哈尔滨市内部资料（连续性）出版物优秀奖

哈尔滨政协

1
2018

【本期聚焦】

市政协十三届二次会议隆重召开

内部资料 免费交流 准印证号:黑新出印字 2301005 总第 97 期

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

永不懈怠 一往无前
奋力走出新时代全面振兴发展新路

市政协十三届二次会议召开

范子龙 / 摄

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

置身新时代
投身新征程

中共哈尔滨市委十四届三次全会，吹响了奋力谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章的号角。

置身新时代，投身新征程，需要我们坚持中共哈尔滨市委的领导，坚守正确的政治方向，在全局中定位、在大局中履职。

需要我们聚焦全市中心任务，认真履行职能，扎实做好思想引导、协调关系、汇聚力量、议政建言、服务大局的工作。

需要我们深化对政协工作规律的认识，积极推进改革创新，不断探索新的履职方式、取得新的履职成果。

需要我们坚持不懈加强学习、加强实践，努力增强各方面本领，以适应新时代新任务新要求。

宏伟目标需要我们团结奋斗，艰巨使命召唤我们开拓前进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共哈尔滨市委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，为奋力走出新时代全面振兴发展新路子而团结奋斗！

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

| 目录 | Contents

聚 焦

4 **市政协十三届二次会议隆重召开** 全媒体工作室

6 **政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会工作报告**

——在政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议上 姜国文

10 **政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会**
关于十三届一次会议以来提案工作情况的报告

——在政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议上 张显友

13 **市政协十三届二次会议中共党员会议召开** 初 霞

14 **加快新旧动能转换 推进经济结构转型升级**

王兆力、宋希斌、姜国文参加市政协十三届二次会议分组讨论 全媒体工作室

15 **市政协十三届五次常委会举行第一阶段会议** 阴祖峰

15 **市政协十三届五次常委会举行第二阶段会议** 阴祖峰

议 政

16 **民生连政声 声声总关情**

市政协十三届二次会议“政协委员与市长协商对话会”举行 姜雪松 阴祖峰 王 越

17 **恳切问政民生市情 坦诚作答共谋发展**

——政协委员与市长协商对话会实录 阴祖峰 王 越 姜雪松

关 注

21 **以钉钉子精神高质量做好政协工作**

市政协十三届六次常委会召开 阴祖峰

22 **在市政协十三届六次常委会上的讲话** 姜国文

26 **推动经济发展关注民生改善 开创政协工作新局面**

——市政协 2018 年工作要点

2018 年 第 1 期
总第 97 期
政协哈尔滨市委员会主办

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

建 言

28 从“种子”到“筷子”检出“舌尖上的安全” 王 哲

30 通过破产途径处置“僵尸企业” 朱 智

32 借助澳门平台优势 打通哈尔滨与葡语国家合作渠道 柳智毅

34 点亮哈尔滨的“夜游经济” 钱 程

36 进一步破解“接孩子”难题完善校内看护制度 滕秋红

38 加强全市信息资源共享平台建设 市政协经济委

动 态

40 市政协召开党组(扩大)会议 阴祖峰

40 市政协机关干部收看省十三届人大一次会议开幕式直播 全媒体工作室

41 市政协召开党风廉政教育培训会 全媒体工作室

41 市政协举办国学经典第八、九期读书会 全媒体工作室

解 读

42 奋进 2017

——《政府工作报告》解读 姜雪松

44 布局 2018

——《政府工作报告》解读 王 媛

互 动

46 市政协十三届二次会议“微直播”阅读量突破二十万 全媒体工作室

47 连通市民委员 汇集民声民意

“陈政协热线”好建议件件有回应 全媒体工作室

哈尔滨政协

立足政协 面向委员 指导工作 服务统战

编辑委员会

主　　任　杨晓萍

副 主 任　杨文月　徐民虓

委　　员　蒋少峰　范　岩　李宏君　宣　峰　张登斌　王碧玉　滕　刚　杨海新　马冰哲　高雪莲　陈民生　王道祥　赵炳阳

总 编 辑　杨文月

副总编辑　陈民生(执行)　范　岩

编辑部主任　于天夫

责任编辑　张凤翔　刘铁瑛　王　卓　童牧寒　李　威

美　　编　孙　琦

封面题字　洪铁军

编辑出版　《哈尔滨政协》编辑部

承办单位　哈尔滨日报报业集团

地　　址　道里区田地街 99 号

邮政编码　150010

E – mail　hrbzxgzs@126.com

电　　话　0451–86491656

印　　刷　哈报印务

印　　数　1200 册

印刷时间　2018 年 2 月 12 日

准印证号　黑新出印字 2301005

(内部资料 免费交流)

全媒体支持

官方网站 APP 客户端

官方微信 官方微博

哈尔滨日报 新晚报 My399.com

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届二次会议隆重召开

□市政协全媒体工作室

政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议于1月2日至4日隆重召开。会上,市政协主席姜国文代表市政协十三届常委会向大会作工作报告。市政协副主席张显友作市政协十三届常委会关于十三届一次会议以来提案工作情况的报告。

出席市政协十三届二次会议的市政协委员分组协商讨论了《政府工作报

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

会议听取了政协哈尔滨市第十三届委员会提案委员会关于十三届二次会议提案审查情况的报告;审议通过政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议;审议通过政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会关于十三届一次会议以来提案工作情况报告的决议;审议通过政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议政治决议。

在闭幕会上,姜国文说,在中共哈尔滨市委的正确领导下,在市政府和有关部门的大力支持下,中国人民政治协商会议哈尔滨市第十三届委员会第二次会议圆满完成各项议程。会议期间,全体委员紧紧围绕全面振兴发展的重大问题和群众关心的实际问题,深入协商议政,积极建言献策,充分体现了为城市谋振兴、为群众谋幸福的责任担当。

姜国文指出,中共哈尔滨市委十四届三次全会,吹响了奋力谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章的号角。置身新时代,投身新征程,全体委员要坚持中共哈尔滨市委的领导,坚守正确的政治方向,在全局中定位、在大局中履职;要聚焦全市中心任务,认真履行职能,扎实做好思想引导、协调关系、汇聚力量、议政建言、服务大局的工作;要深化对政协工作规律的认识,积极推进改革创新,不断探索新的履职方式、取得新的履职成果;要坚持不懈加强学习、加强实践,努力增强各方面本领,以适应新时代新任务新要求。

姜国文说,宏伟目标需要我们团结奋斗,艰巨使命召唤我们开拓前进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共哈尔滨市委的坚强领导下,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,为奋力走出新时代全面振兴发展新路子而团结奋斗。

告》,审议了市政协常委会工作报告、提案工作报告。

会议赞同宋希斌市长所作的《政府工作报告》,赞同《哈尔滨市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划(草案)的报告》《哈尔滨市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算(草案)的报告》,赞同《哈尔滨市中级人民法院工作报告》和《哈尔滨市人民检察院工作报告》。

会议审议通过了大会选举办法,选举总监票人、监票人名单;对2017年度“政协工作创新奖”获奖项目、优秀政协委员、优秀提案、提案承办先进单位和先进工作者、优秀社情民意信息进行表彰。

经过大会选举,李玉慧当选政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会委员。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会工作报告

——在政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议上

市政协主席　姜国文

2018 年 1 月 2 日

我代表政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2017 年，是中共十九大召开之年，是党和国家发展进程中具有划时代意义的一年。这一年里，全市各项事业取得了积极进展，政协工作实现了在继承中发展、在发展中创新。一年来，在中共哈尔滨市委的坚强领导下，市政协及其常委会深入学习贯彻中共十八大、十八届历次全会和中共十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是对我省重要讲话精神，深入学习贯彻中共哈尔滨市第十四次代表大会、中共哈尔滨市委十四届二次三次全会精神，高举爱国主义、社会主义旗帜，聚焦省会城市建设，围绕团结和民主两大主题，智慧谋事、智力干事，实现了本届市政协工作的良好开局。全年共开展 2 次专题常委会协商、3 次专题议政协商、10 余次对口协商、20 余次调研视察，立案交办提案 630 余件，上报社情民意信息 60 余篇。获得市委、市政府领导特别是主要领导批示次数，是近年来最多的一年。

一年来，我们重点抓了五件大事。

第一，学习宣传贯彻中共十九大精神。把学习宣传贯彻中共十九大精神，作为首要的政治任务、政治责任，作为履职的基础课、必修课，在学懂、弄通、做实上下功夫。采取召开理论中心组（扩大）学习会等形式，带着感情、带着责任、带着问题，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以伟大的思想构筑精神支撑、引领履职行动。坚持理论联系实际，结合学习贯彻市第十四次党代会、市委十四届二次三次全会精神，深化对市情的认识，深化对中共中央和省、市委关于政协工作要求的认识，找方向、找路径、找举措，进一步认清使命、强化担当。

第二，聚焦全局性重大问题议政建言。围绕破解深化国企改革的关键性问题，召开专题议政性常委会，所提出对策建议和参考模式，得到了市委主要领导的充分肯定，并批转市级领导、市直有关部门和各区县（市）党政主要领导参阅。持续研究脱贫攻坚相关问题，就“深入推进健康扶贫”进行专题常委会协商，得到了市政府领导和有关部门的积极回应。在全国两会期间，提出的“以推进农业标准化保障食品安全”建议，被《人民日报》《人民政协报》和全国政协《大会简报》《社情民意专报》刊发，得到了国家有关部门的重视；提出的“加大对松花江流域综合治理支持力度”建议，被中国经济网刊发，引起了国家有关部门的关注；提交的《关于支持“731”罪证档案申报列入亚太区〈世界记忆名录〉的建议》提案被立案，并得到国家档案局的回应。

第三，全力推动工作向基层延伸。贯彻落实中共中央办公厅《关于加强和

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

改进人民政协民主监督工作的意见》和全国政协关于“加强对基层政协工作的指导”的部署要求，两次召开区县（市）政协工作座谈会，深入研讨工作向基层延伸的有效路径。着眼放大工作格局、形成整体效应，出台《关于进一步加强市区县（市）政协工作联动的实施办法（试行）》，推行五联、五进、五员“三五”联动模式，即“履职联合、信息联通、资源联享、委员联训、活动联办，进社区、进乡村、进企业、进校园、进窗口，当好党和国家政策解读员、社情民意反馈员、发展致富信息员、干群矛盾调解员、依法行政监督员”，实现了“搭天线”与“接地气”的有机结合，取得了 1+1 大于 2 的效果。全年共开展 30 余次联合履职活动，联合提报 10 余篇社情民意信息，联合为 1000 余名群众直接提供服务，部分成果转化为市委、市政府决策。其中，市政协与南岗区政协联合提出的《关于试点实行小学生延迟上下学时间、实现校内看护的建议》，得到了市委主要领导批示，促成了《关于做好小学生课后服务工作的实施意见（试行）》的出台，中央电视台对我市这项工作予以专题报道。

第四，启动政协新型智库建设。着眼提升服务大局的精准度和专业化水平，按照“定位明晰、规模适度、结构合理”原则，启动政协新型智库建设，为提案建议出精品提供智力支撑。根据我市全面振兴发展需求，充分调动各方面资源力量，广泛联络、真诚邀请全国全省知名专家学者、国家政策制定参与者、有实践经验企业家入库。积极探索智库运作模式，不拘泥于形式，不拘泥于期限，以灵活多样方式为智库成员发挥作用搭建平台，使之成为既能及时用、又能用得好的强大“智囊团”。目前，6 个子库已初步建成，一批国家级、省市级知名专家学者入库，专业服务能力覆盖农业、工业、金融、经贸、财政、城建、科教、文化等各个领域，多次为市、区县（市）两级政协提案建议把脉把关。

第五，全面增强委员主体意识和履职本领。改进履职评价机制，细化履职考核标准，倒逼委员动起来、干起来，委员履职率大幅提升。改进大会发言遴选机制，突出质量第一原则，不搞平衡，不搞指定，有效激发了委员研究问题、提高质量的主动性、积极性。有计划、有针对性开展培训活动，让委员特别是新委员清楚知道政协是什么、干什么、怎么干，为其履职打下坚实基础。创新举办 6 期“政协大讲堂”，邀请多名国家级专家学者，就财政、金融、改革、文化等方面内容作专题辅导，帮助政协委员和政协工作者开阔视野、增长知识。积极争取全国政协支持，将区县（市）政协委员纳入全国政协培训范围，为全国地方政协第一家。借助市委党校资源，培训区县（市）政协委员。组织市政协精干力量沉到区县（市）开展培训活动，为基层政协委员提供具体指导。全年累计培训各级政协委员 2000 余人（次），其中区县（市）政协委员占一半以上。全国政协对我市政协委员培训工作给予充分肯定，并邀请市政协副主席进入培训专家库，为全国政协培训班授课。

一年来，我们全面履行职能，主要做了以下工作。

一、助力经济持续健康发展。围绕哈尔滨新区建设开展调研视察，就建设国家大数据综合试验区等十大产业园区提出建议，为市委、市政府提供决策参考。围绕提升农业综合生产能力，就强化黑土地保护利用、农作物种子产业发展等开展协商，为市政府及有关部门咨政建言。围绕做强文化产业开展专题议政协商，所提建议引起了市政府有关部门和社会各界的关注。此外，还围绕哈尔滨综合保税区建设、促进装备制造业转型升级、发展冰雪旅游体育产业等问题，深入调研议政，发挥参谋作用。

二、帮助破解“城市病”难题。就缓解交通拥堵问题开展调研，提出了科学设计智慧交通管理系统等十个方面的建议。就“建设海绵城市”开展调研，所提建议得到了市委主要领导批示。就治理大气污染问题开展调研，从宏观和微观两个层面提出路径建议。就城区部分三四类街道商家违规占道经商问题，向市政府提出监督视察报告，得到了市政府领导批示。就小城镇环境综合整治情况开展专项监督，监督意见得到了市政府相关部门积极落实。此外，还就城市燃煤质量管控、阿什河呼兰河水体整治、垃圾收运处理和监管等问题，开展调研视察，相关建议被市政府有关部门采纳吸收。

着眼提升服务大局的精准度和专业化水平，按照“定位明晰、规模适度、结构合理”原则，启动政协新型智库建设，为提案建议出精品提供智力支撑。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

三、着力促进民生改善。针对推进居家和社区养老服务工作，开展专题议政协商，所提建议得到了市委、市政府领导的肯定，《人民政协报》《北方时报》等媒体对此进行跟踪报道。针对群众普遍关注的地下停车场建设问题，开展专项监督视察，推动了市委、市政府相关决策部署的落实。针对全市 13 个历史文化街区保护利用问题，开展调研协商，所呈送报告得到了市委主要领导批示。此外，还就加强基层人民调解工作、网络订餐食品安全、实行医保门诊统筹制度、网约车有序发展、做好少数民族非遗申报工作、加强传统文化演出及场馆建设等问题，开展调研视察，促进社会事业发展和民生改善。

四、积极推进履职方式创新。为丰富协商形式、提高协商实效，创新开展专题议政协商，形成了专题常委会协商、专题议政协商、月协商等各有侧重、相互衔接的协商议政新格局，实现了协商议政更加多样、更加灵活、更加活跃。落实中共中央和全国政协部署要求，改进民主监督工作，坚持形式与内容相匹配，积极开展监督性视察和监督员小组活动，推动了民主监督多样化、经常化发展。推行提案“办中协商”机制，深化完善提案办理双向评议制度，促进了“提、办、督”三方良性互动，提升了提案办理质效。开展“政协工作创新奖”评选，激发了区县（市）政协谋划和推进特色工作热情，形成了一批创新性成果。

五、切实加强自身建设。积极为港澳委员履职创造条件，圆满完成哈尔滨海外之友联谊会换届任务，成功举办“全球华人庆祝香港回归 20 周年足球赛”和“哈尔滨光明行”等活动，并协助市政府举办 2017 投资哈尔滨（香港）推介会。以参与全国政协“北上”项目课题研究为契机，全面加强政协理论研究。丰富市政协文史馆服务功能，接待国内外参观者近百批次，进一步提升了哈尔滨的影响力。将推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展作风整顿工作同建设“学习型、和谐型”机关紧密结合，持续改进工作作风，全面加强机关建设。坚决拥护市委决定，全力支持配合纪检组开展工作，自觉接受监督。

各位委员！以上成绩的取得，是中共哈尔滨市委高度重视、坚强领导的结果，是市政府和社会各界大力支持、热情帮助的结果，是政协各参加单位和全体委员团结协作、共同奋斗的结果。特别是，省委常委、市委书记王兆力同志在走访市政协机关时，为我们履职定方向、指路径、鼓干劲，并在半年多时间里多次给我们出题目、交任务、提要求。市委副书记、市长宋希斌同志和其他市领导，也都对我们的工作给予了鼓励和支持。在此，我代表市政协常委会，向各位领导、各位同志、各位委员，表示衷心的感谢！

