个代表，青年党要求同样的数目，不要多，亦不能少要。"

问题当然就僵住了，谁也不好再说话了。统共只有九个代表，难道民盟同青年党平均分配。每方面四个半吗？民

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

盟其他几位在座的常委当然也先后发言，表示不能接受这样的原则。张群这个政学系老政客在这样一个场合中是善于玩弄圆滑手段的，一方面他既要照预定计划，支持青年党来达到分裂民盟的目的，另一方面又要做得面面光而不过分地得罪民盟其他的在座人。于是他说："倘若民盟在代表席位分配问题上真有困难，青年党作为一个独立单位参加政协倒是办法之一。这不就减少了民盟内部的纠纷吗？至于这两方面每方面几个代表，是否两方面代表的数目一定要相等，这总是可以协商解决的。民盟主席表老（张澜）今天不在座，这件事总要去同表老谈谈再决定吧！"座谈会就这样不欢而散了。后来关于这个问题，张群、左舜生、李璜都先后几度商量过。民盟的常委当然一致拒绝青年党这种毫无理由的要求。这个问题最后由国民党同共产党去协商了。

把青年党的代表除外，民盟到更团结了不过问题还没算完全解决

共产党于是提出，为了保持民盟九个代表名额，由共产党同国民党让出名额来解决问题。两党让出名额的比例是二对一，即共产党让出两个名额，国民党只让出一个名额。国民党当然无话可说了。协商的结果是：（一）国民党八人；（二）共产党七人；（三）民主同盟九人；（四）青年党五人；（五）社会贤达九人。总数由三十六人增成三十八人，这就是后来旧政协的代表名额总数。民主同盟九个代表的分配最后是这样安排的：（一）无党派两人，张澜、罗隆基；（二）救国会两人，沈钧儒、张申府；（三）国社党两人，张君励、张东荪；（四）第三党一人，章伯钧；（五）职教派一人，黄炎培；（六）乡建派一人，梁漱溟。民主同盟的代表把青年党的代表除外，民主同盟倒更团结了。不过问题还不能算是完全解决了。

蒋介石虽然把青年党从民盟中拉了出去，实现了拆散民盟阴谋的第一步，但并没有使民盟瓦解。他不甘心就此罢手，转而对民盟代表个人进行拉拢和收买。

当时旧政协快要开会了，有人请我吃饭，我们的谈话自然而然地会转到这个问题上来。请我吃饭的主人就以小同乡和小同学的关系，殷切地劝我说："抗战胜利了，国家建设处处需要人才，像你这样的人，最好到政府中来做些实际的工作，你何必费时间来搞民主同盟这类没有政治前途的党派活动呢！"话来得很突然。我就说："政治协商会议快开了，会议开过后，不是要组织联合政府吗？到那时举国团结，党派和平合作，大家都应该各尽所能出来担任些工作。"他冷笑了一笑后接着又说："你以为共产党真肯同国民党真正和平团结吗？尽管别人叫你'罗隆斯基'，你呀，你还没有像我真正认识共产党呢。"在这段话以后，我们有一段相当长的争论。我坦白地告诉他，我不是马克思列宁主义者，不过我亲眼看到，在八年抗战期间，共产党是真正为中国人民抗日的，而国民党的总裁却在保存实力，进行内战，对不起中国人民，亦对不起共产党。于是彭学沛就以沉重的声音对我说："我晓得你不是马克思列宁主义者，我才约你好好地谈谈，为老兄打算，最好不要参加政治协商会议，你何必夹在两大党之间去吵呢？结果是两面不讨好的。共产党只利用你，不会信任你的，真要到政府上来做点实际的工作，负些实际的责任，最好不参加这次左右为难的会议。保全你的身份，才好做工作。"他还为民盟九个代表的安排设计了一番。他认为青年党五席，国社党三席，第三党一席、是很合理的，至于职教派的黄炎培，乡建派的梁漱溟，在他看来倒是真正的社会贤达，社会贤达的九个名额中当然可以安置。我马上问他这是不是国民党的计划，他连忙说："不是，不是，我在党内并不负责这些。不过别人知道我同你是小同乡小同学，要我来同你谈谈你个人前途。"由于他在话中露出了"别人"两字，我就紧紧地追问这"别人"是谁。他总是笑而不答。直到吃过饭临别的时候，他又郑重其事地说："你考虑考虑我的意见吧！只要你决定不参加政协，自然会有下文，将来你自然会知道谁要我来同你谈的。"

那一天中外记者向我握手道贺，认为中国今后有了和平、民主

旧的政治协商会议是一九四六年一月十日在重庆国民政府礼堂开幕的。在会议开幕前，会场上已经传遍了一个皆大欢喜的消息，说国民党同共产党在今天已经签订了一个《停战协定》。内战可以就此停止了。国家从此可以有和平了。在经过十年内战，八年抗战的中国，这是一个多么可庆可贺、鼓舞人心的消息。这

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

又为旧政协准备了多么良好的气氛!

全国人民盼望已久的各党派和无党派人士共同举行的政协协商会议就在此时此地要开幕了。倘使这次会议开得好，今后全中国人民就真能在和平、团结合作中，共同来建设一个新中国。我对旧政协能够躬与其事，当时自己真不知道有多么的欢喜，多大的荣幸，心真跳得天高。

瞬息间蒋主席驾到了。会议主席宣

布开会了。蒋介石装着满面春风的样子，发表了一篇冠冕堂皇的开幕词，说什么，第一，“要坦诚坦白，树立民主楷模”；第二，“要大公无我，顾全国家利益”；第三，“要高瞻远瞩，正视国家前途”。对这三个“要”字，有谁能说半个“不”字吗？他在讲完开幕词后，还接着又补充了所谓的“政府决定要实施的事项”的四大诺言，那就是：(一)“人民享有身体、信仰、言论、出版、集会、结社的自由”；(二)“各政党在法律之前一律平等，并得在法律范围之内公开活动”；(三)“各地积极推行地方自治，依法实行由下而上的选举”；(四)“政治犯除汉奸及确有危害民国之行为外，分别予以释放。”这就是后来人民一再要求兑现的四项空头诺言，这四项诺言，当时又有谁能说不是民主的一些重要内容吗。

蒋介石唱的这场开幕戏，真使得到场听众，满意而归。那一天，许多中外记者都得到了入场券，都到场看了蒋介石演的这场戏。散会的时候，还有同我相识的中外记者，向我握手道贺，认为中国今后有和平了，有民主了，有自由了，中华民国今后真有光明的前途了。我亦欣喜若狂，散会后立刻向朋友奔走相告。

原来这是蒋介石假和平戏法表演的开端。从那时起到一九四六年十一月十五号伪国民大会开幕的时候为止，他的戏法就一场接着一场上演。

在旧政协那二十一天中，原来要谈的问题很多，目的是要做到各党派的和平合作。各党派的和平合作，特别是共产党同国民党的合作，这是两个阶级本质不同的政党的合作，这不只是笑脸相逢，握手言欢就可以解决的问题了。这必须有双方都能够接受的共同纲领做合作的基础。《和平建国纲领》是这次会议中的最重要的问题，国民党同共产党双方都提出了自己的建国方案。尽管这只是宪法未制定前一个过渡时期的纲领，但却是一个争论最多的问题。此外，国民大会、宪法草案、政府组织、军事善后都是要在会议中协商解决的问题。关于这些问题的解决，都有内幕斗争的经过，现在只能谈个大概。

王若飞同我研讨后，认为我们会陷入蒋介石的圈套之中

旧政协会议头几天听了政府代表关于几个大问题的报告后，全体代表就分别分成五个小组讨论问题，那就是：(一)政治组；(二)军事组；(三)和平建国纲领组；(四)国民大会组；(五)宪法草案组。每个小组都有一个主题。各代表单位都有自推定一个或两个代表分别参加小组。我是代表民主同盟参加第一小组，即政治组。这个小组讨论的主题是改组政府。参加这个小组的国民党代表是王世杰，共产党代表是王若飞。其它几方面都有代表参加。

这几组里，我先谈谈我参加的第一组的斗争情况。从一九三七年发动抗日战争的时候起，全国人民和各在野党派都要求国民党取消党治，组织举国一致的联合政府。在抗战八年中，蒋介石就始终顽强地拒绝了这个要求。现在抗战结束了，蒋介石看大势所趋，知道全国人民又要逼着他非把十年前他所作的结束党治，实行宪政这句诺言兑现了不可。从现在到制定宪法，实施宪政，总还有个短的过渡时期。在这个短的过渡时期中，非成立一个各党派参加的政府，共同来召开国民大会，制定宪法不可。当前怎样来改组政府，改组成什么样的政府，这就是政治小组讨论的主题。