回顾一年的履职实践，我们深刻认识到，只有坚持市委的领导，我们才有“主心骨”“方向标”，我们的事业才会沿着正确方向前进；只有坚持质量导向，在出精品上下功夫，才会提出有见地、高质量、受重视的提案建议；只有坚持在补“短板”上聚焦发力，才会取得让各方满意的进步；只有坚持不断创新，才会拓展履职新路径、找到履职新方法、打造履职新亮点；只有坚持发挥委员主体作用，工作才会有依托、有支撑、有保障。

在总结经验的同时，必须清醒看到，我们的工作还有不平衡不充分的问题。主要是：有的协商议政质量还不够高；民主监督“短板”尚未完全补齐；市区县（市）政协联动还没有达到理想状态；委员履职能力还有待提高。对于这些不足，我们要采取有力措施，努力加以改进。真诚希望各位领导、各位同志、各位委员提出宝贵意见建议，以利于我们把工作做得更好。

2018 年，是贯彻中共十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。按照中共哈尔滨市委十四届三次全会部署，今年市政协工作的总体要求是：**全面贯彻落实中共十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实中共哈尔滨市委十四届三次全会决策部署，聚焦全市中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，智慧谋事、智力干事，突出抓重点、抓特色、抓延伸、抓联动、抓委员，推动工作迈上新台阶，为奋力开创全面建成小康社会、全面振兴发展新局面作出新的更大贡献。**

今年，重点做好以下五个方面的工作：

一是紧紧围绕巩固共同思想政治基础，深入学习贯彻中共十九大精神。按照“学出忠诚、学出自信、学出本领”

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

要求，以钉钉子精神学习中共十九大精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习即将修订的《中国人民政治协商会议章程》，更好把握新时代的责任使命、新征程的目标要求，增强与中共中央和省、市委同心同向、同频共振的自觉性和坚定性。落实中共中央和省、市委部署，以纪念改革开放 40 周年为契机，大力宣传国家和省市取得的光辉成就，引导和激励政协各参加单位和各族各界人士共同致力于全面振兴发展。

二是紧紧围绕推进全面振兴发展，汇聚智慧献良策。充分发挥位置超脱、联系面广的优势，动员各方力量，汇聚各方智慧，深度开展调研议政，积极为市委、市政府出谋划策，力争提出更多符合我市阶段性特征、具有可操作性的“精品”提案建议。紧扣实现经济高质量发展，就优化经济发展环境、推动旅游产业转型升级开展专题常委会协商，就“窗口”单位服务质量开展民主评议，就推动国有企业转型升级开展专题议政协商，就高科技成果在哈转化开展专题视察。紧扣实施乡村振兴战略，就发展循环农业开展专题议政协商，就打通优质粮畜产品南销通道开展月协商，就畜禽粪污资源化利用开展专题调研。紧扣提升城市功能品质，就科学治理交通拥堵开展专题议政协商，就推进“厕所”革命、建立外侨博物馆开展月协商，就大气污染综合治理、提高行政执法水平、创建国家卫生城市开展专题调研，就老工业企业搬迁改造后的遗产保护开展专题视察。紧扣持续保障和改善民生，就加快公共安全立体防控体系建设开展专题议政协商，就推进我市义务教育六三和五四学制统一、加快助残产业发展开展月协商，就推进居家养老服务、加强老旧小区物业管理等开展专题调研，就因病致贫帮扶工作“回头看”、《中华人民共和国慈善法》实施等开展专题视察。

三是紧紧围绕实现广泛多层发展，持续深化政协工作上下联动。坚持“三五”联动工作模式，注重将实践证明有效的好做法固化为制度机制，进一步深化政协工作向基层延伸，努力在更宽领域、更深层次取得突破。启动“陈政协热线”网络协商议政平台，给市、区县（市）两级政协委员提供更多履职渠道。广泛开展市、区县（市）两级政协委员同下基层活动，收集反映社情民意，为群众多做力所能及的实事好事。瞄准市委工作重点、市政府工作难点、群众关注热点联合发力，使提案建议更有针对性、更符合实际。在抓好工作向基层延伸基础上，积极探索同全国政协、省政协互动的有效路径，为我市全面振兴发展获得更多支持发声出力。

四是紧紧围绕推动市委市政府重大决策部署落实，加强和改进民主监督。准确把握“协商式监督”的性质定位和节奏力度，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，开展民主监督活动，协助市委、市政府解决问题、推进工作，使民主监督职能作用得以充分发挥，让市委、市政府用好政协民主监督这一“利器”。按照“监督监在关键处”要求，找准定位、选准内容、用准成果，重点监督市委、市政府重大政策和重要部署的贯彻落实，将监督成果以提案建议方式提出，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督。

五是紧紧围绕提升服务大局水平，全面加强履职能力建设。继续突出抓好政协新型智库建设，通过健全完善信息交流、合作研究、保障激励等方面机制，推动智库健康发展、更好发挥作用，打造政协新型智库“升级版”。创新提案督办方式，对市委、市政府重视的重点提案，实行主席、副主席领办，吸收政协新型智库成员参与，通过智力服务型督办、政策支撑型督办、现场协商型督办，实现督办者与被督办者同频共振、共进共赢，实现督办质量最优化、效果最大化。适应新时代新任务新要求，进一步加强委员队伍建设，引导委员发挥在政协工作中的主体作用、本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用。通过港澳委员加强与港澳爱国人士的联系交流，在更大范围汇智聚力。以推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为牵动，全面加强市政协机关建设，进一步提高服务层次和水平。

各位委员！新时代呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共哈尔滨市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头实干，为谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章贡献智慧和力量！

充分发挥位置超脱、联系面广的优势，动员各方力量，汇聚各方智慧，深度开展调研议政，积极为市委、市政府出谋划策，力争提出更多符合我市阶段性特征、具有可操作性的“精品”提案建议。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会关于十三届一次会议以来提案工作情况的报告

——在政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议上

市政协副主席　张显友

2018 年 1 月 2 日

我受政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会的委托，向大会报告十三届政协一次会议以来的提案工作，请予审议。

一、提案工作基本情况和主要成效

一年来，共征集提案 767 件，经审查立案提案 632 件，并案 56 件，未立案 79 件。所立提案已由承办单位办复。其中，所提问题已经解决或基本解决 475 件，占 75.2%；正在解决或列入计划解决的 131 件，占 20.7%；因条件限制或其他原因暂缓解决的 17 件，占 2.7%；暂作参考或不可行的 9 件，占 1.4%。

（一）为推进经济发展稳中趋好参政议政。关于经济发展方面的提案 144 件，占 22.8%。如，市政协民宗外事委《适应港澳形势变化做好精准招商》的提案，建议积极开展对港澳精准招商。市投促局、市工信委、市卫计委、市文广新局、平房区政府、综保区管委会等单位认真执行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以“招大、引强、选优”为重点，创新招商手段、优化投资服务环境，招商引资工作取得较大成绩。对市民进关于《以大数据云计算和综保区建设为依托 将我市打造成东北亚国际智慧物流中心》的建议，市商务局贯彻落实《城市物流配送体系行业发展专项规划实施意见》，促进物流业与一二三产业融合发展，以互联网、物流网技术为支撑，积极打造便捷高效、规范安全的现代物流服务体系。针对朱智委员和市九三学社《关于加快建设哈尔滨新区服务贸易示范区的提案》，松北区以“一带一路”建设为导向，以“高新引领、高端示范”为牵引，创新服务方式，强化政策支撑，构建产业新体系，塑造经济新格局，努力提高服务东北亚地区的能力。对屈汉明委员《提议在道里区临空经济区旁建立综合展厅》的提案，道里区发挥区位优势，积极筹建 6 平方公里的空港小镇项目、谋划建设推进中远商品交易中心、绿色食品展厅等交易平台项目，努力推进航空运输、国际商务、会展服务等优势产业集群的建设。

（二）为推进科教文卫体事业发展凝聚智慧。关于科教文卫体事业方面的提案 174 件，占 27.5%。如，市科技局赞同徐翠娟委员《关于提高科技创新能力、促进科技成果转化的建议》，积极落实激励机制，仅 2017 年就对 5 家科技型企业、5 家孵化器给予 1000 万元的科技创业奖励，鼓励科技创新成果转化。对姚书元委员代表市民盟《关于开展哈尔滨市基础教育教学成果奖的建议》，市教育局高度重视，多次沟通协商，以基础教育成果申报评审工作为引擎，组建评审机构、严格评审程序、开展专项培训，总结提炼教学成果，发挥其引领和促进作用。赵万方委员《关于进一步加强食品安全监管的建议》，强调从源头治理抓起，实施全程监管。市食

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

药监局、市卫计委强化法规机制建设，完成 18 个区、县（市）的监管网格建立工作，设立 2300 多个三级监管网格，初步实现“店店入网格，户户专人管”的监管体系。市人社局积极吸纳宋琦明委员《引进海外高层次人才的三板斧》的建议，主动适应形势变化，采取“政策 + 平台”、“人才 + 项目”等模式，出台《哈尔滨英才集聚计划实施方案》等政策措施。组织实施国家及地方引智项目 33 项，引进外国专家 118 人，办理留学回国人员手续 115 人。

（三）为推进省会城市功能提升建言献策。关于城市建设和管理方面的提案 228 件，占 36.1%。如，对裴玉龙委员关于《发挥科技优势大力改善我市交通运行环境》的建议，政府相关承办单位既各司其责，又协同推进。市公安局从智能交通建设与应用、组织优化、停车管理、预防事故、查处违法；市建委从完善交通微循环、疏解静态交通和区域交通，打通卡脖子路、断头路，实施二环互联互通建设；市交通局从公交优先、提升智能公交水平、优化公交线路等方面加大推进力度，为畅通交通环境做出了积极努力。全市高度关注大气环境整治工作，张彦军委员提出的《关于加大散煤治理的提案》对此具有较好的推动作用。市工信委、市环保局、市场监管局、市住房局供热办密切合作，大力攻坚克难，淘汰燃煤小锅炉 2058 台。组成联合督查组，对煤炭质量检测实现全覆盖，出动执法人员 1120 人次，抽检商品煤 311 批次，依法取缔无照经营 46 户，目前全市燃煤消费占比降至 65%以下。但我市节能减排、治污治霾工作仍然任重道远。白云委员《建议市城管局对“在建违建”规范执法，维护法制尊严》的提案，直面城市行政执法工作。市城管局认真履行主体责任，按照“去增量、控存量、保公平、稳推进”的原则，指导各区依法拆违 150 余万平方米，有效提升了城市环境秩序，改善居民生活环境。韩建国委员《关于旧楼加装电梯的建议》，及时关注我市一些老龄人群居住在老旧楼房出行难的问题，市建委高度重视，按照省住建厅有关要求，借鉴先进地区经验，会同政府相关部门认真研究论证，积极制定出台指导意见。

（四）为推进民生福祉改善、社会和谐尽心竭力。关于社会法制、精神文明、社会保障等方面的提案 86 件，占 13.6%。如，市法院高度重视李荣金委员《再议依法打击“老赖”加快诚信建设促进法律体系公正与效率》的建议，2017 年发布失信被执行人名单 2.15 万人次，敦促 6198 人履行了义务。对被执行人采取罚款、拘留等强制措施，拘留 630 人，以涉嫌拒执罪移送 48 人，形成震慑常态。张惠委员关于《哈尔滨人医保卡异地就医结算扩大范围》的建议，市人社局积极突破地域壁垒，探索建立跨省异地就医直接结算机制，与京津、广深、三亚等 11 个城市的 20 所医院签订服务协议。2017 年底，完成医疗保险全国联网，实现省内、跨省异地安置退休人员转诊转院费用直接结算。市民建《关于加强我市突发事件预防和应急管理能力建设的建议》对我市应急管理处置突发事件具有重要的借鉴意义。目前，全市初步实现了市、县（区）、乡镇（街道）、村屯（社区）四级管理模式，基本形成“横向到边、纵向到底”防控体系。应急救援队伍共 374 支、2.68 万余人，涵盖社会生产生活各个方面。

二、提案工作主要做法

一年来，市委、市政府高度重视、认真办理提案，市政协党组科学规划，统筹安排，积极推动提案工作创新发展，着力提高提案工作质量和实效。

（一）领导重视，是发挥提案作用的根本保证。坚持把提案作为履行政协职能的重要抓手，党组、主席会议专门听取提案工作汇报，指导提案工作创新实践，积极推动提案工作与大会发言、专题调研、反映社情民意信息等工作

全市初步实现了市、县（区）、乡镇（街道）、村屯（社区）四级管理模式，基本形成“横向到边、纵向到底”防控体系。应急救援队伍共 374 支、2.68 万余人，涵盖社会生产生活各个方面。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

有机结合，完善政协主席领衔督办重点提案，政协委员、党派团体、专门委员会参与督办的工作方式，高层督办协商的示范效应、引领作用得到有效发挥。

（二）提高质量，是提案工作发展的根本遵循。提案质量是提案工作的生命线。常委会始终把提高质量作为工作的着力点。注重加强与承办单位、党派团体及委员的沟通协商，全会前向承办单位征集提案线索，主动到党派团体走访，印发提案参考提纲，引导大家提交高质量的提案，促进党派团体提案数量、质量的提高，努力打造提案精品。全会中前移审查关口，邀请承办单位参与提案初审工作，发挥业务专长，确保审查立案的质量。

（三）形成合力，是提案工作运转的根本保障。提案工作是人民政协的一项全局性工作，需要各方参与、协同配合。我们深入贯彻落实中央、省市委要求，畅通“提办”双方沟通渠道，开展良性互动，充分发挥政协委员的主体作用、承办单位的主动作用、区县联动的促进作用、新闻媒体的监督作用，初步形成工作合力，保障提案工作有序运行。

（四）开拓创新，是提案工作前进的根本要求。创新实践是提案工作上水平、上台阶的不竭动力。我们对《关于进一步加强食品安全监管的建议》、《适应港澳形势变化做好精准招商》等重点提案开展“办中协商”创新实践活动。把协商民主贯穿于提案办理全过程，倡导先协商后办理、先协商后答复，促进提案办理协商到位、措施到位，推动了办理工作的落实。

回顾过去一年提案工作，还存在一些问题和不足：一是在促进提案质量提升的措施、办法上还不够；二是在推进提案工作“三化”建设上还有待加强；三是少数承办单位对提案办理不够重视，重答复轻落实，“被满意”现象还存在。针对问题，我们将在今后的工作中勇于面对、迎难而上，认真加以解决。

三、2018 年提案工作思路

（一）积极发挥政协提案的履职作用。我们要认真学习中共十九大精神，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握社会主义协商民主的要义。积极引领政协各参加单位、政协委员围绕中心、服务大局，广泛开展调查研究，提出高质量的提案，充分运用提案履职尽责，助力市委市政府在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中决策民主化、科学化。

（二）充分发挥重点提案的示范效应。积极做好 2018 年重点提案工作。围绕市委市政府关注的重点、人民群众关心的热点问题，开展提案办理协商，确保重点提案的真知灼见落到实处，努力将办理成果转化为促进经济社会发展的重要举措，彰显和延伸重点提案的示范效应。

（三）认真搞好提案工作的考核评定。组织好“提案三优”评选、“双向评议”、提案办理工作考评等活动，调动提案者、承办单位和承办工作者的积极性，提升提案工作水平和办理工作实效。探索政协提案公开，将新闻媒体监督与提案监督有机结合，促进政协民主监督作用的发挥，扩大政协提案的社会影响力。

（四）积极推进提案办理工作机制建设。以全国政协、省政协提案工作精神为指导，做好市政协提案工作相关规章制度的修订完善工作。以《全国政协提案审查工作细则》为依据，研究出台《哈尔滨市政协提案审查工作细则》，提高提案工作科学化水平。

各位委员，在新的一年里，让我们以中共十九大精神为指引，在中共哈尔滨市委、市政协党组的坚强领导下，同心同德、务实创新、再接再厉，充分运用政协提案建真言、献良策、出实招，为推动哈尔滨发展步入快车道、迈上新台阶做出新贡献！

让我们以中共十九大精神为指引，在中共哈尔滨市委、市政协党组的坚强领导下，同心同德、务实创新、再接再厉，充分运用政协提案建真言、献良策、出实招，为推动哈尔滨发展步入快车道、迈上新台阶做出新贡献！

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届二次会议中共党员会议召开

□初　霞

1月1日，政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议中共党员会议召开。省委常委、市委书记王兆力在会上讲话。他强调，进入新时代、步入新时期，哈尔滨面临重大发展机遇。要进一步提高认识，统一思想，凝聚力量，充分发挥党员委员的先锋模范作用，带动其他政协委员积极为哈尔滨全面振兴发展建言献策，确保大会选举和各项议程圆满成功。市政协主席、党组书记姜国文主持会议，市政协副主席杨晓萍、胡宝忠、司卓英出席会议。

王兆力指出，2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。刚刚闭幕的市委十四届三次全会，紧扣发展变革的时代特征，贯彻落实新发展理念，明确了哈尔滨全面振兴发展的重点任务和主攻方向，提出了具有针对性、可操作性的战略举措和发展路径。召开市政协十三届二次会议，完成好会议的各项任务，对于凝聚全市各界各方面力量，贯彻落实好中央和省委、市委的决策部署，实现好市委十四届三次全会提出的思路目标任务，具有十分重要的意义。

王兆力强调，要提高思想认识和政治站位，进一步明确工作方向，切实增强履职尽责的责任感、使命感，凝聚广泛共识，准确把握哈尔滨在全省大局中的地位作用和时代责任，聚焦省会城市建设，同心聚力振兴发展，为决胜全面建成小康社会和哈尔滨全面振兴发展提供坚强政治保证。

王兆力指出，根据有关规定，市委决定在大会期间成立临时党委，每一名党员委员都要切实发挥好作用，筑牢“四个意识”，切实增强责任感和使命感，将责任与担当落实到大会的各个环节和各项活动当中。时时严格要求自己，处处起到模范带头作用，带动其他委员落实好中央决策部署和省委、市委工作要求，共同完成好大会的各项议程，为确保会议圆满成功作出积极的贡献。

王兆力强调，要严格遵守会议各项纪律。要严格遵守中央和省委、市委相关规定，严禁相互之间搞宴请或以联谊为名安排各种消费活动，努力营造良好的会风。要严格遵守党的政治纪律、政治规矩和组织纪律，共同努力确保大会圆满成功。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

加快新旧动能转换 推进经济结构转型升级

王兆力、宋希斌、姜国文参加市政协十三届二次会议分组讨论

□市政协全媒体工作室

1月2日至3日，王兆力、宋希斌、姜国文分别参加市政协十三届二次会议分组协商讨论，与委员们热烈交流，共商发展大计。

分组讨论中，围绕国企改革、装备制造业发展、绿色农产品建设、脱贫攻坚、旅游产业升级等，委员们踊跃发言。省委常委、市委书记王兆力认真听、仔细记，不时与委员互动交流。

王兆力说，要以调结构为着力点，在加快新旧动能转换上下功夫，补短板、强弱项，持续推进经济结构转型升级，实现经济高质量发展，不断提升城市竞争力。《政府工作报告》总结工作实事求是，新一年工作安排思路清晰、切实可行。报告通篇贯彻党的十九大精神、中央经济工作会议精神和省第十二次党代会、省委十二届二次全会决策部署，落实市委十四届三次全会工作要求。新的一年，我们要真抓实干做好各项工作，铆足干劲完成好各项目标任务。

“推动经济结构转型升级，必须加快新旧动能转换。”王兆力说，要以深化改革为动力，用科技和制度“搭台”，让各类市场主体当“主角”，以活跃的创业创新创造活动推动经济提质增效升级。同时，要进一步转变政府职能，持续深化“放管服”改革，营造良好的发展环境，推动经济在转型升级中实现高质量发展。

市委副书记、市长宋希斌在参加市政协十三届二次会议科技组分组讨论时表示，市政府将把政协委员的建议与意见作为决策的重要参考，希望政协委员继续发挥参政议政职能，一如既往地关心支持城市的建设与发展，共同谱写哈尔滨发展新篇章。宋希斌说，委员们的意见和建议饱含对哈尔滨市经济社会发展的深切关注，充分体现了对政府工作的关心支持和对哈尔滨的热爱。市政府将继续高度关注民生领域，优先发展教育事业，努力让孩子们享有公平而有质量的教育；进一步完善分级诊疗体系，开展紧密型医联体试点建设，做实家庭医生签约服务；加强基层医疗机构软硬件建设，改善群众就医条件。市政府将结合委员们的建议与意见，全面抓好各项工作落实，打造高效务实政府，以真抓实干的精神，为哈尔滨全面振兴而努力奋斗。

市政协主席姜国文在参加市政协十三届二次会议分组讨论时说，市长宋希斌所作的《政府工作报告》有高度、有深度、有温度，符合党的十九大精神，符合习近平新时代中国特色社会主义思想，符合习近平总书记对我省重要讲话精神，符合省委、省政府决策部署和市委十四届三次全会精神，符合市情实际，符合全市人民群众期许。姜国文说，为全面振兴发展减阻力、添助力、聚合力，是人民政协的重要职责。要充分发挥政协优势，紧紧围绕全市中心任务，特别是推动高质量发展、打好“七个攻坚战”、不断增加人民群众获得感等事关全局的重大、关键问题，找准履行政治协商、民主监督、参政议政职能的切入点、发力点，深入开展调研，反映社情民意，努力提出更多符合我市发展阶段性特征、具有可操作性的精品提案建议，做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处，为奋力开创全面建成小康社会、全面振兴发展新局面贡献智慧和力量。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届五次常委会举行第一阶段会议

□阴祖峰

1月2日，市政协十三届五次常委会举行第一阶段会议。市政协主席姜国文主持会议，市政协副主席张显友、杨晓萍、齐瑶、胡宝忠、王镜铭、司卓英、刘柏辉参加会议。

会议听取市委关于增选市政协十三届委员会常务委员人选建议名单的说明；审议通过提交政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议小组讨论酝酿的关于增选市政协十三届委员会常务委员人选建议名单；审议通过提交政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议小组讨论的大会选举办法（草案）；审议通过提交政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议小组讨论的大会选举总监票人、监票人建议名单。

市政协十三届五次常委会举行第二阶段会议

□阴祖峰

1月3日，市政协十三届五次常委会举行第二阶段会议。市政协主席姜国文主持会议，市政协副主席张显友、杨晓萍、齐瑶、胡宝忠、王镜铭、司卓英、刘柏辉参加会议。

会议听取市政协十三届二次会议进展情况的汇报；听取市政协十三届二次会议各小组酝酿讨论关于增选市政协十三届委员会常务委员人选建议名单情况的汇报；协商通过提请大会选举的市政协十三届委员会常务委员人选名单；审议通过提请大会通过的大会选举办法（草案）；审议通过提请大会通过的大会选举总监票人、监票人建议名单；审议通过提交小组讨论并提请大会通过的政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；审议通过提交小组讨论并提请大会通过的政协哈尔滨市第十三届委员会常务委员会关于十三届一次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）；审议通过提交小组讨论并提请大会通过的政协哈尔滨市第十三届委员会第二次会议政治决议（草案）。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

民生连政声 声声总关情

市政协十三届二次会议“政协委员与市长协商对话会”举行

□姜雪松　阴祖峰　王　越

1月3日下午，政协委员与市长协商对话会在友谊宫友谊会堂举行，近百位政协委员与市领导宋希斌、张万平、柳士发、陈远飞、王沿民、智大勇、刘阳、赵革展开询政对话。面对政协委员提出的一个又一个关乎城市发展、民生建设的问题，市政府领导直面问题、不避矛盾，坦陈症结、措施具体，全场不时爆发出热烈的掌声。

市政协主席姜国文主持对话会。市政协副主席张显友、杨晓萍、齐瑶、胡宝忠、王镜铭、司卓英、刘柏辉出席对话会。

“参加本次协商对话会的委员，既有本市的，也有来自港澳的，我们还邀请了部分区县政协委员参会。可以说，代表了方方面面。希望各位委员珍惜提问机会，发言时先自我介绍，时间控制在两分钟内。”姜国文作了简短的开场白。

“老住宅楼加装电梯有利于居家养老，政府对此有哪些对策”“哈尔滨进入国企混改攻坚期，有哪些具体措施”“哈尔滨冰雪旅游步入黄金期，也引起其他城市的挑战，政府如何应对”……政协委员们一个个尖锐坦诚的提问让对话会高潮不断。

今天的项目，就是明天的产业。谈到项目建设，宋希斌如数家珍：“近年来，市政府始终把项目建设放在首位，航天海鹰、万达城、波塞冬海洋王国等大项目的落地，不仅拉动了经济，也增加了税收，只要把项目建设牢牢抓在手上，持续优化投资环境，不断培育新兴战略产业，对未来我们充满信心。”

陈云辉委员提到自己位于南直路的棚改项目地下车库因马路市场占道而无法启用时，宋希斌接过话题：“马路市场是经济发展的阶段性产物，应适时加以规范，逐渐取消。政府承诺，在一个月内把这件事情解决。”话音未落，掌声响起。

提问不安排范围、不设置提纲。在近三个小时的时间里，委员们共提出12个问题，涉及项目招商、保税港运营、国企混改、食品安全等多个方面。

宋希斌最后说：“每次协商对话会总感觉言犹未尽、意犹未尽。委员们的问题都做了大量深入细致的研究，让人感动，也催人奋进。我在大家身上看到了哈尔滨发展的光明前景。希望各位委员充分发挥人脉广、信息灵、经验多的优势，继续宣传推介哈尔滨，热爱关心哈尔滨，为城市发展添砖加瓦贡献力量。”

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

恳切问政民生市情 坦诚作答共谋发展

——政协委员与市长协商对话会实录

□阴祖峰　王　越　姜雪松

关键词 项目建设

把项目建设放在首位紧抓不放

市政协委员孙志勇：今天的投入就是明天的产出。近年来，市政府加大招商力度，狠抓项目建设，目前我市产业项目建设取得了哪些成效？

市委副书记、市长宋希斌答复：从哈尔滨的经济社会发展情况来看，最大的短板是结构不优、规模总量不大，附加值高、科技含量高、能够拉动经济发展、起到结构调整的项目不多。近年来，市政府始终把项目建设放在首位、牢牢抓在手上，全市招商引资、项目建设数量以及产业结构都发生了很大变化。万达城等一批重点项目已经落地，为哈尔滨未来可持续发展提供了动力。目前，我市正在研究利用国际化基金入股和收购等方式，把通用航空这样的产业链铺到哈尔滨来，与哈尔滨的优势充分结合。目前，我市已经设立了 10 亿元的新区产业基金，将再拿出 20 亿元设立生物产业基金和通用航空产业基金。截至 2017 年末，哈尔滨财政收入增长 8.4%，税收占到财政收入的 81%以上，说明我市产业项目建设出现了新的转机、有了新的发展，为哈尔滨实现全面振兴发展奠定了基础。

关键词 老楼加装电梯

实行“一站式联合审签制”促进老旧小区加装电梯

“陈政协热线”记者：随着老龄化社会的到来，多层老楼加装电梯成为市民关心的问题，市民建议给哈市多层老楼加装电梯，改善老旧小区的居住条件，助力老年人居家养老。哈市能否借鉴外地的成功经验给老楼加装电梯？

副市长王沿民答复：老楼加装电梯是市民最关心的问题，去年年初以来全国各地陆续出台“老旧住宅加装电梯”相关政策，我省也在积极制定方案。我市去年上半年对老旧住宅加装电梯进行调研，并与电梯厂家沟通协商。从现有情况来看，主要问题一是在外层加装电梯会对部分房间造成遮挡，二是高层和低层居民对加装电梯意见不一致。目前我市针对电梯加装审批已经初步制定方案，实行“一站式联合审签制”，促进老旧小区加装电梯。目前，市政府正在积极研究实施意见，鼓励老旧住宅加装电梯，并将出台相应政策。

关键词 电子站牌

今年实现 65 条线路“电子站牌”全覆盖

“陈政协热线”记者：很多市民反映一些城市已经开始实行公交电子站牌，避免市民在寒冬酷暑中盲目等待，提高出行效率。我市公交电子站牌何时能够在全市普及？

副市长王沿民答复：我市去年 10 月开始实施电子公交站牌，目前已安装了 50 处，主要分布在道里、南岗等地区，16 条公交线路实现了智能出行，乘客通过电子站牌可以实时掌握交通线路的运行情况。

全市行业管理部门及公交企业今年冬季对电子站牌的设备运营情况进行了监测和调整，并逐步在全市推广智能公交线路。计划今年对全市 65 条线路实行全面覆盖，电子站牌还将具备显示路况、车厢内拥挤程度等信息功能，让市民出行更便利。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关键词 教育均衡

重新布局农村学校教育资源

市政协委员赫维新：当前，教育资源不均衡现象在农村普遍存在，我市将如何解决这个问题？

副市长陈远飞答复：每一个孩子都应该享受公平有质量的教育，教育资源的分配是解决教育均衡的关键问题。我市正推广优质教育向农村地区发展，使所有孩子都享有公平的、有质量的教育。

今年，我市将继续完善学校布局规划，为农村学校重新布局；完善教育经费保障；促进优质教育资源共享，将优质教育资源与薄弱学校一体化管理，通过已有教育云平台实现远程视频教育共享；让城市优秀教师支援偏远农村，让薄弱学校农村教师到城市学习；出台城乡一体化发展相关政策，现在基本确定有四个“统一”，同时“两免一补”政策实行城乡全覆盖；支持和规范民办教育，民办学校是教育资源的补充，也是提供多元化教育的有效方式。

关键词 倒卖公民信息

出台措施明确“网络实名制”

市政协委员侯坤：日前，中央经济工作会议把打击网络虚假信息诈骗和倒卖个人信息作为 2018 年的八大民生工程之一，我市对个人信息泄露有什么举措？

市政府党组成员、市公安局局长赵中超答复：个人信息泄露是导致网络诈骗泛滥的重要原因，诈骗分子通过非法手段获取个人详细信息，再实施精准诈骗，令人防不胜防。

我市将出台措施，要求网络运营者为用户办理网络接入、域名注册服务，办理固定电话、移动电话等入网手续，或者为用户提供信息发布、即时通信等服务时，要求用户提供真实身份信息，否则网络运营者不得为其提供相关服务。同时还将通过建立网络警务室等，加大力度打击网络犯罪，遏制网络诈骗的发生。

关键词 因病致贫

持续加大“产业扶贫”力度

市政协委员许修宏：因病致贫是脱贫攻坚的一大难题，针对这部分人口，政府有什么具体政策和措施？

副市长赵革答复：打赢脱贫攻坚战是使命担当、政治责任。2015 年以来，我市启动脱贫攻坚战工作，目前已经取得精准识别贫困人口，实现“一收入两不愁三保障”，实现贫困村通宽带、通有线电视、通公路等阶段性成果。

下一步，因病、因残致贫人员仍是我市重点关注人群之一。政府将持续加大低保兜底力度，进一步加大医疗保障制度，持续加大产业扶贫力度等，解决因病致贫问题。

其中产业扶贫具有稳定性持续性，我市将通过小额贷款、光伏扶贫等举措，实现到 2020 年“一个不掉队一个不能少”。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关键词 综保区建设

对入区企业建立出口退税“资金池”

←**市政协委员薛富津**：目前，我市综合保税区已封关运营。未来我市综合保税区在招商引资方面有何计划？

副市长刘阳答复：哈尔滨综合保税区2016年3月经国务院批准设立，目前区内保税仓库和厂房已具备使用条件，通关运行系统已联调联试完毕，海关、检验检疫办事机构与人员全部到位，是国内建设速度较快的综合保税区之一。下一步，我市综合保税区将做好区港一体化建设，便利进区企业招商引资工作，通过建设配套区域带动产业、税收和周边经济的发展，对入区企业政府专门建立出口退税资金池等一系列措施，吸引企业入区，促进我市综合保税区发展。

关键词 食品安全

制度化监管食品安全

市政协委员宋国利：2017年，我市启动了创建食品安全示范城市的工作。食品安全的监管范围领域大、检测环节项目多，请问我市如何通过务实举措实现创城目标？

市委常委、副市长柳士发答复：我市连续三年大幅增加创城经费，每年投入4500万元到食品安全工作中。今年新建食品检验楼3821.85平方米，购进价值900万元的检验仪器设备，检验资质覆盖食品、药品等700多个项目。目前，我市正推进“放心肉菜”示范超市创建工作，在全市85家大型商超和38家农贸市场建设“食安小站”，在全市1617家中小学校及托幼机构建设“阳光食堂”，与5007家餐饮企业都签订了餐厨废弃物收运处置合同。全市已建成2300个监管网格，实行辖区监管责任制。成立了36人的食安委专家组和141人的食品安全专家队伍，发挥智库作用，提升决策水平。将按照“六有”标准，在2019年末建成108个标准化市场监管所，让每一个消费者吃得放心、吃得安心。