蒋介石自己知道，所谓召集国民大会，制定宪法，实施宪政，这比较是远期的事，他自己亦容易推延，并且他早已选出了代表，草定了宪稿，这事比较容易应付。至于改组政府，旧政协决定了就得办，并且政府是领导全国行政的最高机关，这是他自己个人专制独裁的存亡问题，这就牵连到他眼前的切身利害了。蒋介石自己的打算，最好是：既有改组政府的空名，又能保持个人独裁的实质。王世杰就秉承了这个方针来对付第一小组。在这个小组中，就有了民主同专制独裁的一系列斗争。

共产党王若飞代表同我好好地研究了对策。我们首先分析了王世杰提出来的方案。王世杰提出来的方案，叫什么《扩大政府组织法》。他用“扩大”两字，就避免用“改组”两字，而他所谓的扩大的机构是指当时蒋介石政府中原

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

有的“国民政府委员会”的说法。但是国民政府委员会，谁也知道，那是“党国元老”的一个养尊处优的敬老院。大家都知道那是“有薪可领，无事可做”的闲散机关。王世杰在提案中首先就标上这样一条“国民政府委员会为政治的指导机关”。蒋介石就企图把在野党派的人骗到这样一个所谓的“指导机关里去”，这就算是成立了举国一致的联合政府。蒋介石专政独裁十年的历史，已经叫大家看得清清楚楚，所谓的“国民政府委员会”能够指导谁呢，谁又肯听它的指导呢？

王若飞同我研讨后，认为假使我们把改组政府的重点放在改组当时的行政院，亦会陷入蒋介石的圈套之中。王若飞当时向我一再强调，今天的关键问题是：怎样来改变蒋介石个人专制独裁的局面，在政府中实现一些民主。我当时是在大学中教《宪法》和《比较政府》的人。王世杰又自命是中国宪法学的专家。王若飞代表就一再鼓励我，要好好地计划和准备一下，来进行这场民主与独裁的斗争。经过王若飞代表同我事先几次的讨论，我们两人共同商定，我们可以接受王世杰提出的扩大国民政府委员会的建议，但我们要坚持把这个委员会变成一个有实际政治权力的最高国务机关，用委员制的集体政府来代替蒋介石个人独裁的总统制。在实施宪政以前，国家没有主权机关的议会，而蒋介石早已选出的国民大会既不知道什么时候才能召集，同时我们亦不能让那样一个庞大的御用机关来行驶国家主权。因此我们就决定先把国民政府委员会变成行使国家实际政权的“最高国务机关”。行政院的委员，包括各部会长官应由这个委员会来任免，立法委员会和检查委员必须经过这个委员会的同意，国家的预算决算必须经过这个委员会的讨论和决定。必须这样，我们在野党派参加这样一个政府机关才有意义。我们两人就依据这些原则在小组中来同王世杰斗争。

关于和平建国纲领，国民党同共产党两方面都提出了自己的详细方案

关于政府委员会职权的斗争告一段落后，讨论就转到委员名额问题上来了。原有的国府委员名额是三十六人，王世杰原提案只是增加十二名，增加原有数目的三分之一，合为四十八人。换句话说，国民党原封不动，保留总数四分之三，而各党派和无党派人士加进四分之一，这就是他所说的扩大政府组织的实际内容。我们当然不能接受这样的欺骗。我们告诉王世杰，我们讨论的问题是政府重新改组，而不是他所谓的“扩大”。在改组政府的原则下，委员名额应重新再定，减少或增多都可以。几经争执，名额定为四十名。接着名额分配的问题就来了。这是一个现实问题，因为当时的谅解是政协会议开过后，政府马上就要改组的。那么，在国民政府委员会的四十人中，国民党占几席，其他党派和无党派人士占几席呢？结果我们让国民党占名额的半数，占二十名，关于这一点，王若飞代表在小组会议上一再声明，共产党承认国民党是大党，所以占国府委员名额的半数，这是很大的一个让步，不过希望政府改组的事，一定要立即实现。至于其余二十名委员名额的分配在小组中不能立即确定，所以就没有讨论。关于席位分配均记入正式条文，只在附注中注明一条：“国府委员名额之半，由国民党人充任，其余半数，由各党派及其它社会贤达充任，其分配另行商定。”