关键词 国企混改

全面推进市属国企混合所有制改革

市政协委员刘健伟：哈尔滨将如何加快推进市属国企混合所有制改革，有什么具体措施？

副市长智大勇答复：我市将以最大的决心、最实的举措和最快的节奏强力推动市属国企混合所有制改革。

为深化国企改革工作，今后两至三年，哈市将加快完成实施引进外部投资者发展混合所有制、鼓励管理层和骨干员工持股、推行市场化选聘职业经理人、推进具备条件的国企进入资本市场融资、加快清退“僵尸企业”等5项重点工作。接下来，哈市还将分期分批梳理并推出一批重点混改企业和混改项目，面向社会引进各类战略投资者，特别是非公战略投资者，推动重点企业加快混改步伐。希望在座的企业家借此契机参与市属国企混合所有制改革。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关键词 交通拥堵

做好综合交通系统与路网规划

市政协委员裴玉龙：近年来，我市交通拥堵状况比较严重，请问政府如何采取科学有效措施，解决交通拥堵问题？

市政府党组成员、市公安局局长赵中超答复：因施工较多，哈尔滨交通拥堵具有一定的客观性。但从路网结构和交通秩序管理上看，还有巨大的优化空间。从去年年初以来，哈尔滨市采取一系列举措整治交通拥堵，城市交通秩序有所改善。为进一步改善交通拥堵情况，我市将统筹路网规划，建立切实可行的综合交通系统规划与路网规划；推进静态交通和区域交通疏解以及卡脖路、断头路打通项目，进一步完善路网整体功能；推行公交优先，发展公共交通与轨道交通；努力挖潜增设停车泊位，改善停车管理；推行交通秩序精细化管理，加大交通文明宣传力度；大力发展智慧交通，提高我市交通系统运行技术水平。

关键词 冰雪文化

提升冰雪产业层次推进全域旅游

市政协委员刘培志：哈尔滨是我国冰雪旅游的发源地，具有很强的品牌优势。近年来，国内其他城市也相继开发冰雪文化，我市将采取什么措施提高质量、品质，确保我市冰雪文化的优势？

市委常委、副市长张万平答复：我市几代冰雪艺术家、冰雪工作者经过五十多年的精心打造和塑造，使哈尔滨成为全国最大的冰雪旅游城市，成为冰雪之冠上的明珠。近几年，我市在冰雪文化、冰雪旅游等方面遇到了前所未有的挑战，冰雪艺术人才正在大量流失。我市将坚持问题导向和市场需求导向，牢固树立品牌意识，从供给侧和需求侧两端发力，促进冰雪旅游、冰雪文化、冰雪体育、冰雪教育、冰雪装备制造业等产业深入融合发展，广泛开展群众性冰雪活动，快速推进全域旅游，全面提升冰雪产业层次，还要在冰雪人才培养上、在冰雪艺术品质塑造上下功夫，发展有影响力的大企业参与到冰雪文化建设当中，使我市冰雪旅游向更高层次发展。

关键词 马路市场

让马路市场全部“退路进厅”

市政协委员陈云辉：我市一些马路市场不但影响交通，而且存在安全隐患，这些马路市场何时能够“退路进厅”？

副市长王沿民答复：马路市场是经济发展之初的产物，在很多城市都存在。随着经济的发展，其弊端逐渐显现，我市也在取消马路市场，目前全市的马路市场已由最初的 400 多个减少到 140 个。接下来，我市将加大力度，力促马路市场“退路进厅”。我市将要启动出台相关政策，在马路市场所在的周边区域建设地下商业和周边商业外迁区域，保障周边区域的完整。此外，还要加大对马路市场的综合整治力度，进行彻底治理，取缔所有路边摊点，以疏堵结合的方式促使摊贩们“退路进厅”，到市场内进行规范经营。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

以钉钉子精神高质量做好政协工作

市政协十三届六次常委会召开

□阴祖峰

1月4日，市政协十三届六次常委会召开。市政协主席姜国文主持会议并讲话。副主席张显友、杨晓萍、齐瑶、胡宝忠、王镜铭、司卓英、刘柏辉出席会议。

会议协商增补市政协十三届委员会有关专门委员会兼职不驻会副主任；审议通过市政协2018年工作要点。

姜国文强调，迈入新时代，面对新挑战，要调整新思路、拿出新举措，认清形势、担起责任、迅速行动，以钉钉子精神把市政协新一年的工作做好、做实、做出高质量，使各项工作跟上新时代的前进步伐。要坚守正确方向，始终坚持市委领导，在全面振兴发展大局中找准定位，聚焦全市中心任务履行职能，确保各项工作不跑偏，不错位。要继续解放思想，用解放思想这把“钥匙”打开创新发展的“大门”，把解放思想贯穿于履行职能的各个环节。要讲求科学方法，智慧谋事、智力干事，把市委十四届三次全会确定的各项目标任务作为履职靶向，做长“长板”、补齐“短板”，力争提出更多精品提案建议。要保持工作激情，热爱政协工作，履行应尽职责，珍惜委员身份，当好界别群众的代表、本职工作的模范、政协履职的主体，努力在人民政协舞台上留下生动政协故事。

姜国文说，新的征程已经开启，进军的号角已经吹响。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共哈尔滨市委的坚强领导下，齐心协力，埋头实干，高标准高质量完成好市政协十三届二次会议确定的各项任务，共同推动哈尔滨政协事业在继承中发展、在发展中创新，为哈尔滨全面建成小康社会、全面振兴发展作出应有贡献。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

在市政协十三届六次常委会上的讲话

市政协主席　姜国文

2018 年 1 月 4 日

今天上午闭幕的市政协十三届二次会议，回顾总结了过去一年的工作情况，安排部署了今年的重点任务。刚才，我们又审议通过了《市政协 2018 年工作要点》。至此，关于今年的重点工作，都已经非常清晰具体。这里面，既有新目标新任务，也有要在去年基础上持续抓下去的工作。

一分部署，九分落实。能不能把全会的部署变为让市委满意、让市政府满意、让群众满意的现实成果，考验着每一名委员特别是在座各位常委的觉悟和能力。我在市政协十三届一次常委会上讲过，“本届市政协工作开展得如何、作用发挥得如何，很大程度上取决于常委会的工作做得怎么样、效果怎么样。”从效果上看，我们过去一年的工作是比较令人满意的，得到了市委、市政府和其他方面的肯定和认可。为什么说是比较令人满意？“潜台词”就是还有不尽如人意的地方，还没完全达到理想状态，不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，需要继续加倍努力。另外，随着新时代的开启，我们也面对着新的挑战。今年 3 月份，全国政协将修订章程。这就要求我们必须尽快适应新章程、调整新思路、拿出新举措，使各项工作跟上新时代的前进步伐。希望大家认清形势、担起责任、迅速行动，以钉钉子精神把每一项工作做好、做扎实、做出高质量。我坚信，有良好的基础，有大家的努力，市政协新一年工作一定会更好。

下面，我就如何做好工作，与大家交流几点意见。

第一，要坚守正确方向。习近平总书记在党的十九大报中强调，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”对我们来讲，正确方向就是始终坚持市委的领导，在全面振兴发展大局中找准定位，聚焦全市中心任务履行职能，确保各项工作不跑偏、不错位。这也是我担任市政协主席以来，在反复强调的问题。

党的十九大报告中有这么几句话，需要大家加深理解。一句是，“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”另一句是，“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”再一句是，“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。”这三句话，既明确了政协的职能定位，又明确了政协的履职形式。俞正声主席在全国政协十二届五次会议上强调了 20 个字，即“思想引导、协调关系、汇聚力量、议政建言、服务大局。”实际上，这 20 个字就是党要求政协做好的工作。换句话说，我们履行三项主要职能的出发点、落脚点，就是这 5 个方面 20 个字。比如，我们拿民主监督来说，党的十九大报告中明确“重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。”这告诉我们，政协民主监督的核心目标是围绕中心、推动落实，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督。

对于这些，大家一定要有深刻而清醒的认识。如果搞不清楚，定位就容易错，方向就容易偏，工作就容易抓不到点子上，工作效果也不会让各方面满意。兆力书记到市政协机关调研时突出强调，政协工作首先是找准定位。政协不是权力机关，要想有作为就必须围绕市委工作重点、政府工作难点、群众关注热点提出有见地的意见建议。这些就是我们的工作方向。

第二，要继续解放思想。习近平总书记强调，“解放思想是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。”“思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找准突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革举措。”习近平总书记两次对我省重要讲话，反复强调了解放思想、更新观念的问题。实践证明，深圳等发达地区之所以发展到今天的程度，很重要一个原因就是思想解放。这些告诉我们，不断开创事业新局面，必须用好解放思想这个大法

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

宝，首先从思想、思路层面破题。

在过去一年里，我们之所以能在工作联动、委员培训、智库建设等多个方面取得突破性进展，根本原因是我们解放了思想、更新了观念。应该说，我们尝到了解放思想的“甜头”。但我认为，思想解放得还不够，需要继续解放思想，勇于打破旧观念束缚，勇于走前人没走过的路，用解放思想这把“钥匙”打开创新发展的“大门”。目前，全省政协工作创新评比结果出来了，唯一的一等奖就是我们的“三五”联动模式。这一成绩的取得，就是我们解放思想的结果。

我们倡导的解放思想，不是主观臆想、胡思乱想，而是尊重实际、尊重规律前提下的解放思想。习近平总书记前年来我省考察时强调的“在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想”，就说明了这个道理。我想，在解放思想中要按照总书记的重要要求，把握好四个问题：一是冷静分析我们工作的优势有哪些、短板在哪里，为“扬长避短、扬长克短、扬长补短”奠定基础。二是把全市中心任务和市委对政协的工作要求研究透、领会准，确保所思所想、所作所为始终在正确的轨道上。三是把解放思想贯穿于履行职能的各个环节，体现到抓好落实的各个方面。四是着眼从根本上解决问题，注重在制度机制创新上大胆实践，使之更加充满活力。

继续解放思想，是一个普遍性要求，重点在常委会。希望大家带头在解放思想上下大力气，以新理念引领履职实践，以实际行动促进和带动全体委员解放思想，当好解放思想的先行者、引领者，努力把“长板”做长、“短板”补齐。

第三，要讲求科学方法。实践证明，科学的方法是做好工作的重要保证，掌握并运用科学的工作方法，往往能收到事半功倍的效果。这也就是我常说的“智慧谋事、智力干事”。在今年工作总体要求中，我们提出突出抓重点、抓特色、抓延伸、抓联动、抓委员“五抓”，这是我们在去年工作中探索总结出来的工作方法，需要坚持好、运用好、巩固好。

今天，我想再着重强调两个问题：一个是，突出重点。做工作首先要知道重点任务是什么。市委十四届三次全会，从九个方面部署了今年乃至未来一个时期的全市重点任务，并提出要打好七个攻坚战。这九个方面和七个攻坚战，就是我们履职的靶向。我们必须紧紧围绕这些全市中心任务找切入点、着力点，应势而谋、因势而为。关于具体要做什么，在工作报告、工作要点和协商计划中已经说得很清楚、很具体，希望大家抓好落实。此外，还有一个重点，就是向补“短板”聚焦发力。工作要上新台阶，既要把“长板”做长，也要把“短板”补上。党的十九大提出“突出抓重点、补短板、强弱项”，说的就是这个意思。

另一个是，抓好调研。习近平总书记在党的十九届一中全会上强调，“调查研究是我们做好工作的基本功”；在中央政治局民主生活会上强调，“中央政治局的同志要以身作则，推动各级干部动起来、沉下去，使调查研究在全党蔚然成风。”我担任政协主席以来，始终强调“提案建议出精品”。那么，“精品”靠什么出？很重要一个保证，就是要有高质量的调查研究，因为这是基础的基础。为什么有的建议能被市委、市政府重视并采纳，而有的却没有得到回应？表面上看，可能是针对性、准确性、可操作性不够的问题。但根本上说，就是调查研究的广度和深度不够。所以，我们一定要特别重视调查研究，将其作为写提案、搞协商、提建议的前置条件。今天，向大家推荐总书记在 2011 年秋季学期第二批进修班开学典礼上的讲话，题目是《谈谈调查研究》。相信大家学习之后，一定会有所收获、有所提高。

第四，要保持工作激情。有工作激情，才能进入状态，才能攻坚克难。习近平总书记对我省两次重要讲话都提到了振奋精神，这说明精神状态不好在我省具有普遍性。实事求是地讲，这个问题在我们市政协也不同程度的存在。希望在座的各位常委，也包括其他委员，都想一想自己的精神状态有没有差距。兆力书记和希斌市长对我们委员在这次全会的表现给予了充分肯定。比如，1 月 2 日我们的开幕会结束后，全体委员迅速到会场二楼整齐坐好，列席市人大的开幕会。这就是我们委员精神状态和综合素质的体现。

在这里，我想再强调三点：一要热爱政协工作。没有热爱，就没有工作激情和动力。去年换届的时候，我讲过“当一天和尚就要撞一天钟”“干政协工作就要热爱政协工作”。希望大家保持住这份热爱、这份初心，始终把推动政协事业发展当作自己的追求。二要有责任感。人无论在什么岗位工作，都必须担当起该担当的责任。关于常委和委员的责任，在政协章程中已经予以明确。希望大家把它记在心上，落实在行动中。三要珍惜常委荣誉。政协常委是荣誉，更是责任。这个责任就是为全市谋发展、谋振兴建言献策。对于政协来讲，委员是主体，常委是领导，主席、副主席、秘书长是搞服务的。我向全会作的报告是代表在座 92 名常委作的，是常委会工作报告。希望大家倍加珍惜这份荣誉，认真履行职责，努力在政协舞台上留下生动的故事和值得回味的记忆。

各位常委，新的征程已经开启，进军的号角已经吹响。让我们在中共哈尔滨市委的坚强领导下，齐心协力，埋头实干，高标准高质量完成好市政协十三届二次会议确定的各项任务，共同推动哈尔滨政协事业在继承中发展、在发展中创新，为哈尔滨全面建成小康社会、全面振兴发展作出应有的贡献。

（根据录音整理，未经本人审阅）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

精彩

市政协十三届二 次

范子龙 /

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

瞬间

二 次会议委员掠影

子龙 / 摄

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

推动经济发展关注民生改善 开创政协工作新局面

——市政协 2018 年工作要点

2018 年是深入贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。全市各级政协组织要紧紧围绕市委的决策部署，进一步明确工作任务，努力在助推发展、改善民生、促进和谐的工作中，不断开创新时代政协工作的新局面。

——深入学习贯彻党的十九大精神和市委决策部署，始终保持正确的政治方向

学习贯彻十九大精神，把思想和力量凝聚到实现十九大确定的各项战略任务上来。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士自觉维护中国共产党的领导核心地位。把学习贯彻十九大精神同贯彻落实市委决策部署紧密结合起来，集中力量研究助推全市经济社会发展和民生重大问题。自觉按照市委的决策部署谋划工作，始终保持正确的政治方向。

——围绕全市发展重大问题开展常委会议专题协商，努力为哈尔滨全面振兴发展贡献力量

开展 2 次常委会议专题协商：

1.围绕“改善经济发展环境”开展专题协商。我们将围绕“改善经济发展环境”召开常委会议进行专题协商，对我市改善经济发展环境存在的问题进行深入剖析，借鉴提炼先进地区成功经验，提出可操作性意见建议，进而推动全市上下合力攻坚，改善哈市经济发展环境状况。

2.围绕“哈市旅游产业转型升级”开展专题协商。我们将围绕“推动哈市旅游产业转型升级”召开常委会，就推进我市全域旅游发展、加快冰雪和避暑两大核心品牌提档升级、拓展旅游新业态和加大产业融合度等问题进行专题协商，向市委市政府提出有针对性的意见建议，为哈市旅游产业转型升级助力。

——围绕社会关注的热点问题开展民主评议，积极为化解矛盾解决问题献计出力

我们拟选择一些贴近群众需求的窗口服务部门，对“窗口单位服务质量”问题进行民主评议，及时发现问题，提出意见建议，推动哈市窗口服务单位工作作风不断改善。

——围绕关系群众切身利益的实际问题开展月协商，切实为改善民生福祉多做贡献

近几年月协商成果显著，“六龄齿”“院前急救”等很多议题解决了实际问题、得到了群众广泛赞许。今年我们将重点围绕以下 5 个议题开展月协商：

1.推进“厕所革命”；

2.推进哈市义务教育六三和五四学制统一；

3.加快助残产业发展；

4.以深圳为突破口，打通哈市优质粮畜产品南销通道；

5. 加强哈市现存领事馆旧址保护，建立外侨博物馆。

——围绕全市发展重点工作开展议政协商，抓住全市振兴发展的难点问题开展调研视察

开展 4 项专题议政协商：

1.科学治理交通拥堵；

2.加快发展循环农业；

3.加快公共安全立体防控体系建设；

4.推动国有企业转型升级。

开展 7 项专题调研：

1.大气污染综合治理；

2.推进居家养老服务；

3.提高行政执法水平；

4.畜禽粪污资源化利用；

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

5.加强老旧小区物业管理；

6.创建国家卫生城市；

7.市委、政府领导交办事项。

开展 5 项视察活动：

1.因病致贫帮扶工作回头看；

2.提高科技成果在哈转化率；

3.《中华人民共和国慈善法》贯彻实施情况；

4.老工业企业搬迁改造后的遗产保护；

5.宗教团体管理情况。

——强化市区县（市）政协工作联动，进一步放大政协工作格局

深入开展市区县（市）政协工作联动，重点围绕“履职联合、信息联通、资源联享、委员联训、活动联办”，构建优势互补、资源共享、纵向贯通的履职新格局。工作联动要全方位，发挥全市政协组织“一盘棋”的整体优势，提升全市政协工作的整体水平。启动“陈政协热线”网络协商议政平台，给市、区县（市）两级政协委员提供更多履职渠道。通过民主议事会、协商对话会开展协商民主活动。探索同全国政协、省政协互动的有效路径。进一步做好政协工作创新奖评选工作。

——围绕推动市委市政府重大决策部署落实，积极推进协商式民主监督

准确把握“协商式监督”的性质定位和节奏力度，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，开展民主监督活动，协助市委市政府解决问题、推进工作。将监督成果以提案建议方式提出，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督。发挥政协委员监督主体作用，积极开展经常性民主监督。

——进一步做好智库建设，充分发挥人民政协智力优势

抓好政协新型智库建设，通过健全完善信息交流、合作研究、保障激励等方面机制，打造政协新型智库“升级版”。

1.明确智库职能定位。围绕中心、服务大局，重点围绕政协理论的研究和创新、履职的服务和支撑、中央和省市委政策的宣传和阐释、关系全市发展的重点难点问题的回应和建议四个方面发挥作用，突出战略性、前瞻性，提升针对性、实用性。

2.明确智库研究方向。推动智库研究与哈市经济社会发展方向结合起来、与政协履职需求结合起来，做到供需对接、供适所需。坚持走专业化道路，着力在提升研究质量上下功夫，多出优秀成果。深化拓展与其他智库的交流合作，在服务履职、对外交流、舆论引导中展现更大作为。

——做好委员服务管理，提高提案办理质量和效果

1.适应新时代新任务新要求，进一步加强委员队伍建设，引导委员发挥在政协工作中的主体作用、本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用。加强委员培训，与大专院校联合组织专题讲座，提升培训层次和水平。加强经常性市情通报和专项通报工作，推动委员更好地知情明政和履行职责。深入开展“五进”活动，努力争做“五员”，下功夫创品牌、求实效。健全完善委员管理服务机制，建立委员述职和履职情况评估制度。

2.创新提案督办方式，对市委、市政府重视的重点提案，实行主席、副主席领办，吸收政协新型智库成员参与，通过智力服务型督办、政策支撑型督办、现场协商型督办，实现督办质量最优化、效果最大化。强化重点提案办中协商制度，完善提案现场办理、答复、督办方式。完善提案办理双向测评机制，落实提案办理定期通报制度，提高提案办理质量。

——做好海外联谊和民族宗教工作

1.密切联系港澳、海外委员和各界人士，组织好“海外之友”联谊会有关活动，帮助港澳和海外委员更好地知情议政、发挥作用。定期走访港澳台侨在哈企业，主动为企业发展提供服务。

2.加强与宗教团体和宗教界委员的联系，协助党委、政府进一步加强和创新宗教事务社会管理。

——加强信息宣传、史料编辑和理论研究工作

1.进一步发挥《社情民意信息》直通车作用，及时反映各界群众对深化改革、创新发展的期盼和建议。

2.拓展新闻宣传渠道，加强对党派团体、政协委员履职情况的宣传报道，扩大政协宣传的覆盖面和影响力。

3.重视和加强文史工作，完善文史资料工作规划，创新资料征集方式，出版《哈尔滨文史资料》。

4.加强政协理论研究会建设，建立完善课题研究激励机制，围绕推进社会主义协商民主建设开展系列调查研究，拿出一批理论成果。

——加强政协机关建设，切实提高履职能力和水平

1.以推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为牵动，全面加强市政协机关建设，进一步提高服务层次和水平。

2.加强政协机关党的建设，巩固作风整顿工作成果，加快转变机关工作作风，增强干部职工的大局意识、服务意识和责任意识。落实廉洁从政各项规定，整章建制，严肃工作纪律，规范工作程序，形成团结、民主、和谐、奋进的良好工作氛围。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届二次会议大会发言摘编

句句建言,关切发展。字字民声,情系百姓。

少谈成绩、多谈问题,不刻舟求剑、不闭门造车,力求掌握情况准、分析问题透。在市政协十三届二次会议上,6 名政协委员结合市情实际, 紧盯“舌尖安全”“僵尸企业”“对外合作”“夜游经济”“校内看护”“信息共享”等热点焦点问题,为推动哈尔滨市实现全面振兴发展,更好发挥对全省发展的辐射功能、外溢效应和带动作用发出了政协“好声音”。

从“种子”到“筷子”检出“舌尖上的安全”

□市政协委员、哈尔滨市农产品质量安全检验检测中心授权签字人 王哲

关键词

食品安全

【建言背景】

民以食为天,食以安为先。党的十九大报告提出“实施食品安全战略,让人民吃得放心”。哈市创建食品安全城,关键在农产品;农产品安全,关键在检测。作为全市农产品质量安全检测中心授权签字人, 每一次落笔签发这些检测报告, 我都很纠结:检出来,农民受损失;检不出,老百姓“舌尖上的安全”有隐患。这种两难的工作感受, 让我深刻体会到,食品安全是“产”出来的,更是“检”出来的。从“种子”到“筷子”,“检测”这张网织构的质量如何、疏密如何,事关百姓“盘中餐”的安全,事关农民“田中粟”的收益,事关哈尔滨食品工业发展的根基。

【现状分析】

长期以来,哈市农业产业、技术和保障三大体系基本上都是围绕增产而建立, 当下农业供给侧结构性改革就是满足百姓对农产品“质”的新需求。哈市农产品质量安全检测机构创建近十年来, 为全市农产品质量安全监管提供了技术保障, 但农产品检测机构建设水平、工作和发展的模式存在共性问题:

一、检测链条短,没有覆盖生产全程

涉农检测机构检测重点是即将供应或已经供应市场的初级农产品,但是,农产品的生产环境、生产投入和生产管理等诸多方面都与产品质量息息相关,单纯检测最后产品环节,就难以及时防范其他生产环节存在或发生的污染问题,更难以全过程控制污染,不能真正实现 “产”的安全。

二、检测范围窄,尚未覆盖大宗农产品

我省 4 次农产品质量安全例行监测、我市的 2 次农产品质量安全例行监测主要是围绕蔬菜、水果和食用菌等经济作物开展, 但我市农业大宗产品实际是粮食作物, 粮食作物种植面积是经济作物 30 倍,总产量是经济作物的 6 倍, 这些没有例行监测到的粮食作物恰恰是食品产业主要原材料。

三、检测机构分散,检测能力有限

耕地土壤养分检测、农作物种子质量检测、农产品质量检测等目前分散在不同部门,规模小微,低端重复建设,检测粗放。如,全市测土配方施肥化验室设在农技推广部门, 每个化验室建设投资只有 30 万元, 根本无法购置精密检测设备。

四、检测成果分散,难以实现信息共享

哈市各层级农产品检测机构运行近十年来,积累了海量的检测数据,仅市农产品质量安全检验检测中心 2016 年就形成 14 万份监测数据,每个城区每年监测数据也多达上万份。但是由于机构分设、辖区分割,导致这个巨大的数据库无法转换为巨大的数据资源,数据都存储在各自部门,行业信息资源交换共享不充分, 难以有效支撑跨业务、跨行业、跨区域协同和综合应用。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

【核心建议】

“种子”萌发是开始、是希望，“筷子”夹起是信任、是民生。从“种子”到“筷子”，全程都需要用检测保驾护航，练好规范、规矩、规创和规模的内家功，打出严检、严打、严控和严防的组合拳。为此提出如下建议：

一、严检出规范，织构监测网，用检测阻击污染

一是延长检测链，把好田间地头第一关。按照主要农作物尤其是粮食作物、特色优势农产品种植规律和生产特点，对生产环境、投入品、生产关键环节进行定性、定量监测检验，把安全隐患消灭在田间地头，建设优质安全农产品的生产“高地”；二是扩大检测面，把好流通第二关。政府各个层级检测机构要联动，严格遵守检测标准和规范，检测内容扩容、检测项目增量，各司其职、互相衔接，从地头到市场全程阻击污染产品“入市”和“入口”；三是盯紧检测点，严把外地农产品流入第三关。哈尔滨气候特点使得外埠蔬菜和水果供应占据百姓餐桌的 60%，质量安全更不容忽视，建议我市在主要农产品集散地和大型商超，加大定点检测、抽检力度，通过监测检验、汇总分析，及时发现污染来源，将不合格农产品拒之城外，避免哈市成为不安全农产品的倾销“洼地”。

二、严打立规矩，强化执法力，用法律保障安全

保障食品安全是政府的重要职责，政府部门要制定相关的法规和标准，更重要的是强化行政执法保障这些规则执行。目前，农产品的检测合格率达到 98%左右，但那不合格的 2%怎么处理，市民更关心，不能让老百姓的胃成了不良食品的“处理厂”，严打严惩严罚是直接而有效的手段。要加大加密对农产品和食品生产、流通各个环节的抽检力度和频次，对不合格农产品要坚决销毁，重典治乱，回应百姓期待。增大违法者违法成本，让生产经营者不敢以身试法，让守法者获得遵法守纪的红利。同时，也要加强食品安全方面的舆情监测，对相关谣言严格打击，及时作出正面回应，建设公平正义的法治环境，在人们心中立下用法律保障安全的规矩。

三、严控强规创，扩大知情权，用预警防控风险

通过各种媒体和渠道发布检验检测信息，增强食品安全信息的透明度，扩大百姓对食品安全信息的知情权，让老百姓看得到、看得懂，在消费时免遭欺诈伤害，而且能“清洁”市场，将不良产品淘汰出局。同时，加速哈市传统农业与现代信息技术融合，建立各个部门和环节的数据共享机制，建设哈市农产品质量安全风险评估与预警系统，通过对农产品质量安全风险隐患的监测识别、分析评估、通报预报和应对决策来避免风险危害发生，变“事后销毁处理”为“事前预警管理”。更为重要的是，各个部门根据“预警”，要加强指导，让农民提前知道不能用什么，避免损失；让市民提前知道不能吃什么，避免伤害。

四、严防需规模，提高检测力，用体系支撑监管

建议根据全市农业生产特点和未来发展规划，科学布局检验检测机构，强化升级市级检测机构，建设高精尖检测龙头；根据地区特点和经济圈范围，建设专长明显的区域性基层检测机构，逐步搭建起可以精准服务于农业生产全链条的检测保障平台；从体制和机制两方面合并同类项，实现物力和人力资源的高效利用，快捷、经济、有效地补齐短板，改变“小微”型低能检测现状，探索建设综合性“大农业检测机构”，提高为“食品安全城”建设的服务能力。

通过各种媒体和渠道发布检验检测信息，增强食品安全信息的透明度，扩大百姓对食品安全信息的知情权，让老百姓看得到、看得懂，在消费时免遭欺诈伤害，而且能“清洁”市场，将不良产品淘汰出局。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

通过破产途径处置“僵尸企业”

□市政协委员、市政协经济委员会副主任、九三学社哈尔滨市委副主委 朱智

关键词

国企改革

【建言背景】

哈市共有“僵尸企业”251户，职工11.93万人，处置成本约102.9亿元。其中“空壳企业”107户。处置“僵尸企业”成本高、清算难、问题多，破产退出进程慢。自2006年《企业破产法》颁布以来，哈市国有企业实施破产退出的不到10户。

【现状分析】

从全国看，“僵尸企业”破产工作正在全面大提速。据最高人民法院数据显示，2016年我国新受理破产案件数量比2015年上升53.8%，通过破产途径清理国有“僵尸企业”4977户。而哈市近几年竟无1户。

浙江、湖北、广东等省都在对“僵尸企业”进行重组或破产出清，到2018年底将处置完毕。这些省的基本做法是：成立专门机构，加强政府与法院联动，建立国企破产快速通道。严格按照清偿顺序，首先清偿所欠职工工资和劳动保险等，其次清偿所欠税款，再次清偿银行贷款等破产债权，加快破产清算退出。他们通过破产途径处置“僵尸企业”的做法值得借鉴。

【核心建议】

一、建立市场化破产退出机制，加强政府与法院联动

一是市、区县（市）政府主动与法院建立联动机制，充分发挥《企业破产法》的制度功能，支持法院依法独立行使审判权，协调破产审判中涉及的维稳、公共服务和社会管理职能。二是积极发挥破产管理人、律师事务所、会计师事务所等第三方机构作用，探索资产管理公司、清算公司从事企业风险处置托管重组业务和破产管理人工作。对破产管理人持法院终结破产程序裁定书办理破产企业注销登记的，应予以办理。三是支持有条件的法院设立破产清算案件审判庭或专门合议庭，对符合条件企业，及时启动司法程序，探索破产简化审理模式，缩短审理时限，打通企业破产退出的快速通道。

二、突出政府部门联动，形成处置合力

处置“僵尸企业”涉及国资、发改、工信、财政、国土、人社、税务、金融等多个部门，为避免各自为政、各为其利、各行其是，影响甚至破坏处置工作，必须建立高效的联动机制，制定方案，明确责任，形成合力。

一是对涉及面广、矛盾复杂的重点难点企业，成立领导小组，做到“一个企业、一个班子、一套办法、一抓到底”。二是有关部门要建立“僵尸企业”破产、工商注销“绿色通道”，优先受理、审理。三是以企业集团为单位，集中解决“僵尸企业”关闭破产清算、工商登记注销问题。四是对已履行破产清算规定程序的“僵尸企业”，采取集中注销、批量破产等措施。

三、实施分类推动，确保处置效果

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

一是对资不抵债，但产品有发展潜力的企业，通过产权置换、债务重组等途径，实现轻装上阵；二是对主要靠政府补贴或银行续贷等方式维持经营，资产负债率超 85%且连续 3 年以上亏损、欠薪、欠税、欠息、欠费等停产半停产企业，加快重组或破产清算；三是对产品没有市场、经营困难、丧失竞争力的“僵尸企业”，尤其是 107 户“空壳企业”，严格按照《企业破产法》依法破产并依据破产清偿顺序予以清偿。

四、解决“钱从哪来”问题

一是通过企业资产处置收入优先解决僵尸企业职工安置问题，不足部分通过国有资本经营预算或统筹使用中央、市工业企业结构调整专项奖补资金予以支持。二是搭建社会资本对接平台，吸引社会资本通过股权收购、增资扩股、股权置换等方式，参与僵尸企业兼并重组。三是设立政府破产专项资金弥补部分缺口。四是争取“僵尸企业”处置工作试点，在政府性资产管理公司自主化经营、金融机构债权处置权下放等方面争取更大政策空间。

五、解决“人往哪去”问题

一是支持兼并重组、债务重组后的新企业更多吸纳原“僵尸企业”职工，采取协商薪酬、灵活工时、培训转岗等方式，稳定现有工作岗位。二是确需与职工解除劳动关系的，应依法支付经济补偿金，偿还拖欠职工在岗期间工资，补缴欠缴社会保险，做好社会保险关系转移接续等工作。三是对“僵尸企业”处置后的失业人员，要实施再就业帮扶，切实做好属地企业信访维稳工作。

六、落实税收政策

一是“兼并重组类”企业，对交易中股权支付部分暂不确认有关资产转让所得或损失。二是“债务重组类”企业，如债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可在 5 个纳税年度内均匀计入各年度应纳税所得额；发生“债转股”业务的，对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。三是“破产清算类”企业，清算所得可依法弥补以前年度亏损；“僵尸企业”引进战略投资人后，企业可向主管税务机关申请纳税信用补评或复评。

七、完善土地管理政策

一是通过“退二优二”（退出低层次第二产业进入优化升级的高级第二产业）提高容积率的，不增加收缴土地价款。二是通过“退二进三”（退出第二产业进入第三产业）兴办服务业的，保留工业用途不变，经规划、土地部门批准后使用，并按规定缴纳国有土地年租金。三是工业用地用于商服并分割销售的，可按幢或层作为最小分割单元销售，分割销售的建筑面积不得超过再开发后总建筑面积的 30%，房产证和土地使用权证按相应分割单元办理。四是设立工业用地集中收储专项资金，对“僵尸企业”处置退出后经司法拍卖流拍的土地进行集中收储。