关于国民大会的代表问题，这是当时全国人民极为注意的一个争论。国民党坚持要把将近十年前选好的一千两百名代表来开国民大会，通过《宪法》，实行宪政。这批代表是清一色的国民党人。因为在选举时国民党正严厉实行它的“党外无党”的法西斯政策，其他党派是非法的，是不许竞选的。这种维持十年前选出的代表的办法，在法理上和人情上都是站不住脚的。这是举国人民一致所反对的。民盟盟员是一致反对的。就是国民党所操纵指使的青年党亦是反对的，因为当年他们亦没有参加竞选的合法权利，共产党代表当然根据全国人民的一致意见，坚决反对。这个问题使得旧政协几乎成了僵局。最后还是共产党代表团的领导人同民盟的代表团一再商谈，认为为了和平、民主和团结建国的大前提，我们姑且向国民党做这次让步。我们承认国民党原来已选出的一千二百名代表，但增加“党派和社会贤达代表七百名，”并增加台湾和东北几省的代表一百五十名，总共二千零五十名。我们坚持“宪法的通过，须经出席代表四分之三的同意。”并且我们坚持共产党同民主同盟两方共同的代表席位应占代表总数四分之一强，以防止蒋介石把国大做成他的表决机器，任意通过一部个人专制独裁的宪法。这个问题，由于共产党大公无私的退让精神，才在上面这些条件下得到了协议。

关于和平建国纲领，国民党同共产党两方面都提出了自己的详细方案，两个方案的内容都是相当详尽的。在两个方案中取得协议，当然经过了一些争论。不过当我看到共产党的方案后，我就向民盟某些代表们说过，共产党的方案的确是根据和平、民主、团结、统一的原则真心诚意提出来的，因为在共产党提案的总则中就说明了“在蒋介石领导下，迅速结束训政，实施宪政，彻底实行三民主义，建立独立、自由和富强的新中国，”并且在条文中亦没有取消私有制的话。在当时以这样大公无我，实事求是的让步精神提出来的建国纲领，蒋介石还有什么刁难挑剔的借口呢？在取得政协的《和平建国纲领》中，总则第一条就是“尊奉三民主义为建国之最高指

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

导原则。”第二条是“在蒋主席领导之下，团结一致，建设统一自由民主之新中国。”事实上共产党对国民党尽管有这样多的让步，蒋介石毕竟还是要撕毁《政协决议》。

军事问题小组只根据“军队国家化”这个大原则取得了几项协议。至于当时具体的实际问题，是由国民党同共产党在二月二十五日签订的《整编方案》解决的。根据《整编方案》，十八个月后，国家将有十二个军，共六十个师，其中国民党占五十个师，共产党只有十个师。这当然又是共产党很大的让步。事实尽管如此，蒋介石还是借口共产党军队的驻军地点等等细节问题故生枝节，一直吵到十一月南京和平谈判破裂为止。

与马歇尔一席谈

旧政协是一月三十一日闭幕的。过了几天，美国马歇尔就约我去谈旧政协的结果和我个人的估价。我当时的确料想不到整个会议是蒋介石的欺骗把戏，也料想不到蒋介石会彻底撕毁全部决议。当时我向马歇尔说过这样三句话：“共产党的让步多，蒋介石的苦恼大，民盟的前途好。”他问我这三句话什么意思。我就把共产党在旧政协中许多重大让步的地方，重新叙述了一遍，例如在建国纲领中没有取消私有制、生产工具公有的条文；例如承认三民主义为建国的指导原则，承认蒋介石的领导，承认国民大会原选的一千零五十个代表等等。当然在我说那些话的时候，我根本不懂得马克思列宁主义的不断革命论和革命阶段这些理论，亦不懂得新民主主义革命的内容等等。我只就事论事，赞扬了当时共产党让步的大公无私的精神。马歇尔问我，是不是民主同盟去劝共产党让步的。我告诉他，恰恰相反，有些问题还是共产党来说服民盟让步的。我就告诉马歇尔关于国民代表大会已选定一千二百个代表的问题，民盟当

政治協商會議開幕禮
昨日在國府隆重舉行
蔣主席宣佈決定實施
蔣主席開會詞
周恩來同志

时坚持不肯让步，而共产党的领导人周恩来就劝民盟代表团不要为着这个问题，而把当前为和平、民主和统一而召开的协商会议弄破裂了。我亦把王若飞代表关于这个问题向我说的几句话，告诉马歇尔。王若飞代表向我说：“民盟坚持反对旧选代表，这个原则是对的。我们是一致的。不过将来的国民代表大会几年就选举一次，你劝劝民盟的成员，这次没有竞选代表的机会，过几年不一样可以竞选，一样的可以作国大代表吗？这次我们双方还可以共提几百名代表，假使你们民盟真有困难，你把你们要提的名单分一部分给我们好了，我们帮你想办法提出来。”听了这些话后，马歇尔还对周恩来、王若飞两位代表赞扬了一番，认为他们两人眼光的确很远，对这次政协会议的成功，他们两位是有很大的贡献的。至于马歇尔当时对我说这样一段话，目的何在，我当时亦的确不明白。

关于蒋介石的苦恼大，我就说明蒋介石做法西斯独裁者已经十几年了，今后要遵循《政协决议》，实行民主，这当然是一个独裁成性的人最苦恼的事，并且一党专政已经十几年，今后开放党治，一切党派都合法了，不少国民党党老爷的官职就要让给其他党派的人，这是国民党内的苦恼，亦就是蒋介石的苦恼。马歇尔认为我的看法是对的，不过他不明白为什么我说“民盟的前途好”。我说我们这批中间派的人，极大多数是向往欧美的民主的，特别我自己是赞成英国的议会政治和内阁制的。于是我又把政协协议的关于修改宪法草案的十二条原则，重复说了一遍，特别强调立法院委员今后是直接民选，行政院向立法院负责，行政院长可以解散立法院（这几条原则当时尚未取消），这不就是内阁制吗？谈到这里，马歇尔还满口夸赞美国的总统制，和美国制约与平衡的三权分立是高过英国的制度的。我们还争论了一番。最后，他还预祝民盟的成功，亦鼓励我努力自己的政治前途。

马歇尔一再问我，为什么共产党在这次政协中肯这样的让步，又说有人告诉他，中国共产党的重点是放在土地改革方面，是不是中国的共产党同苏联的共产党有所分别，关于这类问题，我当时亦的确说了些荒谬的话。我知道马歇尔是反苏反共的。他希望中国的共产党同苏联的共产党是有些分别的。我的确表示同感。

这次谈话是在旧政协闭幕后两三天进行的。那时候我的情绪是乐观的。我的确没有料想到蒋介石会彻底撕毁《政协决议》，我当时亦的确没有认识到马歇尔到中国来，是帮助蒋介石打内战的。马歇尔对中国和平统一，亦颇有居功自喜之意，我还向这位美国人表示了感谢之意。

对马歇尔这次谈话，可算是我在旧政协刚闭幕后对旧政协的估价。我在当时何曾知道，这一切就证明我正陷在蒋介石假和平的戏法的骗局中呢。可能是看见旧政协改组政府的条文，可以实行英国的议会政治和英国的内阁制，我就求成心切了吧！

（市政协文史和学习委员会供稿）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

在诗词里
感悟万物四时

我的故乡是安徽滁州，那里有一座闻名全国的琅琊山醉翁亭。醉翁亭有名，是因为北宋大文豪欧阳修写了一篇《醉翁亭记》。四百多字，能让人记住一千多年，这是史上最强地方形象广告。

我们那里的孩子，年复一年去琅琊山春游和秋游，语文老师总是要求我们把《醉翁亭记》背诵得滚瓜烂熟。而我，记得最牢的是这句：

“野芳发而幽香，
佳木秀而繁阴，
风霜高洁，
水落而石出者，
山间之四时也。”

因为，这与我无数次看到的景色毫无二致。最近的一次寒假，我带着在上海出生的女儿去了一趟，感到还是那么贴切，没有丝毫的“违和感”。

欧阳修的学生苏东坡，写过一篇《冬景》诗：

“荷尽已无擎雨盖，
菊残犹有傲霜枝。
一年好景君须记，
最是橙黄橘绿时。”