支持兼并重组、债务重组后的新企业更多吸纳原“僵尸企业”职工，采取协商薪酬、灵活工时、培训转岗等方式，稳定现有工作岗位。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

借助澳门平台优势 打通哈尔滨与葡语国家合作渠道

□市政协委员、澳门立法会议员、澳门大学校长办公室主任 柳智毅

关键词

对外合作

【建言背景】

澳门与葡语系国家有着长久的、较紧密的历史渊源和关系，在语言、文化、法律等多方面有着许多共通之处。故此，澳门作为中葡商贸交流的中介，具有得天独厚的优势。

【现状分析】

澳门回归祖国以来，在中央政府的支持下，一是澳门建设成为中国与葡语国家商贸合作服务平台；二是在澳门设立了中葡论坛常设秘书处；三是在澳门设立“中葡合作发展基金”总部，突显了澳门作为中国与葡语国家商贸合作服务平台的独特地位和作用。哈尔滨市可利用澳门独特的葡语国家平台优势，打通哈市与葡语国家合作渠道，建立与葡萄牙的经贸合作，拓展欧洲市场；建立与巴西的经贸合作，拓展南美市场；建立与安哥拉、佛得角、莫桑比克、几内亚比绍等国的经贸合作，拓展非洲大市场。

【核心建议】

为此，我有如下三点建议：

一、借助澳门作为葡语国平台，与葡语系国家建立经济合作伙伴关系

2016 年在澳门举办的第五届葡语国家部长级会议期间，哈市相关部门也有应邀来澳参加盛会，并邀请了哈市部分企业参与了每年澳门举行的澳门国际投资贸易展览会。2015 年澳门黑龙江省经贸促进会也组织了部分葡语系国家企业家前往哈尔滨作商业考察。事实上，哈市早已透过澳门中葡平台与葡语系国家建立了一定的联系。但我们需要巩固成果、进一步突破。建议哈市在重点发展中俄经贸关系的同时，借助澳门作为中国与葡语国家商贸合作服务平台，组织哈尔滨商务代表团访问部分有潜力的葡语系国家，例如，葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克等，甚至可以借助澳门这中葡合作交流平台，与某些葡语系国家的城市缔结为友好城市，建立经济合作伙伴关系。

二、利用好澳门葡语系国家桥梁，“走出去”解决产能过剩；“引进来”补自然资源不足

其实，葡语系国家（安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、葡萄牙、东帝汶和圣多美和普林西比等 8 个国家）遍布欧洲、南美洲、非洲和亚洲，既拥有充足、丰富的自然资源，也有超过二亿人口的消费市场，与哈市的资源禀赋存在显著的经济互补性，经贸合作也有着广阔的发展空间。在《国家十三五规划》提出，鼓励内地与

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

港澳企业发挥各自优势，通过多种方式合作走出去。建议哈市可以积极利用好澳门这个葡语系国家桥梁，在澳门举办哈尔滨市与葡语系国家城市的产能交流合作对接会，有效实施“走出去”、“引进来”战略。“走出去”以解决哈市部分产能过剩；“引进来”以补我国经济高速发展而衍生出的自然资源不足。

三、利用澳门双语优势，在澳门设立窗口公司

中央政府正在积极推进“一带一路”倡议，澳门特区政府也正在利用和发挥自身独特的优势，加大对葡语国家的辐射。澳门具有较强的经济实力以及较高的国际知名度，与葡语国家长期的紧密关系，葡语更是澳门特区两种官方语言之一，在我国与葡语系国家开展商贸活动的过程中，具有得天独厚的优势。建议哈市可以充分利用澳门双语优势，以及国家的惠澳政策，尤其是将在澳门设立的中葡合作发展基金总部的机遇，可考虑在澳门成立窗口公司，促进哈市企业，乃至全国企业通过澳门平台“走出去”，目标成为中葡贸易投资的总窗口，积极协助我国企业开拓欧洲、拉美、非洲等地区葡语国家市场，协助欧洲及其他葡语国家有条件的企业进军哈尔滨。

中央政府正在积极推进“一带一路”倡议，澳门特区政府也正在利用和发挥自身独特的优势，加大对葡语国家的辐射。

【延伸阅读】

葡萄牙语国家共同体（葡语国家共同体）于 1996 年 7 月 17 日在葡萄牙首都里斯本正式宣布成立，由葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、佛得角、圣多美和普林西比和东帝汶 8 个官方语言为葡萄牙语的国家组成，这 8 个国家地处欧洲、亚洲、非洲和拉美，总人口约 2.5 亿，共同体总部设在葡萄牙首都里斯本。“葡语国家共同体”是“葡萄牙语国家共同体”的同义词。

葡语国家共同体的国家总面积超过 1074.2 万平方公里，比加拿大还大。

葡萄牙共和国，简称“葡萄牙”，是一个位于欧洲西南部的共和制国家。东邻同处于伊比利亚半岛的西班牙，葡萄牙的西部和南部是大西洋的海岸。除了欧洲大陆的领土以外，大西洋的亚速群岛和马德拉群岛也是葡萄牙领土。葡萄牙首都里斯本以西的罗卡角是欧洲大陆的最西端，也是世界第六大语言。葡萄牙是一个较为发达的资本主义国家，拥有相当完善的旅游业，也是欧盟成员国之一，欧元和北约创始成员国之一。还是世界贸易组织、联合国等国际组织的成员。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

点亮哈尔滨的“夜游经济”

□市政协委员、市台联副会长、国家电网哈尔滨供电公司通信信息分公司高级工程师 钱程

关键词

夜游经济

【建言背景】

近年来，哈市接待游客数量每年一个新高，2017 年 1 至 9 月累计接待游客 6117.05 万人次，同比增长 9.7%；总收入 965.45 亿元，同比增长 13.4%。但是，外地游客来哈尔滨，有一个普遍感觉，“白天玩得好，晚上睡得早”。究其原因，就是哈市夜游经济发展的不充分。

【现状分析】

其实哈尔滨并不缺乏旅游资源，有“冰城夏都”之美誉，有丰厚的文化底蕴。我们认为，充分挖掘哈尔滨得天独厚的自然和人文资源，积极引导和促进夜间休闲、观光、购物、餐饮、文化娱乐等大众消费，做好夜游经济这篇文章，必将成为拉动哈市经济增长的新引擎。

【核心建议】

一、突出特色，开发夜间旅游产品

发展“夜游经济”应发挥市场机制作用，广泛吸引社会投资，共同开发夜间旅游项目，深度挖掘哈尔滨独特的冰雪艺术、音乐之都、历史街区、欧式建筑、民间艺术、民风民俗等资源，打造适合不同消费群体需求的各类旅游产品。

一是开发特色餐饮产品，让“夜吃”有味道。“哈尔滨啤酒节”应增加举办地点，延长举办时间，在规模档次、文化内涵等方面不断创新。鼓励东北菜馆和俄式西餐厅延长营业时间。扩大道里安字片、道外北七道街、南岗哈师大、香坊司徒街等各主要城区夜市小吃街的规模。

二是开发特色文化娱乐产品，让“夜玩”有去处。培育发展演艺企业，利用松花江两岸资源环境，借鉴桂林《印象刘三姐》、西安《长恨歌》等大型驻演的运作模式，开发我市大型演艺项目。结合哈尔滨冬季寒冷的气候特点，开发二人转、杂技、电影、话剧、儿童剧、北方少数民族歌舞、俄罗斯风情歌舞等各具特色的夜间室内小剧场项目。

三是开发特色观光产品，让“夜景”有看头。开通松花江夜游船。开辟夜间绕城观光线路，观赏城市主要景观的灯光秀表演、大型广场的音乐喷泉等。延长公园、游乐场、博物馆、展览馆、文化艺术馆的开放时间。

四是开发特色购物产品，让“夜购”有热度。丰富亚麻、山珍、红肠等哈尔滨特产。利用关东古巷、中国木雕馆、北方展艺中心等文化场所，发展民间工艺美术业，为夜间消费提供高附加值的民间工艺品。

二、营造氛围，培育夜游消费主体

发展“夜游经济”应积极引导，创造条件，营造哈市夜间休闲消费氛围，培养夜间活动意识和习惯，使更多的

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市民和游客成为消费主体。

一是适当调整市民的工作时间。具备条件的大多数单位，在执行 8 小时工作制的基础上，可缩短午休时间，提前下班时间，让市民有更多的时间参与到夜间活动中来。

二是大力宣传夜间旅游产品。除了通过电视、广播、报纸、杂志、网络等媒体发布硬广告和软广告外，还可与蚂蜂窝、携程、去哪儿、途牛、飞猪等有实力的在线旅游企业进行合作促销，并在飞机场、火车站、汽车站设置夜间旅游产品宣传牌、导游图和游览手册。

三是建立完善哈尔滨夜游大数据营销服务。与夜游消费者进行有效的信息沟通，掌握最新的需求信息和数据，按个性化要求量身定做旅游产品，以丰富多彩的夜间活动吸引市民、留住游客。

三、统筹规划，发挥政府引导作用

发展“夜游经济”应坚持政府引导、政策推动和市场运作相结合，打造独具特色、健康时尚、业态多元的城市夜生活。

一是制定总体规划。站在全市振兴发展全局的高度，研究制定夜游经济发展规划，科学布局，整合资源，引导和促进夜游经济快速健康发展。

二是出台扶持政策。制定鼓励发展夜游经济的优惠政策，降低夜游项目准入门槛，对从事夜间经营的特色行业和企业，在用水、用电及税费方面给予优惠政策，实行部分税费减、免、返，降低商家夜间经营的成本，激发从业者参与夜间经济的积极性。

三是完善配套设施。提升城市亮化和灯饰化水平，让哈市主要街区晚间霓虹闪烁，体现大气、洋气的城市风貌，展示哈尔滨不夜城的绚丽形象；对连接主要购物商场、餐饮街区、文化娱乐中心的公交线路，增加运营班次，适当延长地铁和公交车的运营时间，解决游客、市民夜晚出行不便的问题；依托城市综合客运枢纽，建设布局合理、功能完善的游客集散中心，为夜游者提供各类旅游服务。

四是打造夜游综合体。以中央大街、中华巴洛克、果戈里大街、哈西、群力等一批具有哈尔滨地域特色和较高文化品位的商圈为依托，按照综合体的标准和需求，缺什么，补什么，增加夜游配套项目，在不影响现有商家经营的前提下，把夜游综合体区域内的辅街，打造为酒吧一条街、餐饮一条街、歌厅一条街、购物一条街等各具特色的集聚区。充分挖掘马家沟内河这一城市生态休闲走廊的地理位置优势，打造马家沟内河景观带。

通过发展哈市“夜游经济”，让市民和国内外游客真正感受到“夜有所乐”的获得感和幸福感，使哈尔滨真正成为让人留恋忘返、回味无穷的宜居宜养宜游城市。

通过发展哈市“夜游经济”，让市民和国内外游客真正感受到“夜有所乐”的获得感和幸福感，使哈尔滨真正成为让人留恋忘返、回味无穷的宜居宜养宜游城市。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

进一步破解“接孩子”难题 完善校内看护制度

□市政协委员、南岗区政协委员、哈尔滨工业大学人文社科与法学学院教师 滕秋红

关键词
校内看护

【建言背景】

2017年上半年，由市政协与南岗区政协共同组织市、区政协委员深入到南岗区，针对小学生家长“接孩子”难题，通过走访调研、问卷调查，并结合外埠城市的相关做法，提出了《关于试点实行小学生延迟上下学时间，实行校内看护的建议》。建议得到市委、市政府领导高度重视，省委常委、市委书记王兆力作出批示，市政府组织相关部门迅速推进落实。市教育局、市财政局、市人力资源和社会保障局联合制定了《关于做好小学生课后服务工作的实施意见（试行）》（以下简称意见）。小学课后服务已从2017年10月1日后开始执行，短短三个月时间，收到了初步效果，为缓解家长接孩子难题发挥了积极作用。

【现状分析】

为进一步了解小学生课后服务工作推进情况，《意见》执行后一个月，南岗区政协组织市、区政协委员，与花园、桥南等10余所小学校长、班主任教师、科任教师、轮护教师、家长代表近40人进行座谈。各方面代表在充分肯定课后服务工作的同时，也分析了工作中存在的问题，主要有：

一是部分教师工作和生活上存在一定困难。大多数小学教师在早7点前就已经到校，延时后17点左右甚至更晚才能离校，课后服务增加了部分教师的工作强度，也给教师增加了压力和负担，一些教师也是孩子家长，推迟下班对照顾家庭带来诸多不便。

二是部分家长和学生的课后服务需求不尽一致。目前由于学生家长在课余时间使用上呈现多元化特点，有的学生家庭中家长或长辈时间较为充裕，在接送问题上压力较小；有的家长学期初已经在校外为孩子选择了看护班或辅导班并交纳了辅导费，需要逐步过渡到校内接受服务；有的家长希望孩子课后更多时间进行作业和文化知识辅导，处在观望阶段，暂时不愿参加学校课后服务。

三是一些小学校课后服务软硬件略显不足。课后服务的许多内容都是融音体美等活动为一体，许多学校功能性教室欠缺，艺术类专业教师配比不够，导致很多社团活动不能有效开展。尽管南岗区近年来在教育投入上增加了许多，但由于学生人数众多，仍无法满足需求。

【核心建议】

一是进一步做好经费保障工作。课后服务工作涉及面广、人数多，组织工作繁杂，在人力、物力和资金保障上要做实、做细，足额及时到位。建议对实行课后服务的学校在经费使用上给予一定的自主权，可以考虑为教师设定看护学生的基数，在学生人数增加的同时，适当增加教师补贴。

二是进一步加大课后服务宣传力度。通过家长座谈会、家长学校等途径，向家长宣传课后服务的目的与意义，传授正确教育、培养子女成才的经验和方法，促进家长和学校在课后服务工作上达成共识，形成合力。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

三是进一步探索多元化课后服务形式。政府应进一步加大课后服务的投入力度,完善学校开展课后服务工作的软硬件设施。同时,可考虑通过购买服务的方式引入社会机构参与课后服务,深入挖掘校外人才资源,筛选具备条件的志愿者,特别是大学生志愿者在学校统一管理下进校参与服务,进一步丰富课后服务形式和内涵。

四是进一步加强工作组织和细化。学校和教育部门要进一步做好教师的思想工作,正面引导、选树典型,倡导无私奉献和责任担当。同时,要关心关爱教师,帮助教师解决工作、学习和生活中的困难,调动教师课后服务工作的积极性和主动性。要认真落实《意见》部署的各项规定,坚决做到“双自愿”,实行学生在一周内可弹性选择时间参加课后服务,建立健全完善课后服务学校和家长接送手续,确保学生安全。在做好学生课后服务工作的同时,要保证学校正常备课和教研工作的有序进行。

小学生课后服务是群众最关心、最直接、最现实的民生问题,这项工作在全市城区全面启动,彰显了市委、市政府对民生问题的重大关切,让全市人民群众真正感受到了党和政府的温暖,特别是为双职工家庭及家庭有实际困难不能按时接孩子放学的数万名家长,解决了后顾之忧,让他们有更多精力和时间投入到全市的经济社会发展之中。这项工作刚刚启动,各学校以及教育工作者还需要在实践中不断丰富和提高。我们相信,有政府和学校的共同努力,有学生和家长的大力支持,这项惠民工作一定会结出更加丰硕的果实。

政府应进一步加大课后服务的投入力度,完善学校开展课后服务工作的软硬件设施。同时,可考虑通过购买服务的方式引入社会机构参与课后服务,进一步丰富课后服务形式和内涵。

【延伸阅读】

教育部印发《关于做好中小学生课后服务工作的指导意见》

《意见》指出,要充分发挥中小学校课后服务主渠道作用,广大中小学校要充分利用在管理、人员、场地、资源等方面的优势,积极作为,主动承担起学生课后服务责任。对确实不具备条件但有课后服务需求的,教育行政部门要积极协调学校、社区、校外活动中心等资源,做好课后服务工作。具体课后服务时间由各地根据实际自行确定。

《意见》强调,课后服务必须坚持学生家长自愿,建立家长申请、班级审核、学校统一实施的工作机制。要优先保障留守儿童、进城务工人员随迁子女等亟需服务群体。课后服务内容主要是安排学生做作业、自主阅读、体育,以及娱乐游戏、拓展训练、观看适宜儿童的影片等,坚决防止将课后服务变相成为集体教学或“补课”。要强化活动场所安全检查和门卫登记管理制度,制定并落实严格的考勤、监管、交接班制度和应急预案措施,确保学生安全。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

加强全市信息资源共享平台建设

□市政协经济委员会

关键词

信息共享

【建言背景】

当前，信息技术发展突飞猛进，以“大数据”为主导的信息化浪潮正在席卷全球，对人类的生产与生活产生巨大影响，对经济社会发展带来深刻变革。在大数据时代，数据就是财富，就是资源，就是竞争力。习近平总书记强调，要加快信息化服务普及，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。

【现状分析】

我们应充分发挥哈市生态环境优良、电力资源充裕、远离地震带等优势条件，学习贵阳等地先进经验，在已经建立的人口与法人信息共享系统、城市空间地理信息系统、行政审批系统的基础上，依托哈南新区的“云谷”、高新区的“云飞扬”和利民开发区的黑龙江省地理信息产业园等基地，针对哈市“信息孤岛”现象导致数据资源共享程度不高、数据质量不高、云数据中心发展缓慢等问题，加快推进信息资源共享平台建设，以三大电信运营商数据中心为依托，推动实现物联网、云计算、移动互联等管理平台的统一，网络、存储、计算、系统等软硬件资源平台的统一以及“一站办理、一网连通、一号服务、一卡通行”等服务资源平台的统一。引进中兴通讯、百度、腾讯、阿里巴巴、宽带资本、安维思智慧城市云数据中心、翔明科技 IDC 数据中心等行业领军企业落户哈尔滨新区，通过政府购买服务，大力推进智慧城市、网络金融、食品安全等领域的示范应用，为哈市经济社会发展服务。

【核心建议】

一、构建八大云平台，促进信息资源共享

（一）电子政务云平台

引导财政资金支持的信息化项目围绕统一的大数据基础设施进行部署，逐步推进相关政府部门现有信息系统向平台迁移。加快建设覆盖全市的跨部门、跨地区的数据资源目录体系与交换体系，推进数据共享，推进财政税收、行政审批、电子监察、综合执法、数字城管、应急管理、公共安全管理、社会管理以及社会信用信息管理等领域的政务业务协同系统建设。

（二）征信哈尔滨云平台

借鉴贵阳市和上海张江高科技园的经验，充分发挥哈市大数据和云计算产业优势，以哈尔滨新区科技创新城为主要载体，打造大数据征信平台，搭建信用信息资源库、数据采集处理平台、信用应用平台和信用展示平台。通过门户网站和手机 APP，打造“诚信哈尔滨”。

（三）互联网 + 工业云平台

选择哈南工业新区工业开展云计算应用创新试点。面向食品、装备制造和国防工业等行业提供云计算服

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

务。整合工商、税务、工信等行业机构及中小企业的数据，搭建企业间数据资源交换体系。

（四）食品安全云平台

围绕打造全国绿色食品之都的目标，集合全省农产品生产与加工企业、流通环节中全国主要食品企业、全市主要餐饮企业的数据资源，加强食品安全与营养知识库建设，构建全国领先的食品安全质量追溯、政府监管、企业自律、媒体监督、消费者参与的社会管理平台。

（五）电子商务云平台

依托跨境电商产业园等园区，加快电子商务支撑体系建设，实现电子商务运行“一站化”，面向中小企业和“淘宝村”建设提供信息发布、商务代理、网络支付、融资担保和技术支持等服务。鼓励哈尔滨银行等金融机构、互联网企业等利用大数据资源开展互联网金融、移动电子商务等业务。大力吸引大型企业结算中心入驻。

（六）智慧物流云平台

借鉴贵阳市“货车邦”的经验和做法，建立仓储管理、业务协同、订单管理、运输管理系统，实行统一服务认证，为个人和企业提供统一窗口，开展市场需求信息查询、市场供给信息查询、业务运作管理咨询等服务。

（七）智慧旅游云平台

整合旅游、建设、文化、交通、公安等部门和旅游景区、旅行社、酒店等单位的数据资源，以及公路、铁路、机场等交通数据资源，建立全市统一的跨地区、跨景区的旅游数据资源交换体系，提供游客、旅游景区和旅行社等旅游信息服务。

（八）智能交通云平台

统筹全市公路、水路、铁路、航空等运输方式及管理部门的数据资源，整合公安、城管、交通、气象、铁路、民航等监控体系和信息系统，实现全网覆盖，提供交通诱导、应急指挥、智能出行、出租车和公交车管理、智能导航等服务。

二、实施三大数据工程，服务全市生产生活

（一）基础设施提速工程

推进全市通信骨干网络扩容升级和网络通信能力优化，加快数据中心等基础设施建设，打造全国信息交换枢纽和信息存储中心，逐步成为全国重要的“信息港”。率先在哈尔滨新区建设北斗多模连续运行参考站网，实现增强系统信号全覆盖，提供事前分米级、事后厘米级精确定位服务。

（二）数据资源集聚工程

一是建设哈尔滨大数据平台，利用大数据平台的数据资源提供服务。

二是加快整合全市数据资源，全市各部门(单位)的政务数据、公共服务数据集中存放在市大数据平台。

三是积极与国家部委、大型企业对接，引进国家基础数据库入驻，建设国家基础数据备份中心、容灾备份中心和企业数据灾备中心。

四是建立数据资源管理与服务机制，推进哈尔滨数据交易中心和哈尔滨大数据资产管理有限公司等大数据交换平台与数据交易市场建设。

（三）安全保障建设工程

一是加强安全测评、电子认证、应急防范等信息安全基础性工作，大力推广国产密码算法应用，引导大数据安全可控和有序发展。

二是保障数据采集、传输、处理等各个环节的安全可靠，建立信息安全保障体系。

三是制定大数据采集、管理、共享、交易等标准规范，加强大数据资源安全管理。

推进全市通信骨干网络扩容升级和网络通信能力优化，加快数据中心等基础设施建设，打造全国信息交换枢纽和信息存储中心，逐步成为全国重要的“信息港”。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

提高政治站位坚决贯彻中央和省市委决策部署

市政协召开党组(扩大)会议

□阴祖峰

1月25日,市政协召开党组(扩大)会议,传达学习党的十九届二中全会精神,中央和省、市纪委全会精神。市政协党组书记、主席姜国文主持会议并讲话。姜国文强调,要站在政治和全局高度,认真学习好、贯彻好党的十九届二中全会精神,中央和省、市纪委全会精神,深刻领会核心要义和创新观点,努力做到学懂弄通做实。市政协副主席杨晓萍、司卓英参加会议。

姜国文指出,十九届二中全会是深入贯彻党的十九大精神的一次重要会议,对于新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家具有重大意义。中央和省、市纪委全会,为推动全面从严治党向纵深发展指出了方向、明确了路径。

姜国文强调,市政协党组要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻落实中央和省、市委的各项决策部署。要切实把政治建设摆在首位,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为上同党中央保持高度一致。要担负起全面从严治党责任,把责任扛在肩上,把工作抓在手上。特别要开好党组民主生活会和支部组织生活会,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,务求开出高质量、好效果。要锲而不舍落实中央八项规定精神,高度警惕“四风”问题新动向新表现,在常和长、严和实、深和细上下功夫,坚决防止反弹复燃。要大兴调查研究之风,靠深入细致的调查研究来保证提案建议质量。要严格遵守党的各项纪律,凡事把纪律挺在前面,始终在纪律规矩框架内做人做事,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

发挥省会城市作用 干在实处走在前列

市政协机关干部收看省十三届人大一次会议开幕式直播

□市政协全媒体工作室

1月25日,市政协组织机关全体党员和干部职工,集中收看黑龙江省第十三届人民代表大会第一次会议开幕式直播,认真听取省委副书记、省长陆昊所作黑龙江省人民政府工作报告。市政协副主席司卓英、秘书长杨文月参加收看。

观看中,大家认真聆听省委副书记、省长陆昊讲话,并仔细领会讲话精神。直播结束后,参加收看的全体党员和干部职工积极交流所思所想。大家认为,过去的五年是黑龙江经济社会发生深刻变革的五年。面对错综复杂的国际国内形势,我省认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十八大、十九大精神和习近平总书记对我省两次重要讲话精神,始终与党中央保持高度一致,坚持稳中求进总基调,积极践行新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,圆满完成“十二五”规划,顺利实施“十三五”规划,奋力推进全面振兴发展,全省发展呈现出稳中有进、持续向好的新局面。

大家表示,今年是贯彻落实党的十九大精神、建设现代化新龙江的开局之年,市政协全体党员和干部职工将继续深入学习贯彻中共十九大精神,充分发挥人民政协的优势和作用,更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能,结合工作实际,努力把总书记的讲话精神落实到具体工作中,主动融入省委、市委中心工作,围绕发展大局,积极建言献策,为推进人民政协事业发展,做出新的更大贡献。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

坚持标准不触底线 做合格的党员干部

市政协召开党风廉政教育培训会

□市政协全媒体工作室

1月24日，市政协组织全体党员机关干部召开党风廉政教育培训会，市纪委监委驻市政协机关纪检监察组组长范一良主讲，市政协办公厅主任蒋少峰主持培训会。范一良以《坚持标准不触底线 做一名合格的党员干部》为题，从纪检监察组监督派驻部门工作职责、监督班子内容、监督检查形式，以及作为政协机关的党员干部，如何践行《中国共产党廉洁自律准则》，自觉在党风廉政建设上站排头、做表率，进行了深入细致的讲解。

培训会上，大家认真聆听，边听边做笔记，边思索。市政协机关干部们表示，作为一名党的领导干部，必须做到“五个确保”、“五个必须”即：确保政治过硬、确保本领高强、确保履职到位、确保作风优良、确保自身干净。必须旗帜鲜明讲政治，对党忠诚、言行一致；必须善于学习、精通本职，成为工作上的好把式；必须强化执行力，各项工作能够落地生根；必须严谨细致、敢于担当，始终保持昂扬的斗志；必须常怀律己之心，始终成为遵守纪律的模范。

新时代承载新使命，我们要全面贯彻落实党的十九大精神，不忘初心，牢记使命，严守《党员廉洁自律规范》和六项纪律，切实当好政协代表队，为不断推动政协事业实现发展新跨越做出自己的贡献。

不忘初心履职尽责

市政协举办国学经典第八、九期读书会

□市政协全媒体工作室

1月12日和26日，市政协先后举办了第八期和第九期国学经典读书会。哈尔滨市政协理论研究会副会长葛喜东就“中华优秀传统文化之传统美德‘智’：致良知——智者不惑”和“中华优秀传统文化之传统美德‘忠’：讲忠诚——不忘初心”为主题，同市政协机关干部进行了分享。市政协办公厅主任蒋少峰主持了两次读书会。

致良知——智者不惑，葛喜东通过孔子等先贤对“智”的论述，引经据典详细讲述了“智”在中华民族核心价值观中所体现的遵道、利人利国、自知知人、见微达变、明辨是非等丰富内涵，并着重对如何学习智慧文化、坚持价值理性，如何求实创新、修身成智进行了深入论述。

讲忠诚——不忘初心，葛喜东通过中国历代 “忠”德思想及古今著名爱国者和民族英雄事迹，详细讲述了“忠”在中华民族核心价值观中所体现的上思利民、公忠为国、直言忠谏、忠恕之道、移孝作忠、忠义千秋等丰富内涵，并着重对今日“忠”德：不忘初心、方得始终，坚守信仰、尽忠报国等思想进行了深入论述。

学习结束后，市政协机关干部纷纷表示，要继承和弘扬中华优秀传统文化，将“致良知”和“讲忠诚”的精神融入到日常生活和政协履职中。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

奋进2017
政府工作报告解读

千亿级产业振兴工程挺起龙头

哈尔滨推动产业优化升级,进一步夯实全面振兴发展基础

□姜雪松

过去一年,是新一届政府的开局之年,是持续调结构转动能提质量、增强城市竞争力的关键一年。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,哈尔滨全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实习近平总书记对龙江两次重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,在省委、省政府的领导下,紧紧依靠全市人民,迎难而上,真抓实干,开创了经济社会发展新局面。

经济态势平稳向好

前三季度,完成地区生产总值4159.3亿元,比上年同期增长6.6%;截至11月底,完成固定资产投资4050.4亿元、社会消费品零售总额3560.9亿元,分别增长6.6%和7.8%。

一般公共预算收入335.5亿元,增长6.9%,税收占财政收入比重达到80.8%……

从经济运行上看,哈市总体保持了平稳向好发展态势。

动能转换步伐加快

在经济下行压力加大的情况下,哈尔滨还能够保持财政收入稳步增长,与近几年新上的产业大项目直接相关。

1–11月份,全市开复工亿元以上产业项目359个,完成投资501.2亿元。

大数据、机器人、石墨烯、钛合金等新兴产业加快发展。

金融、文化、物流等支柱产业作用持续增强,成为支撑经济增长的重要力量。

“互联网+”等新业态新模式蓬勃兴起。

创新引领产业升级

充分发挥市校科技合作平台作用,转化科技成果379项。

投入10亿元设立产业引导基金,市企信融资担保中心为小微企业担保138亿元,去年新增上市、挂牌企业10户,成为首批国家产融合作试点城市。

引进紧缺人才4639人,向社会开放800个政府数据集,数据开放水平列全国第五位。

坚持创新驱动 转化科技成果379项

完善顶层设计,形成系统的产业培育新模式

推动产业优化升级。进一步夯实全面振兴发展的基础。坚持以千亿级产业振兴工程为牵动,推动产业发展提质增效。

完善顶层设计。依托资源禀赋和产业基础,调整优化区县(市)产业发展重点和规划布局。

坚持创新驱动。充分发挥市校科技合作平台作用,转化科技成果 379 项,世界领先的哈锅燃用准东煤超(超)临界锅炉实现产业化。大力推动“双创”工作,京东、百度、腾讯旗下创业机构相继落地运营。

前三季度GDP同比增长6.6%

经济保持平稳增长。2017年前三季度,完成地区生产总值4159.3亿元,比上年同期增长6.6%。

截至11月底,完成固定资产投资4050.4亿元、社会消费品零售总额3560.9亿元,一般公共预算收入335.5亿元,税收占财政收入比重达到80.8%。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

数字点睛

4159.3亿元

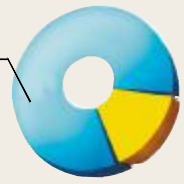
2017年前三季度，全市完成地区生产总值4159.3亿元。

501.2亿元

2017年1–11月份，全市亿元以上产业项目完成投资501.2亿元。

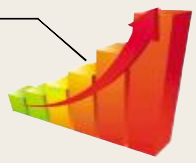
80.8%

2017年前三季度，税收占财政收入比重达到80.8%。



21.3%

2017年1–11月份，全市限额以上网上零售额增长21.3%。



10户

2017年全市新增上市、挂牌企业10户。

90亿元

2017年全市开展企业降成本行动，为企业减少税费、用地等方面成本超过90亿元。

330亿斤

2017年全市粮食总产量达330亿斤。

280万吨

2017年全市肉蛋奶总产量达280万吨。

1800万亩

新增农民合作社规范社120个，规模经营面积扩大到1800万亩。

21.31万人

2017年解决21.31万农村人口饮水安全问题。

报告实录

359个亿元以上产业项目开复工

2017年1–11月份，开复工亿元以上产业项目359个，完成投资501.2亿元。“互联网+”等新业态新模式蓬勃兴起，限额以上网上零售额增长21.3%。先进制造业和现代服务业双轮驱动的产业格局初步形成，经济发展后劲不断增强。

报告实录

跻身国家产融合作试点城市

开展精准招商。实施靶向招商、产业链招商，1–11月份，签约产业项目293个，实际使用内资1688.2亿元、外资31.1亿美元，分别增长7.1%和3.5%。

强化要素保障。投入10亿元设立产业引导基金，市企信融资担保中心为小微企业担保138亿元。

引进紧缺人才4639人，向社会开放800个政府数据集，数据开放水平列全国第五位。

报告实录

农村综合改革为全国“打样”

扎实推进农村综合改革。半数以上行政村完成清产核资，阿城区土地确权登记和方正县农村集体资产股份权能改革试点成为全国示范。

持续推进新型城镇化和美丽乡村建设。推动10个国家和省级重点镇提档升级，新建美丽乡村示范村120个。

报告实录

荣膺“中国优质稻米之都”

大力发展县域工业。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手推进产业强县，龙头企业发展到200家，以资源加工为支柱的县域特色产业格局初具规模。

加快建设现代农业。新建续建松花江沿岸“旱改水”工程4处、现代农业产业园31个、“两牛一猪”示范场65个，五常大米以640亿元的品牌价值位列全国大米类榜首，我市获得“中国优质稻米之都”称号。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

布局2018
政府工作报告解读

新征程，充满春天般蓬勃的力量

哈尔滨将打好七个攻坚战，在建设现代化新龙江征程中干在实处、走在前列

□王　媛

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

哈尔滨面临着重大发展机遇，特别是党的十九大提出加快东北等老工业基地振兴、实施乡村振兴战略等重大举措，省委作出支持省会城市建设提档升级的战略部署，为哈尔滨市加快发展动能转换、激发县域经济活力、提升整体竞争力创造了有利条件。