一年好景君须记，这一句再次令我震撼，永远印刻在脑海里。关于万物与四时，古人说得多么简约而优美啊。四季的轮转，就这样与古诗词连为一体，再也无法分开。

转眼年近四十，从孩子到大人，从小地方来到大城市，求学、工作、成家、生子，有时也会忙碌到没有头绪、没有方向、心急火燎甚至气急败坏。但是，四季还在轮转，万物依然繁盛。抬起头来，放眼看世界，行万里路、读万卷书，对自然和文化多一分眷顾，人生就会多一分宁静和从容。

女儿长到六七岁的时候，快要读小学了。我渐渐萌生一个“小目标”：教给她一些古诗词以及古文，让她能够感受到传统文化之美，从中体会到自然的神奇与人生的美丽。这种想法，说得好听点儿，就是关注孩子的家庭教育和素质教育；说得实在点儿，就是在孩子身上延续自己的爱好和梦想。

就这样，我们每周讲读、背诵一首诗，坚持了好几年。与其说是“教”，不如说是大家一起来“学”。讲到开心处，大家一起哈哈笑。要说数量，累积下来也有好几百首了吧？不过，我是真心不看重数量——我们可不想做“书袋子”，也不是要去跟谁“打擂台”。真正令我感到舒心的，是这样一件事：前两年的一个秋夜，我和爱人陪女儿上完一个辅导班回家，从小区车库里走到地面上。刚下过一场小雨，石板有点儿湿，草叶上沾着水。凉风习习。月光透过云层，透过高大乔木的叶子，洒在小径上。

“空山新雨后，天气晚来秋。”女儿脱口而出一句古诗。那一刻，我们仨不约而同停下脚步，深深换了一口气，把庸碌疲惫抛在了脑后。“明月松间照，清泉石上流”，万家灯火的都市里，我们却感觉穿越到了辋川山水间。

没有想到，她在这个场合里用上了《山居秋暝》，还挺应景的。没错，就是要“应景”。我并不反对孩子们去学奥数、学英语、学乐器……但是，如果你对身边的世界无动于衷、无话可说，那岂不是成了“木头人”？

我前面说过，跟女儿一起读诗，也是延续自己的爱好和梦想。读着读着，我也有话想说、有话要讲了。

一开始，我随意涂抹一些文字，托付给办微信公号的朋友发表。再后来，乘着“全民办公号”的热潮，我也凑了一回热闹，给自己取了个笔名“大诗兄”，

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

开通了自己的公号“大诗兄说”。写到这里，我真想说一句：自媒体真好，能够一本正经地“胡说八道”啊。

这几年不是流行“互联网 +”这个概念么，我干脆也给自己的写作定了一个位，就是“古典诗词 +”。“+”的是什么呢？就是“四季之美”。具体来说，主要是这么几个方面：第一，时令性的自然现象、动物植物；第二，二十四节气与传统节日；第三，古代人的精神生活与物质生活。

春天到了，我们讲“桃花流水鳜鱼肥”，“蒌蒿满地芦芽短”，鳜鱼、蒌蒿、芦芽，嗯，《吃货，你们的春天到了》；“桃之夭夭，灼灼其华”，“沾衣欲湿杏花雨”，原来，《春天是你们的，也是我们的，终究是蔷薇科的》。

夏天来了，“红了樱桃，绿了芭蕉”，“细雨茸茸湿楝花，南风树树熟枇杷”，这是《初夏草木物语》；“广叶结青阴，繁花连素色”，《夏日的梧桐》给我们带来无限清凉；牧童们“忽然闭口立，意欲捕鸣蝉”，古代的诗人给我们留下了夏日的《昆虫记》。

“空山新雨后，天气晚来秋”，我们索性穿越千年，在金秋时节跟随王维去辋川小住，在《小森林》里感悟“山居秋暝”；苏东坡的秋天，却是中秋时节的“明月几时有，把酒问青天”，是黄州岁月里的《承天寺夜游》与前后《赤壁赋》。寒冬时节，大雪纷飞，我们不禁想到“孤舟蓑笠翁，独钓寒江雪”，“柴门闻犬吠，风雪夜归人”，“晚来天欲雪，能饮一杯无”，索性把这些诗句串起来，看看《唐诗里，雪天三大乐事》；冬日暖阳，负暄琐话，我们进入《冬日田园杂兴》，再看看《宋朝人是怎样“猫冬”的》……

写啊，写啊，一年多的光景，居然也积累了四五十篇文章，十多万字。猛一抬头，哎哟，这是可以出书的节奏呀。

现在，《一年好景君须记：古典诗词中的季节之美》一书出版了。你也许会问：我读了你这本书，能够收获什么呢？我的回答只有一句话，也就是这本书的书名——一年好景君须记。这么好的景致，你得记在心里、记在脑子里啊。

说真的，在人类历史上，很少有哪个民族像我们这个民族，文化传承如此长远、如此深厚，根深叶茂、愈发繁盛。一碗汤圆、一盏花灯、一片雪花、一朵寒梅，都蕴含着无穷的文化韵味；从诗经楚辞到唐诗宋词，从李白杜甫到曹雪芹郑板桥，无数文化先贤赋予我们安身立命的精神世界、从容前行的精神力量。这么好的东西，人家羡慕都来不及，我们不继承，谁来继承啊？

上好的古典诗词，是优秀传统文化的重要一部分。我们传承优秀传统文化，不是泥古不化，也不是咬文嚼字。老房子要越住才越有人气，长期不住人就要朽坏。同样的道理，古诗词也要有“人气”。在古诗词里，我们读懂四季，我们更能够感悟四季。比如，我们带孩子去杭州游玩，春天依然是白居易笔下“孤山寺北贾亭西，水面初平云脚低”的景致，夏天还是苏东坡“水光潋滟晴方好，山色空蒙雨亦奇”的感觉，秋季的“三秋桂子，十里荷花”令人陶醉，冬天的“断桥残雪”千年不变。白居易、苏东坡他们就在西湖的堤岸上走过，他们从未远离我们啊。

不论你是个孩子还是为人父母，我总希望与你一起，在生活中经历某个场景时，能够自然而然想到“空山新雨后，天气晚来秋”，而不仅仅是“哇塞”“好棒”；当我们经历某个人生阶段，总会想到“莫愁前路无知己，天下谁人不识君”，让自己从容淡定、豁然开朗，而不是不知所措、踌躇踯躅。

“好雨知时节，
当春乃发生。
随风潜入夜，
润物细无声。”

放在更大的时间和空间尺度上，放在人一生的范畴内，着眼一个家庭的家风传承，包括古诗词在内的优秀传统文化涵养，是更具有高附加值的教育投资，是对身心健康的长久滋养。种子一旦播撒，就一定会萌发、开花、结果，你一定会遇见不一样的风景。

（摘自：中国政协网）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

浆果家族的食疗档案

葡萄、草莓、蓝莓……提到浆果，每个人都能列举出几种，“汁多味美”是它们共同的标签。然而，浆果家族的各个成员在营养价值和食疗方面有哪些专长呢？

紫葡萄抗氧化，红葡萄有益血管。现在正值葡萄大量上市，其中，紫色葡萄是非常强的抗氧化剂，能够对抗和清除体内的自由基，有助预防衰老；红色葡萄含有逆转酶，对预防心血管疾病有一定功效；白葡萄可补肺气，有润肺功效。

草莓防便秘。草莓表面带有许多细小的籽，这些水果籽属于纤维类，会刺激肠道蠕动。因为膳食纤维不足而便秘的人，就很适合吃草莓。

蓝莓保护心脏。蓝莓有“超级水果”的美誉，其中含有的花青素等抗氧化剂远远多于其他新鲜蔬菜水果。蓝莓中还含有可帮助血管扩张的成分，进而降低血栓及心脏病危险。

猕猴桃改善消化。人在吃掉猕猴桃后，胃蛋白酶的消化能力会增加，从而加快蛋白质在小肠内的吸收速度，让身体对蛋白质的利用水平得到整体提升。

石榴降低乳癌风险。石榴富含维生素 C 以及钾、钙、铁、碘等微量元素，这些营养素直接影响芳香酶。研究表明，芳香酶水平降低，乳腺癌危险就更小。

桑葚保护眼睛。从中医角度来说，桑葚味甘、酸，性寒，归肝、肾经，具有补肝益肾、生津润肠、乌发明目等功效。因此，过度用眼的白领一族可以多吃桑葚。

摘自《生命时报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 Www.fineprint.com.cn

深入调研掌握实情
有的放矢解决问题

姜国文到联系点调研指导

范子龙 / 摄

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

HARBIN ZHENGXIE

PDF 文件使用 **"pdfFactory Pro"** 试用版本创建 **www.fineprint.com.cn**