地区生产总值增长7%左右

新时代，需要焕发新状态，不断创造新业绩。

坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，2018年，哈尔滨市政府为全市人民描绘了发展新蓝图——地区生产总值增长7%左右，城乡居民人均可支配收入与GDP同步增长，一般公共预算收入增长7%以上，城镇登记失业率控制在4.3%以内，万元GDP综合能耗下降3.17%。

打造人民满意高效服务型政府

新时代赋予新使命，新使命呼唤新担当。

严惩处吃拿卡要、不作为、乱作为、慢作为和“中梗阻”等行为；教育引导广大公职人员牢记初心守望，真心实意为群众排忧解难；加强能力素质建设，加强为人民服务的本领；以只争朝夕的责任感和紧迫感，面对乡村振兴、国企改革、污染治理等艰巨任务……2018年，哈尔滨市政府将通过一系列的举措，努力打造政治过硬、执行有力、务实高效、清正廉洁、人民满意的服务型政府。

民生账单彰显执政为民情怀

新增养老床位1000张、新增城镇就业9.8万人、新增公共停车泊位7000个、基本建成棚改住房8000套、打赢脱贫攻坚、做实家庭医生签约服务、新建市图书馆、解决“择校热”“大班额”等突出问题……2018年的政府工作报告，晒出了执政为民的民生账单。

工作报告为冰城百姓描绘了新时代新生活愿景，政府将持续加大改善民生和社会治理力度，进一步加大民生投入，重点在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。2018年，哈尔滨将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，攻坚克难、闯关夺隘，奋力开创哈尔滨振兴发展的新局面。

政府工作指导思想

干在实处走在前列
打好七个攻坚战

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实中央经济工作会议和省第十二次党代会及省委十二届二次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，突出抓重点、补短板、强弱项，在打好转方式调结构、精准脱贫、重要领域改革、污染防治、防范化解重大风险、整顿作风优化发展环境、省会城市建设提档升级七个攻坚战方面取得扎实进展，更好发挥哈尔滨对全省的辐射功能、外溢效应和带动作用，在建设现代化新龙江征程中干在实处、走在前列。

我们面临的形势

众多利好政策 带来重大发展机遇

今年是贯彻落实党的十九大精神开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。刚刚胜利闭幕的市委十四届三次全会，围绕贯彻落实党的十九大和省委十二届二次全会精神，提出了 2018 年全市工作要求，明确了发展目标、战略任务和重大举措，我们要齐心协力、认真抓好贯彻落实。

进入新时代 步入新时期

★我们要看到经过多年不懈努力，哈尔滨的经济基础更加坚实、民生福祉更有保障、城市发展更具活力，厚积薄发、加快发展的态势正在形成。

★我们要看到在我国经济已转向高质量发展阶段的大背景下，我市科技创新、绿色食品、大美生态、旅游文化等优势日益彰显，用资源换产业、依增量促升级的潜能正在加速释放。

★我们要看到党的十九大提出加快东北等老工业基地振兴、实施乡村振兴战略等重大举措，省委省政府作出支持省会城市建设提档升级的战略部署，为我市加快动能转换、激发经济活力、提升整体竞争力带来重大发展机遇。

只要我们按照党的十九大擘画的建设现代化强国宏伟蓝图，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大真理力量，转化为哈尔滨经济社会发展的生动实践，只要我们充分依托现有基础，发掘潜在优势，抓住难得机遇，冲破困难挑战，聚焦中心任务，持续用功发力，就一定能够胜利实现全面振兴发展、全市人民过上更加幸福美好生活的奋斗目标！

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届二次会议“微直播”阅读量突破二十万

□市政协全媒体工作室

最快速的时间，最权威的报道，最全面的内容，最鲜活的形式——在市政协十三届二次会议上，由市政协和哈尔滨日报联手打造的市政协全媒体宣传平台启动“微直播”，在报纸和网络宣传的基础上，利用微博等对会议进行即时报道，形成报纸网络互动、连接会场内外的全方位、立体化报道。

自 2016 年起，哈尔滨市政协与哈尔滨日报报业集团合作构建了“两报一刊两微一端一网”全媒体宣传平台，形成传统媒体与新媒体互联互动、文字和图像全景呈现的全方位、立体式报道模式，更及时、更直观、更生动、更立体地呈现政协新闻。全媒体平台开设了陈政协热线、政协动态、建言献策、委员风采、政协读本、文史春秋等栏目，充分满足了用户对政协资讯信息和深度内容的多重需求，实现了委员与市民的即时互动交流，深受市民欢迎。

在市政协十三届二次会议召开前，“陈政协热线”启动“委员代你诉心声”民意征集活动，市民诉民生、提建议的热情持续升温。12 月 28 日，市政协委员、哈工大市政环境工程学院副院长王秀蘅与市民现场连线，两个小时里先后有 20 多位市民打来电话，有教师、工人、企业管理人员、社区居民等，王秀蘅委员认真接听、记录、交流并给予答复。市民们表示，“陈政协热线”拉近了他们与委员之间的距离，难心事、好建议被直接带上了政协会。截至 1 月 1 日，民意征集活动已收到市民建议 500 余条，涉及社会保障、环境保护、城市建设、医疗、教育、养老等多个方面，其中具有普遍性、可行性强的建议，政协委员在调研完善后转化为政协提案，带到了市政协十三届二次会议上。

市政协十三届二次会议上开幕会、闭幕会的“微直播”，将会议进程和会议消息以最快速度向市民传递出去。开幕会期间，市政协官方微博实时发布直播内容 9 条，累计阅读量达到 11.6 万次；闭幕式期间累计发布直播内容 8 条，累计阅读量达 9.8 万次。备受市民关注的政协会议通过这种新媒体手段发布，得到了许多哈尔滨百姓的认可，大家纷纷对直播内容进行转发和试点赞，据不完全统计，两会期间市政协微信、微博发布稿件 100 多条消息，累计阅读量超过 40 万次。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

连通市民委员　汇集民声民意

“陈政协热线”好建议件件有回应

□市政协全媒体工作室

市政协十三届二次会议期间，由市政协与哈报集团联合打造的“陈政协热线”全媒体平台启动的“委员代你诉心声”民意征集活动，引发市民热切关注。市政协委员、哈工大市政环境学院副院长王秀衡与市民现场连线。千余条市民建议通过热线电话、邮箱、微博、微信汇集至“陈政协热线”，其中一些有共性、代表性的建议与委员对接，带上政协会议。政府相关部门针对其中四个民生焦点问题作出回应。

整合政务服务 APP，让百姓办事一键搞定

市民呼声

市民庄女士来电，现在通过手机APP办事很方便效率也高，但哈市各政府部门的APP种类多且分散，要下载很多应用，使用非常不便，能否通过一个APP就让百姓能办的事全部搞定。

委员建议

市政协委员吴力田认为，建设“智慧城市”已经成为城市化发展的必然要求，也是调整产业结构、改造提升传统产业、提升战略性新兴产业比重的需要。与先进城市比，哈市应整合政务服务APP满足市民移动端服务需求，加强“智慧城市”建设，提高城市规划、建设、管理、服务的智能化水平，使城市运转更高效、更敏捷、更低碳。

部门回应

哈尔滨市工业和信息化委员会

为推进哈尔滨“智慧城市”建设，市工信委围绕基础设施智能化、城市管理精细化、公共服务便捷化、产业升级等方面，编制了“智慧城市”建设行动计划，指导未来三年哈市“智慧城市”建设。

2018年将重点建设全市综合智慧化信息平台，形成以政府大楼和市民大厦信息平台为中心，物理分散、逻辑集中、政企联通的综合智慧化信息平台。推进互联网+政务服务建设，加快电子政务外网向基层部门、乡镇、街道办事处、社区延伸。进一步推进政务服务网、市政务APP、行政执法信息系统等“智慧城市”重点项目建设。其中，为方便市民网上办事，将建设面向全市百姓的提供政务、公共服务于一体的城市级政务服务APP平台，逐步集中全市政务服务APP，形成囊括城市资讯、民生公告、百姓诉求，如查社保、看路况、预约挂号、查违章、办证件等各种在线政务办事和水、电、气、税、费等查询缴纳功能于一体的APP。让原来需要下载多个部门应用才能享受到的服务在一个APP中就能实现，为市民提供更周到快捷、一体化、全天候的服务。

哈西拟建4处公园绿地，满足市民休闲需求

市民呼声

哈西居民王女士来电，哈西地区缺少居民休闲、健身、娱乐的公园，不知何时能建成。

委员建议

市政协委员董晓秋认为，哈西地区位于南岗区学府路西侧，是哈尔滨南端的门户，也是2010年哈尔滨城市总体规划中确定的城市副中心之一。哈尔滨西站更是哈市铁路交通的枢纽。随着居住人口的不断增加和城市建设的需要，应有相应的公园绿地与之相配套。

部门回应

哈尔滨西部地区开发建设领导小组办公室

按照城市规划，哈西客站地区1公顷以上公园绿地共计13处、总面积约56.46公顷。2018年，哈西客站区域拟启

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

动建设 4 处公园绿地，总面积约 10.35 公顷。其中，一是和谐大道公园绿地，位于哈尔滨大街、和谐大道、北兴街围合区域，面积约 2.99 公顷。二是哈尔滨大街公园，位于哈尔滨大街、中兴左街、中兴右街围合区域绿地。该区域占地面积约 3.86 公顷。三是哈西客站西侧公园，位于哈西客站、西站大街、发展大道与高铁围合区域，面积约 2 公顷。四是绥化路东侧公园绿地，位于西站大街、发展大道与规划路围合区域，面积约 1.5 公顷。剩余两处公园，一处位于伊春路与高铁南街交口东南侧，面积 2.25 公顷；另一处位于尤家街与武威路交口西北侧，面积约 1 公顷。两处公园将按开发时序统一建设。

“养老服务网”助老企业今年增至 1000 家

市民呼声

市民张先生来信建言，现在社区的老年人很多，其中有不少是空巢老人和失能老人，他们的生活需要社会的关心和帮助。

委员建议

市政协委员林雅彬认为，居家养老是一项利国利民的实事工程，要鼓励社会多方参与，有效整合资源，引导企业以及专业服务组织积极参与居家养老和日间照料服务。要积极推进医养融合，构建养老、医护、康复等相互衔接的服务模式。鼓励辖区社会团体、个人、高校大学生志愿者为养老事业提供志愿服务。形成政府主导，全社会广泛参与的养老服务格局。不断优化老龄服务，切实满足老年人日益增长的服务需求，有效化解社会转型、人口老龄化过程中出现的矛盾，促进社会和谐进步。

部门回应

哈尔滨市民政局

2018 年，市民政局将以完善居家社区养老服务设施和建立以社会力量为主体的居家社区养老服务新格局为目标，谋划实施十大举措：搭建一个智能化养老服务平台，创建 10 个老年宜居试点社区，完善一项保障制度（特殊困难老人补贴制度提标扩面），推进社区居家养老照护中心和养老服务驿站两级服务设施建设，探索养老机构延伸服务和农村养老服务体系建设两个模式，做实三社联动、公益创投、品牌连锁三类养老服务项目。同时，结合三社联动完善服务体系，增强居家和社区养老服务能力，建设一批社区居家养老设施，提升社区公益用房的为老服务使用质量和效率，增加居家服务项目，扩大政府购买服务面，织密两张网，依托 12349 助老公益服务热线，打造养老服务网，将加盟助老服务热线的企业由去年的 300 余家增加到 1000 家。依托社会组织、商服企业、有技能、有意愿的服务人员，组建为老服务实体性网络。完善百个生活圈，依托 133 个中心社区，打造老年人基本生活在社区范围内能够提供服务的生活圈，进一步提升哈市居家和社区养老工作水平，让多元化、专业化养老服务惠及更多老年人。

将建百处停车场线下线上缓解停车难

市民呼声

车主陈先生微信留言，现在停车难已经成为每天出行都会遇到的难心事，希望哈尔滨能多建些停车场，缓解停车难。

委员建议

市政协委员刘仁辉认为，应加快停车场建设，增加停车位总量，从根本上解决停车难。建立错时停车机制平台，实现智能停车。运用市场化经营模式挖掘社会停车资源，实现停车资源共享。加强交通治理，强化街道、小区内停车秩序管理，合理划线停车，杜绝乱停乱放现象。

部门回应

哈尔滨市城市建设投资集团

作为哈市停车场建设管理运营的主力军，集团已确定 2018 年新建 10 处停车场，增加 2000 余个泊位和 200 余个新能源汽车充电桩。目前推出的智能停车 APP“城泊通”，车主找车位、自动缴费、规划线路一键搞定。运营至今“城泊通”已覆盖 1.4 万余个停车泊位，其中 1800 余个封闭停车场泊位实现“无感支付”停车，7000 余个路边公共泊位即将实现“无感支付”停车。“城泊通”覆盖范围不断扩大，2018 年“城泊通”将全面覆盖社会停车场并将逐步覆盖全市 40 余万个停车位。

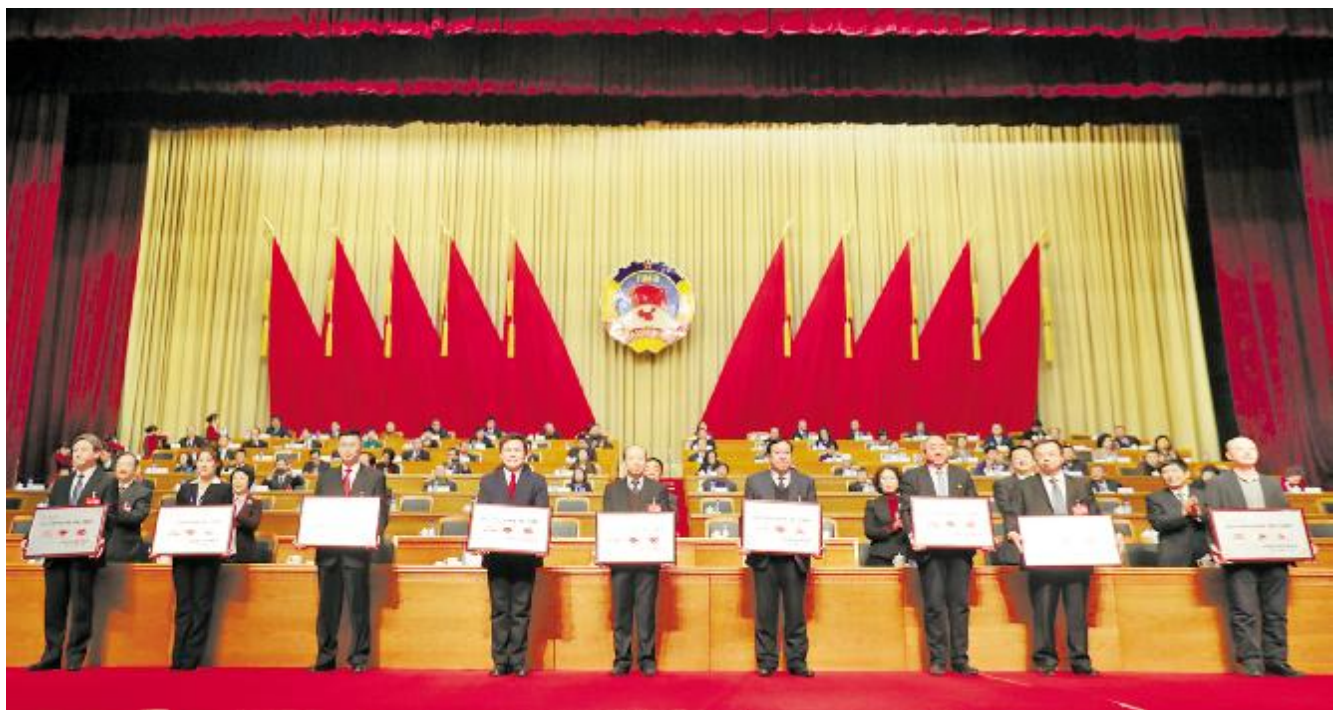
未来，集团一方面将投资百亿建设百处城市公共停车场，另一方面将道路停车场、机关企事业单位停车场、社会主体经营停车场、建筑配建停车场等资源纳入停车智能化管理平台，共享使用。同时不断扩大停车智能化管理平台功能，为车主提供手机实时查询泊位、临时停车诱导、拥堵预警等服务；为各类停车场经营者提供智能化停车管理、闲置泊位租赁经营、网上支付结算等服务，提高泊位利用率等服务。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

描绘发展蓝图 吹响奋进号角

市政协十三届二次会议掠影

范子龙 / 摄



PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

HARBIN ZHENGXIE

PDF 文件使用 **"pdfFactory Pro"** 试用版本创建 **www.fineprint.com.cn**